



Serie de Documentos Regionales
Bajo Cauca y Nordeste
Antioqueño



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



"La siguiente propuesta de visión recoge elementos de los diferentes momentos de la ruta participativa del PDET. La visión territorial es producto de un proceso de construcción permanente al que deberán sumarse otros actores del territorio.

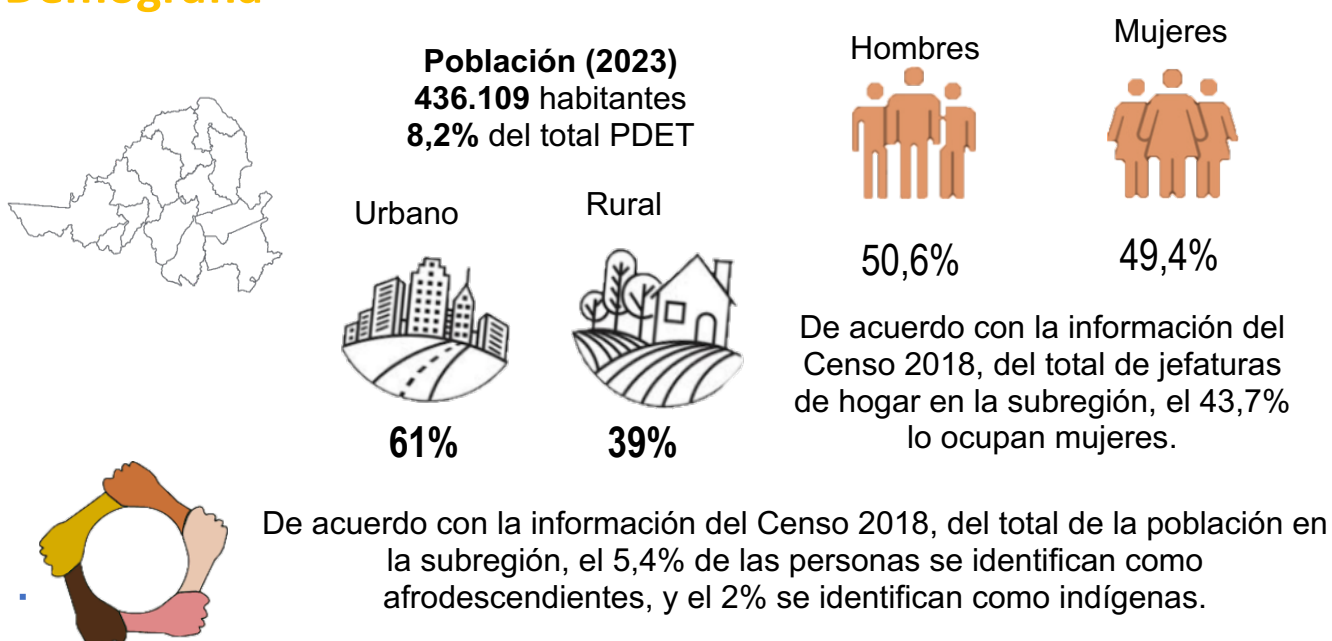
En 2028, la subregión PDET del Norte, Nordeste y Bajo Cauca Antioqueño, será un territorio de paz, confianza, equidad, inclusión y oportunidades; con un desarrollo humano integral sostenible, sustentado en la diversidad cultural, La vocación económica y con Liderazgo transformador."

PATR subregión Bajo Cauca

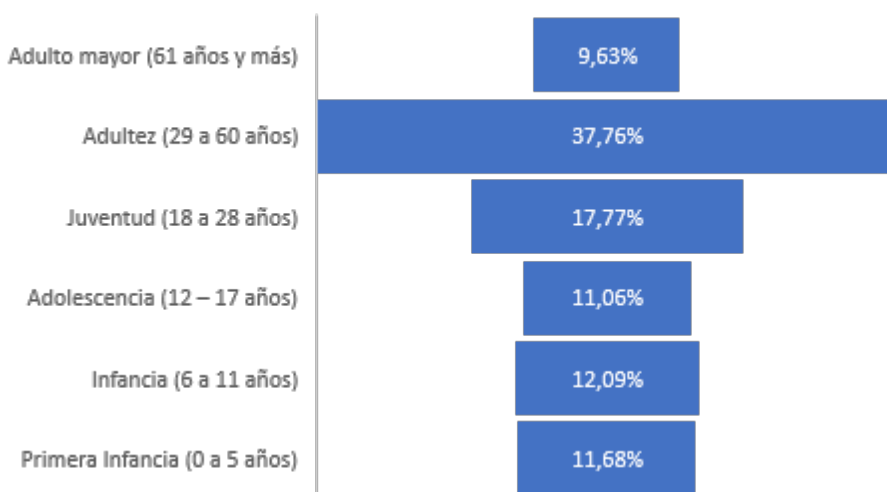
Panorama Territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión.

Demografía



Población según ciclo vital (2023)



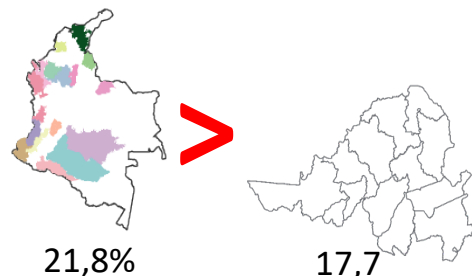
Fuente: CNPV 2018 – DANE.

Características económicas



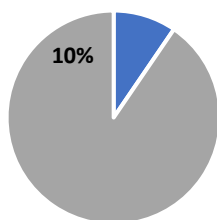
Valor agregado

**\$9,3 billones
(2021)**



De acuerdo con las cifras económicas del DANE, para el año 2021 la subregión de Bajo Cauca registró \$9,3 billones en su valor agregado, observándose una variación positiva de 17,7% con respecto a 2020, menor al promedio PDET, tendencia positiva que se mantiene creciendo 52,7% con respecto al valor agregado registrado en 2018 (\$6,1 billones).

Bajo cauca y nordeste
antioqueño

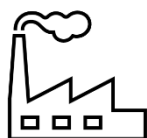


En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **9,5%**.

En 2021 fue la **cuarta** subregión con mayor valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuaria, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de **\$4,4 billones**, con una variación de 17,4% frente al 2020 y 111,4% frente a 2018. Este sector participa con el 46,9% del valor agregado de la subregión.



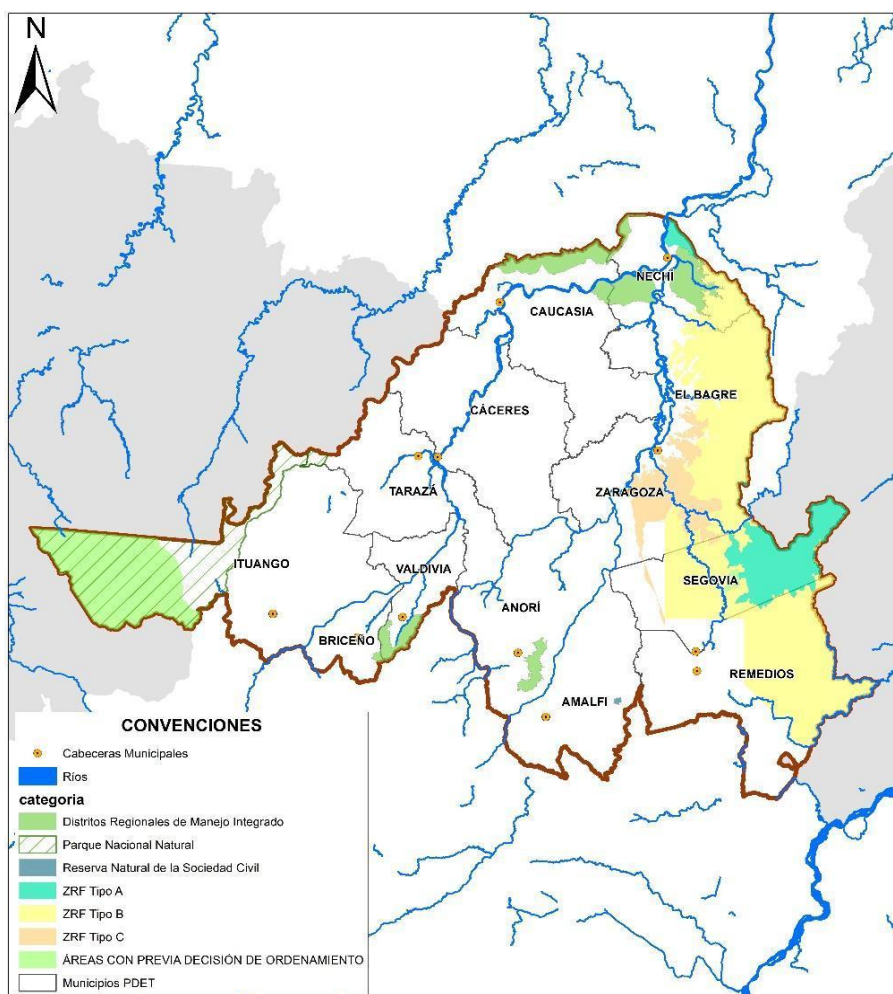
El **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de **\$342 mil millones**, con una variación de 19,9% frente al 2020 y -11,3% frente a 2018. Este sector participa con el 3,7% del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de **\$4,6 billones**, con una variación de 17,9% frente al 2020 y 26,2% frente a 2018. Este sector participa con el 49,4% del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente

En la subregión hay zonas de reserva forestal, Ley Segunda¹, donde las que son tipo B son las que más área tienen con cerca de 260 mil hectáreas, seguidas de las áreas con previa decisión de ordenamiento con 88 mil hectáreas. Así mismo, en la subregión se localizan otras áreas de protección ambiental como: distritos regionales de manejo integrado y reservas naturales de la sociedad civil.



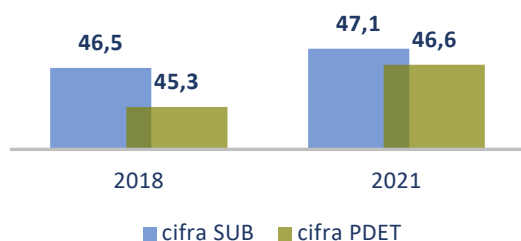
El 1% del área de los parques nacionales naturales del país se localizan en la subregión y el Parque Paramillo es el más grande con cerca de 126.295 hectáreas. Por otro lado, la subregión tiene gran capacidad hídrica pues cuenta con cerca de 17.089 hectáreas de cuerpos de agua, siendo los más grandes el Río Cauca y Río Nechí.

Fuente: SIAC e IGAC

¹ Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2ª de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

Criterios de focalización PDET

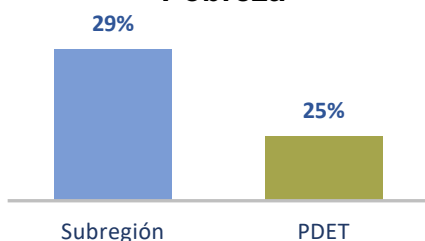
Medición de desempeño municipal



La subregión no ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 45,7 lo cual representa una reducción de 1,3 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, así mismo, desde 2018 ha disminuido en 2,9 p.p. (48,6). A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Amalfi, municipio que registro un incremento de 20,1 p.p., pasando de 40,4 a 60,5. En contraste, Anorí redujo su índice en 28,6 p.p. pasando de 46,3 a 17,6.

Fuente: DNP

Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET de la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 31,5%, encontrándose por encima del resultado PDET por 4,4 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue material de paredes de la vivienda, el cual tuvo una incidencia de 2,8%, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 85,2%.

Fuente: Cálculos ART con base en Evaluación Línea base

Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 15.348 hectáreas (ha) de cultivos de coca, representando un descenso de 5,2 % con respecto al año anterior. La reducción fue de 834 ha. Con respecto a 2018, ha incrementado en 2.478 ha, creciendo en 19,3 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Nechí, el cual redujo en 23,9 % las ha del cultivo. En contraste, el municipio Segovia fue el municipio con mayor crecimiento registrando un crecimiento de 15,8 % en 2022.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

Índice de incidencia del conflicto armado

■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión en la categoría muy alto está el 53,8% de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador, se incrementó en 7,7 p.p. las categorías alto y muy alto (cada una). Desde 2018, el cambio más significativo fue el incremento de la categoría alto en 7,7 p.p.

Fuente: DNP

PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades de Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con los datos del Observatorio de Tierras Rurales - OTR, para el periodo 2017 - 2021, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión fue de 5.661 hectáreas. Se encuentra que el año en que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue el 2017 con 3.059 hectáreas, mientras que, en el 2022, tan solo se adjudicaron 298 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura, entre 2018 y 2022, se formalizaron 14 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión crecieron, por una parte, en 69,7 % pasando de 2.455 en 2018 a 4.165 créditos en 2022; y por otra en 131 %, pasando de \$

Documentos Regionales

21.958 millones en el 2018 a \$ 50.729 millones en el 2022. Se encuentra que la subregión se mantuvo constante en la cantidad de créditos aprobados a pequeños productores, con relación al 2021 (4.163) y un crecimiento del 11,5 %, en el valor de los créditos, con relación al año 2021 (\$ 45.748 millones).



"Nosotros vivimos en una región donde las tierras las tenemos, la poseemos, las tenemos produciendo, pero no son tierras legales, son tierras que se habla de una reserva forestal del estado. (...) Esas razones de no tener una legalización en esas tierras, si es que se va a dar, impide que el desarrollo sea mínimo porque no tenemos acceso a un préstamo en un banco, porque vamos allá y presentamos una carta de compraventa y no tenemos nada con que responderle al banco."

(Líder de Remedios, Evaluación LB 2022)

"Las mujeres también queremos tener derechos al acceso a tierra, porque eso era una de las cosas que antes le prohibían a la mujer, las mujeres no podíamos tener terreno, las mujeres no éramos capaz de nada, y hoy en día, por eso hablamos y hablamos y hablamos de que las mujeres también tenemos unos derechos."

(Líder de Cauca, Evaluación LB 2022)

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas. De acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural, entre el 2019 y el 2022, el número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria fue de 972 productores; se encuentra que en el 2022 se inscribieron al servicio de extensión agropecuaria 744 productores, lo cual representa un incremento de 226,3 % frente al 2021 (228).

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice de penetración de internet fijo para la subregión fue de 13 %, lo cual representa un incremento de 0,9 p.p. frente al 2021.

Asimismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas

Documentos Regionales

detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión 46,9 % de los hogares indicaron que alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años, lo cual representa un incremento de 6 p.p. con respecto al 2018.

Al igual que en otras subregiones, el mal estado de la red vial terciaria afecta las posibilidades de comercialización para los productores. Si bien se ha invertido en algunos tramos, estas son “cortas para la necesidad” (Líder Caucasia, Evaluación LB 2022):



“Bueno, sí, si han estado algunas vías intervenidas no al por 100, porque eso lo van haciendo, así como muy de tramo a tramo. Pero si hay algunas vías que han mejorado y el tema también de la que se llama la vía la paz, o la vía al sol. Esta doble calzada que también han favorecido mucho a las comunidades que viven por las vías de la carretera para el tema de salud, de sacar un enfermo, de sacar el producto, no de pronto en todas las comunidades, pero sí diríamos que un 25% ha mejorado un poquito.”

(Líder Caucasia, Evaluación LB 2022)

El mantenimiento vial es otro desafío, especialmente en temporada invernal cuando existe el riesgo de que la población quedé bloqueada, o de que las cosechas se pierdan a causa de las inundaciones:



“El mantenimiento de esas carreteras ha sido a pulso y sudor del campesino, porque el apoyo del gobierno no lo hay, entonces es muy complicado la vida que estamos llevando con las vías para nuestras veredas. No más ahorita con la problemática del puente, siguen pasando todo por una garrucha, por una balsa improvisada.”

(Líder de Remedios, Evaluación LB 2022)

“El río Cauca está socavando la franja derecha vía Puerto España, en estos momentos estamos en espera de que se termine de ir ese pedazo y ya entra el agua en donde se saca producción de arroz, plátano, frutales como guayaba, la naranja, mango.”

Documentos Regionales

Por otro lado, la empleabilidad formal es de acceso limitado para los jóvenes por la falta de experiencia, mientras que la población adulta no es objeto de políticas de empleabilidad, en el caso de las obras PDET, por ejemplo, no es contratada mano de obra local:



“No, todavía no, la verdad es que uno de la problemática que hemos expuesto en la en las mesas de los PDET, ha sido lo siguiente: que están contratando personas de afuera para venir a hacer las obras. Tanto en las vías como en las escuelas, o en lo que están haciendo, están contratando es un personal de afuera, no es de aquí de Cauca.”

(Líderes Cauca. Evaluación LB 2022)

A ello se suma, los bajos ingresos que tienen las mujeres:



“Acá la más afectada siempre es la mujer por lo que le pagan menos, la que apenas puede, cómo le digo, organizarse en un trabajito, es en un empleo que le busquen por ahí y siempre por el hecho de que es mujer gana menos que el hombre”

(Líderes Cauca. Evaluación LB 2022)

Finalmente, la provisión del servicio de energía eléctrica resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, en la subregión del Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño no se presentaron conexiones de nuevos usuarios a este servicio.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la Metodología del Cierre de Brechas (MCB) del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

Se encuentra que Nechí es el municipio con la brecha más alta en TIC (76,1 %), Amalfi presenta la brecha más alta en agricultura (57,1 %) y El Bagre cuenta con brecha más alta en desarrollo económico (80,4 %). Es importante destacar que Anorí cuenta con las brechas más bajas en agricultura y desarrollo económico. Finalmente, es importante mencionar que en energía los municipios de la subregión no presentan brechas, así como en transporte todas cuenta con la misma magnitud en la brecha.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo Económico	Transporte
Amalfi	65,1%	-	57,1%	63,0%	4,1%
Anorí	62,9%	-	33,3%	50,2%	4,1%
Briceño	63,0%	-	49,9%	71,5%	4,1%
Cáceres	69,6%	-	39,8%	57,7%	4,1%
Caucasia	66,9%	-	43,4%	77,2%	4,1%
El Bagre	64,5%	-	46,2%	80,4%	4,1%
Ituango	67,3%	-	46,7%	55,2%	4,1%
Nechí	76,1%	-	38,3%	62,6%	4,1%
Remedios	63,4%	-	45,9%	67,6%	4,1%
Segovia	58,0%	-	48,1%	67,8%	4,1%
Tarazá	64,1%	-	40,8%	59,5%	4,1%
Valdivia	66,4%	-	42,6%	53,2%	4,1%
Zaragoza	73,3%	-	48,9%	76,7%	4,1%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión económica

En la subregión la formalización de predios ha disminuido, lo cual muestra la necesidad de aceleración en la implementación del catastro multipropósito; sin embargo, la formalización de resguardos ha mejorado en los últimos años, por lo cual es importante ampliar las acciones en todos los frentes que se relacionan con tierras. Es clave encaminar acciones que aceleren la formalización de predios dadas las necesidades manifiestas de la comunidad en lo relacionado con el acceso a créditos en el sistema financiero, y aunque los indicadores muestran que esto ha mejorado, hay una proporción que no logra acceder por la legalidad del predio.

Por parte de la comunidad manifiesta que la infraestructura ha mejorado; sin embargo, son necesarias intervenciones para que en las épocas de invierno las vías no se vean afectadas en las áreas donde se concentra la producción agrícola. Por otro lado, mejorar la infraestructura para el acceso al servicio de energía eléctrica es clave para el desarrollo del territorio, entre el 2019 y 2022 no se registraron nuevos usuarios. Finalmente, la comunidad manifiesta que es importante el empleo de mano de obra local para las obras que se realizan, dado que esto contribuiría a mejorar el empleo en el territorio, teniendo en cuenta las brechas señaladas por la población, donde el salario de las mujeres es inferior al de los hombres.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se ubicó en 96,6 %, lo cual representa un descenso de 2,1 p.p. frente a 2018 (98,7 %). Sin embargo, se encontró que frente al 2021 (96,5 %) la cobertura aumentó en 0,1 p.p.



"Los centros de salud que hay en la región no cuentan con especialistas, por lo que los enfermos crónicos deben desplazarse hasta Medellín, nuevamente, el estado vial, vuelve muy costoso cualquier desplazamiento, y con ello acudir a una atención médica especializada."

(Evaluación I R 2022)

El acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 9%, lo cual representa un crecimiento de 3,4 p.p. frente a 2018 (5,6 %) y de 2,3 p.p. respecto al 2021 (6,7%).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna - RMM se ubicó en 57,7, lo cual representa un descenso de 126,3 frente a 2018 (184). Así mismo, se presentó una disminución de 26,9 frente al 2020 (84,6).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en 10 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, lo cual representa una disminución de una muerte frente al año 2018 (11 muertes), misma reducción frente a 2020 (11).
- Según cifras del Ministerio de Salud en 2022 la tasa de fecundidad adolescente se ubicó en 60,6 por cada 1.000 adolescentes, lo cual representa una disminución de 16,1 p.p. con respecto a 2018 (76,7). Así mismo, se presentó una disminución de 17,4 p.p. con respecto a la tasa de 2021 (78).



"Remedios dejó de ser un territorio agrícola por ser netamente minero y ganadero, además de eso, no contamos con políticas para hablar de soberanía alimentaria"

(Líderes de Remedios, Evaluación LB 2022)

"Aquí estamos donde hay una despensa agrícola, aquí mismo lo que es la hacienda aquí, lo que es las parcialidades de la Uribe, pero hay una dificultad grandísima y es que ya el río se come mucho la carretera que va para Puerto España. Entonces ahora se nos viene de que ya ahorita la creciente del río nos va a inundar esas parcelas y ahí se va a perder la producción que hay, entonces, eso es un solo problema gravísimo para todo el municipio"

(Líder de Caucasia, Evaluación LB 2022).

De acuerdo con las comunidades, factores como la mala calidad de la malla vial y las inundaciones afectan no solo las opciones de comercialización de los productos, sino la soberanía alimentaria para las familias de pequeños productores. A ello se suma, el desplazamiento de la vocación agrícola del uso del suelo por la predominancia de las prácticas mineras y ganaderas.

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, en la subregión entre 2018 y 2021, no se registraron muertes en menores de 5 años por desnutrición.

En la Subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 9,3 p.p. pasando del 22% en 2018 al 31% en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 1,4 p.p. pasando del 24% en 2018 al 22% en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2020 y 2022, el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la

Documentos Regionales

producción de alimento y el autoconsumo fue de 1.104 hogares, de los cuales el 72,5 % fueron beneficiados en 2022.

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación se constituye en un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas. Con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del MEN, en 2022 la cobertura neta total en educación fue 69,7 %, lo cual representa un incremento de 2,1 p.p. con respecto al 2021 (67,6 %). En contraste, disminuyó en 3,8 p.p. frente a 2018 (73,6 %). En lo que respecta a la cobertura bruta total en educación, se observa que en 2022 esta se ubicó en 100,5 % con una disminución de 9,7 p.p. frente al 2018 (110,1 %) y un incremento de 2 p.p. frente al 2021 (98,5 %).

Por un lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura neta de educación media, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 10,2 p.p., pasando de 30,2 % a 40,4 %. Así mismo, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura bruta de educación media, la cual incrementó entre 2021 y 2022 en 14,9 p.p., pasando de 65,9 % a 80,7 %.

La transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica fue del 60,2 %, lo cual representa un aumento de 1,9 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 8,3 p.p. Por otro lado, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas en 2022 fue del 66,8 %, lo cual representa un incremento de 0,2 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha aumentado en 2,9 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022 la proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única en la subregión fue de 16,8 %, lo cual representa una disminución de 2,7 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada ha disminuido en 33,9 p.p.

Documentos Regionales

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y del bienestar de la población. Garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional en busca de una mejor calidad de vida y cierre de brechas. Para el caso de la subregión, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de acueducto en el 2022 fue de 62,4 %, lo cual representa una disminución de 6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha disminuido en 0,6 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (89,6 %) y rural (20,1 %) es de 69,5 p.p.

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de alcantarillado en 2022 2022 fue de 45,5 %, lo cual representa una disminución de 3,6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha disminuido en 5,5 p.p. Adicionalmente, se encuentra que la brecha de las coberturas en territorio urbano (73 %) y rural (2,7 %) es de 70,4 p.p.



"En vivienda está el déficit y por eso se han visto grandes invasiones en territorio, muchas de las veredas no cuentan con acueducto y alcantarillado."

(Líderes de Remedios, Evaluación LB 2022)

En lo que respecta a las brechas de la dimensión social, en la MCB del DNP se cuenta con brechas referentes a educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte; sin embargo, es preciso aclarar que para las dos últimas dimensiones todos los municipios cuentan con la misma brecha. A nivel municipal se encuentra que Briceño tiene las brechas más altas en educación (52, 2%) e inclusión social (51,6 %), en línea con esto, Valdivia presenta la brecha más alta en salud (10 %) y en Nechí se observa la brecha más alta en vivienda y ordenamiento territorial (69,8 %). Por otro lado, se resalta a Caucasia como uno de los municipios que guarda brechas inferiores al promedio de los municipios de la subregión. Finalmente, es importante mencionar que todos los municipios presentan las mismas brechas en cultura y deporte.

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión Social	Cultura	Deporte
Amalfi	44,0%	3,7%	39,3%	36,1%	5,4%	6,2%
Anorí	42,4%	3,3%	47,7%	40,0%	5,4%	6,2%
Briceño	52,2%	3,4%	47,2%	51,6%	5,4%	6,2%
Cáceres	46,3%	7,5%	57,7%	46,3%	5,4%	6,2%
Caucasia	40,9%	3,4%	36,0%	34,6%	5,4%	6,2%
El Bagre	39,2%	3,7%	48,7%	38,1%	5,4%	6,2%
Ituango	45,9%	3,8%	40,0%	38,1%	5,4%	6,2%
Nechí	40,3%	7,2%	69,8%	39,7%	5,4%	6,2%
Remedios	42,5%	1,9%	48,0%	36,7%	5,4%	6,2%
Segovia	45,4%	4,2%	50,1%	38,7%	5,4%	6,2%
Tarazá	45,2%	2,5%	35,7%	33,6%	5,4%	6,2%
Valdivia	42,3%	10,0%	47,3%	41,2%	5,4%	6,2%
Zaragoza	44,2%	3,5%	59,9%	48,1%	5,4%	6,2%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión social

El acceso a salud en la subregión disminuyó levemente; sin embargo, indicadores relacionados con la salud han mejorado en lo que respecta con la mortalidad de madres e infantes y la tasa de fecundidad en adolescente. La percepción de la comunidad en materia de salud señala que aún falta mejorar la calidad del servicio, principalmente en especialidades médicas.

En materia de educación el acceso ha mejorado; sin embargo, en materia de calidad no se han observado mejoras, los resultados en las pruebas nacionales han empeorado y la implementación de la jornada única no ha mostrado avances. Así mismo, la comunidad manifiesta necesidades de infraestructura, ya sea por escuelas más cercanas o por servicios de transporte, dadas las distancias que hay en zonas como en Caucasia.

Por otro lado, el acceso a servicios básicos ha desmejorado y la comunidad señala que hay deficiencia en la cobertura de los servicios. Finalmente, en materia de seguridad alimentaria no se han presentado casos de desnutrición, dado que muchos hogares se han visto beneficiados por los programas agrícolas de autoconsumo; sin embargo, se hace un llamado desde la comunidad dado que hay territorios que han perdido vocación agrícola por volcarse a actividades mineras y ganaderas.

3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el índice de riesgo de victimización para 2022 fue de 0,64 (categoría alto), lo cual representa un incremento de 0,02 frente al 2018 (0,62) y de 0,01 frente al 2021 (0,63).

La siembra de cultivos de uso ilícito sigue siendo un tema de preocupación para pequeños productores y para miembros de la comunidad, porque “atrae” a grupos armados a la zona, pero a su vez se ve como una respuesta a las necesidades que tiene el sector productivo y que fueron mencionadas en las dimensiones anteriores: acceso a créditos, mejorar la conectividad vial, apoyar la asociatividad.



“Remedios siempre ha sido un municipio violento, pero cada día hay menos condiciones seguridad, este 2022 somos el municipio con más asesinatos de Antioquia”

(Líderes de Remedios, Evaluación LB 2022)

“Cada vez que se efectúan los procesos viene una calma, pero después pasa lo mismo, volvemos al mismo nivel de incertidumbre con estos grupos, de hecho, se torna más fuerte”

“Bueno, yo digo que implemente más seguridad en los territorios, que haya más presencia en los territorios de fuerza pública y que esté más pendiente de los territorios. Porque a veces muchas veces, por ejemplo, en nuestro territorio, siete, ocho de la noche, ya no entran. Ajá. En nuestro barrio, siete, ocho de la noche ya no entran. ¿Por qué por qué no entran? Porque hay límites, no hay la confianza ni para ellos mismos, entonces imagínese usted para nosotros.”

(Líderes de Caucasia, Evaluación LB 2022)

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio, por lo que analizar los hechos violentos ocurridos en la subregión proporcionará un contexto más completo de la situación de justicia y seguridad. Por un lado, de acuerdo con información de MinDefensa, la tasa de víctimas de secuestro en 2022 fue de 1 víctima, manteniéndose constante con respecto a 2021 y 2018. Por otro lado, se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (95) aumentó con respecto a años anteriores así: 35 hurtos frente a 2018 cuando se ubicó en 60 y 4 hurtos frente a 2021 cuando se registró en 91.

En la evaluación de la línea base PDET, el 29 % de las personas de la subregión encuestadas perciben que ha habido una mejora en la seguridad de su zona de residencia en los últimos 5 años, 53,4 % cree que está igual y 14 % que ha empeorado.

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (10 %). Se puede observar que el municipio de Tarazá es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (23 %), seguido por Anorí (23,8 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son Tarazá (41,5 %) y Briceño (40,1 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Amalfi	17,0%	10,0%
Anorí	23,8%	10,0%
Briceño	40,1%	10,0%
Cáceres	34,6%	10,0%
Caucasia	24,9%	10,0%
El Bagre	27,4%	10,0%
Ituango	34,2%	10,0%
Nechí	35,0%	10,0%
Remedios	26,6%	10,0%
Segovia	27,5%	10,0%
Tarazá	23,0%	10,0%
Valdivia	36,4%	10,0%
Zaragoza	41,5%	10,0%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los indicadores de justicia y seguridad, es claro que la subregión no ha logrado avanzar en materia de seguridad. Por un lado, el riesgo de victimización se mantiene alto y la tasa de secuestro y hurto ha incrementado. Por otro lado, las comunidades exponen su preocupación por la presencia de grupos violentos, fronteras invisibles y exigen la mayor presencia por parte del Estado. Por todo esto, es importante implementar medidas y estrategias que aseguren el bienestar y la convivencia de la población, con el fin de reducir la criminalidad y presencia de grupos violentos que señala la comunidad como responsables de gran parte de la inseguridad en el territorio.

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

La ubicación estratégica del Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño conectando el Nudo de Paramillo con Catatumbo y Urabá, la convierte en un lugar apetecido por grupos al margen de la ley para el control de las rutas del narcotráfico y de oro (Pares, 2022). El Clan del Golfo mantiene el control territorial en seis de los trece municipios de la subregión PDET: Caucasia, Nechí, Cáceres, Zaragoza, El Bagre y Tarazá², y en los dos últimos el ELN también ejerce control territorial (Pares, 2022). En los municipios de Remedios, Segovia, Amalfi, Anorí, y Vegachí, hace presencia el Frente de Guerra Darío Ramírez Castro del ELN, y, en los tres últimos municipios también hay facciones disidentes de las FARC-EP con el Frente 36. El Frente 4º del Bloque Magdalena Medio está también en Remedios y en Segovia (Defensoría

² Tomado de: [Coca y oro: los combustibles del conflicto armado en el Bajo Cauca Antioqueño \(pares.com.co\)](https://pares.com.co/)

Documentos Regionales

del Pueblo, Alerta Temprana 023, 2022), agravando la crisis humanitaria en toda la subregión.

Frente a este contexto, actores locales de la subregión que fueron consultados como parte de la Evaluación que midió el avance en la implementación PDET en 2022 con respecto a 2018, identificaron en su mayoría, un 53.45%, que la seguridad en su zona de residencia en los últimos cinco años se mantiene igual, que ha mejorado, un 29% y una menor proporción dijo que ha empeorado (14%).

El agravamiento de la seguridad se percibe especialmente en zonas rurales específicas donde los actores armados han fortalecido sus estrategias de control social y territorial en el copamiento del ELN de zonas de las ex FARC -EP, y retoma del control social y territorial de las disidencias (Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana 023, 2022). Restricciones a la movilidad, y establecimiento de horarios de circulación, fueron algunas de las situaciones expresadas por las comunidades:

“Ha estado tan dura la seguridad actualmente, que la ley, la policía no entra a este territorio de las Malvinas, Campusano, Villa Suárez, las Parcelas, les da temor a ellos que cargan un arma. Les da temor entrar después de las seis de la tarde hacia las parcelas. Hace poco se ocurrió un caso como a las nueve, diez de la noche de una niña por aquí cerca, que fue violada por una persona y llegaron al día siguiente porque les daba miedo entrar a esta parte de acá.” (Líderes de Caucasia, Evaluación LB 2022)

Se percibe, sin embargo, una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 65.2% de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 33.2% piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 24.1% está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorarlas, y el 62% no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 53.2%, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 32.5% cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable: el 63.4% de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 13.2% que opina lo contrario.

La Iglesia y la Junta de Acción Comunal son las instituciones en la que la población más confía: el 40.7% de las personas sienten confianza en la iglesia, mientras que el 31.8% en su Junta de Acción Comunal. Cuatro instituciones encabezan las que poca confianza generan: las instituciones de justicia (91.3%), seguida de la Defensoría del Pueblo (90%), alcaldía (89%) y de la gobernación (89.5%). De otro lado, el 26% de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 73.8% que confía poco. Este aspecto sigue relegando el daño social ocasionado por el conflicto armado en el tejido social, como lo advierte una mujer líder:

Documentos Regionales

“Debido a eso es que el problema de orden público a veces nos hace estigmatizar el uno al otro sin saber quién es, qué basado en quién es entonces la desconfianza. Yo creo que es un factor fundamental para no dejar construir. La desconfianza no nos deja construir.” (Evaluación LB 2022).

La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello: El 17.1% de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 81% optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 7.7% puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 24% de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 56.4% expresaron no sentirlo.

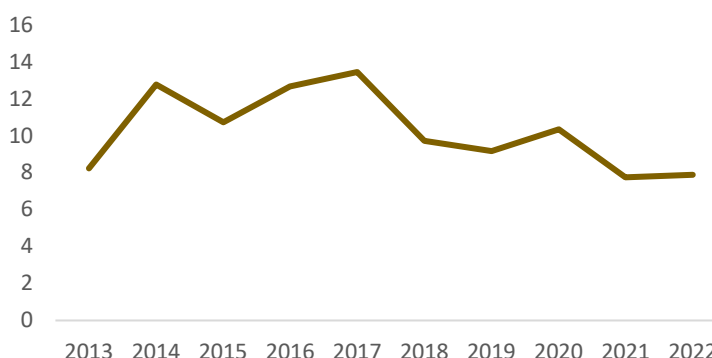
Frente a las situaciones de seguridad descritas, la comunidad da las siguientes recomendaciones: aumentar la presencia de fuerza pública en las áreas rurales, fortalecer la presencia institucional a través de programas que mejoran la convivencia y brindar garantías a los líderes sociales quienes continúan siendo objeto de amenazas y estigmatizaciones.

4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia decreciente desde 2018, pues se registró una reducción del 19% hasta el último año, pasando de 9,8 ha en 2018 a 7,9 ha en 2022. Sin embargo, respecto al 2021, hubo un aumento del 2% en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Segovia, Remedios y Zaragoza.

Tasa de Deforestación por cada 1000
ha de Bosque Estable



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de

Documentos Regionales

recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información de MinDefensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 25 delitos ambientales en la subregión de Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, lo cual implica una disminución de 5 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 37 delitos ambientales respecto al 2018.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, el municipio de Zaragoza presenta la brecha más alta (16,4 %), seguido de El Bagre con (15,3 %). En contraste, Tarazá y Caucasia son los municipios con brechas más bajas en la subregión 7,2 % y 7,7 % respectivamente.

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y Desarrollo Sostenible
Amalfi	8,8%
Anorí	8,3%
Briceño	11,6%
Cáceres	9,0%
Caucasia	7,7%
El Bagre	15,3%
Ituango	13,5%
Nechí	13,9%
Remedios	12,1%
Segovia	15,1%
Tarazá	7,2%
Valdivia	13,6%
Zaragoza	16,4%

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

líneas de acción que identifico el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Documentos Regionales

Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- **Comercialización**
- **Capacitación a productores**
- **Extensión agropecuaria**

Para las comunidades de Bajo Cauca alcanzar el desarrollo económico y social a largo plazo con enfoque étnico-territorial requiere la armonización de los ejercicios propios de planeación a través de los planes de vida y de etnodesarrollo, que permitan la transformación y el posicionamiento territorial.

La dimensión económica se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

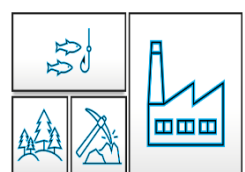


AGROPECUARIO

Esta subregión presenta el 10% de la actividad ganadera de Antioquia especialmente en los municipios de Caucasia, Cáceres, Tarazá y Nechí. La extracción minera, es otro renglón importante especialmente el oro de aluvión. (DNP, PPI 2022- 2026).

- Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Antioquia – UPRA.

▶▶ 146 iniciativas PATR al sector agropecuario



INDUSTRIA

Impulsar la Industria agroindustrial y agroforestal ya que el sector forestal es una fuente importante de generación de empleo, además de la posición geográfica privilegiada desde el punto de vista ambiental y de conexión de mercados con el resto del país.

- Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Antioquia – UPRA. (DNP, PPI 2022 – 2026)

▶▶ 14 iniciativas dirigidas a impulsar el sector industrial



INFRAESTRUCTURA

Fortalecer la integración de la subregión con el Valle de Aburrá, así como reducir los costos asociados al transporte de la producción regional hacia los centros de comercio y acopio, más si se considera la gran cantidad de bienes agropecuarios y minerales que se producen en la subregión y que se comercializan en otros territorios por lo tanto:

Documentos Regionales

- Construcción doble calzada del corredor Hoyorrico - Yarumal – Caucasia
- Intervención vial en Placa Huella para el Corregimiento Liberia Charcón del Municipio de Anorí
- Intervención vía Yarumal - Briceño

(DNP, PPI 2022-2026).



324 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



SERVICIOS

Desarrollar el potencial turístico de la subregión (turismo recreativo, ecológico y cultural), teniendo en cuenta que la región confluye población afro, indígenas y de otras regiones del país, la región se le conoce como la ruta del oro donde se destacan los destinos como los balnearios de taraza, la zona del Nus.



12 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios

POBREZA

Superación de todas las formas de pobreza, mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM



2021: 28,8



IPM 2030: 7,8%



SALUD

Incrementar el acceso al sistema de salud por parte de toda la población.

Cobertura SGSSS



2022: 97%



2030: 100%



EDUCACIÓN

Nueva sede, multicampus o complejo educativo de educación superior pública el bagre - Bajo Cauca. (DNP, PPI 2022 – 2026)

Cobertura neta educación media:



2021: 37,5 %



2030: 62,4 %



SERVICIOS PÚBLICOS

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión, (DNP, PPI 2022 – 2026).



Documentos Regionales

Cobertura agua potable: 2021: 62 %  2030: 76%

Cobertura en energía:  2021: 89,6%  2030: 100%



De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con justicia y seguridad y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la disminución de hechos violentos hacia grupos de población especialmente vulnerable que reside en el territorio.

La mayor necesidad es el acceso a la justicia y la presencia de los organismos del estado en la región, ya que entre los años 2020 y 2022 se han presentado 18 masacres en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 18 líderes y firmantes de paz.

Por lo tanto la apuesta más importante es disminuir la producción de hoja de coca y los niveles de criminalidad que están impactando principalmente a niños, niñas y adolescentes, mujeres, indígenas, líderes y lideresas, y población rural. (Observatorio de DDHH, Conflictividades y Paz, 2023)

Riesgo de victimización  2022: 65 %  2030: 16 %

¿Cómo perciben las comunidades la implementación de los PDET³?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar tres ideas centrales sobre cómo va la implementación.

- Se percibe una distancia en el espíritu inicial de los PDET contruidos “desde el territorio”, y la implementación que se ha manejado desde “el escritorio”.
 - Los instrumentos contruidos con las comunidades como la Hoja de Ruta no han guiado la priorización de proyectos, los que a su vez no han contribuido a generar el cambio esperado:

“(…) el PDET es realmente como si hubiera sido otro programa de gobierno que ahorita terminó y que va a empezar otro programa por decir algo, pero no, no ha sido algo muy significativo acá”. (Líder Caucasia, Evaluación LB 2022)
 - Las comunidades perciben que no participan de la estructuración de proyectos (Actas de Encuentro subregional en Bajo Cauca, 2023)

³ Esta sección se contruyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- En cambio, se expresa el temor de que los PDET “se han politizado” (Evaluación LB 2022)
- Esto también se refleja en las dificultades técnicas que afrontan los municipios: “Un banco de proyecto no estructurado con profesionales con capacidad de llevar a cabo la formulación de proyectos, y la capacidad institucional frente al funcionamiento a quedado cortica, pero lo principal es la falta de recursos.” (funcionario de la alcaldía de Remedios, Evaluación LB)
- **Aunque las instancias de participación de los PDET se han debilitado, estas y otros espacios autónomos continúan haciendo seguimiento a los proyectos.**
 - En Cauca los Grupos Motor no cuentan con recursos para visibilizar el avance de las iniciativas PDET ni para vigilarlo, desconocen la información sobre los proyectos estructurados (Evaluación LB 2022).
 - El MEC también se ha relegado y en algunos municipios no ha sesionado con la periodicidad esperada (Actas de Encuentro subregional en Bajo Cauca, 2023)
 - Otras estrategias propias más allá del grupo motor que sí han funcionado en Remedios y Segovia han sido las Mesas Comunales, una instancia de encuentro semestral comunitario que les ha permitido difundir la información disponible sobre los PDET.
- **Se percibe que la inversión está concentrada en la zona urbana de los municipios PDET.**
 - Descentrar la inversión hacia áreas periféricas de los municipios (Actas de Encuentro subregional en Bajo Cauca, 2023) como en Remedios: “Remedios que el 70% es rural y el 30% es urbano y se está manejando al contrario el 30 % para lo rural y el 70% para lo urbano por lo que se debe mejorar y pensar en el objetivo principal de los PDET” (Líder Remedios, Evaluación LB 2022).