

Serie de Documentos Regionales

Cuenca Caguán y Piedemonte Caqueteño



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



“En el 2029, la subregión PDET Cuenca Caguán y Piedemonte Caqueteño, es un modelo internacional de ordenamiento del territorio en torno al agua, que basa su desarrollo en educación integral, el aprovechamiento sostenible y soberano de los recursos naturales, los ecosistemas estratégicos, los servicios ambientales, el turismo de naturaleza comunitario y la reconversión agropecuaria que posicione los productos nativos, locales y de origen amazónico. Es un territorio que reconoce, respeta y fortalece su identidad amazónica pluriétnica y multicultural, donde los campesinos y comunidades étnicas son sujetos de derechos y gozan de un buen vivir”.

PATR Subregión Cuenca Caguán y Piedemonte Caqueteño, 31 de enero de 2019

Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos naturales es importante cuando de avanzar en el desarrollo socioeconómico y ambiental en el territorio se trata. Esta información permite la caracterizar el territorio y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la subregión de Cuenca del Caguán.

Demografía



Población (2023)
291.789 habitantes
5,5% del total PDET



Hombres
50,4%



Mujeres
49,6%

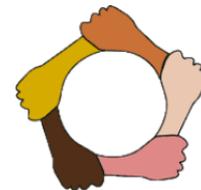
De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 38,9% lo ocupan mujeres.



Urbano
45,6%

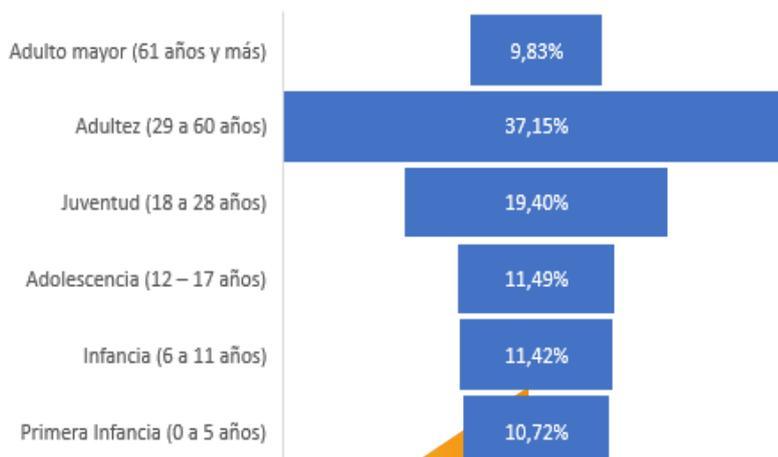


Rural
54,4%



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 2,3% de las personas se identifican como indígenas, así mismo, el 1,3% se identifican como afrodescendientes.

Población según ciclo vital (2023)



Fuente: Proyección de población- DANE.

Características Económicas



Valor Agregado

**\$4,8 billones
(2021)**

De acuerdo con las cifras del DANE, para el año 2021 la subregión registró \$4,8 billones en su valor agregado, observándose una variación positiva de 14,3% con respecto a 2020, lo tendencia positiva que mantiene creciendo 16,1% con respecto al valor agregado registrado en 2018 (4,1 billones).



21,8%

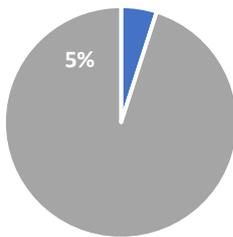
PDET



< 14,3%

SUBREGIÓN

■ Cuenca del caguán y
piedemonte caquetense

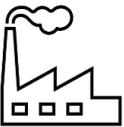


En 2021 la subregión tiene una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **4,9%**

En el 2021 la subregión es la **sexta** con mayor valor agregado del total PDET



El sector primario (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registro un valor agregado de **\$926 mil millones**, con un crecimiento de **19,7%** frente al 2020. Este sector participa con el **19,3%** del valor agregado de la subregión.

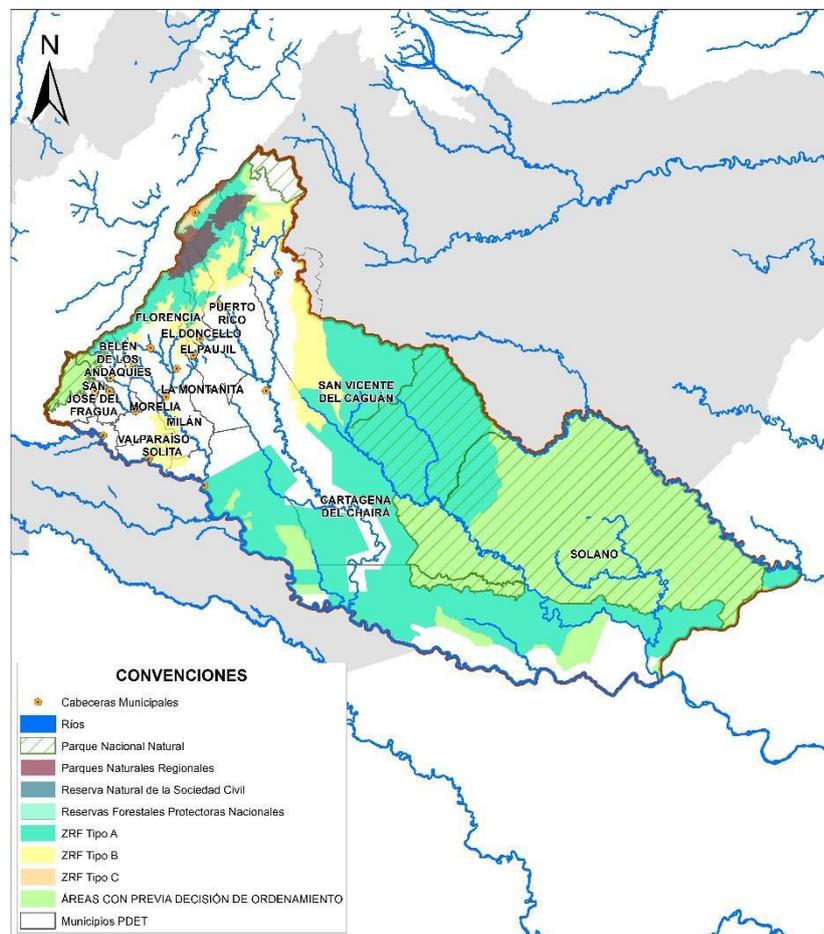


En **sector secundario** (industrias manufactureras) registro un valor agregado de **497 mil millones**, con un crecimiento de **10,2%** frente al 2020. Este sector participa con el **10,4%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registro un valor agregado de **\$3,4 billones**, con un crecimiento de **13,4%** frente al 2020. Este sector participa con el **70,3%** del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente



Fuente: SIAC e IGAC

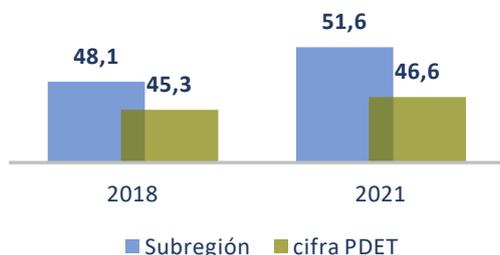
La subregión el 26,9 % del área de los parques nacionales naturales del país se localizan en la subregión como el parque la serranía de Chiriquete, la cordillera de los Picachos y alto fraguaindi wasi.

Adicionalmente, las zonas de reserva forestal ley 2da donde las áreas con previa decisión de ordenamiento registran cerca de 4,2 millones de hectáreas, seguidas del tipo A con 1,7 millones de hectáreas de reserva forestal.

Finalmente, la subregión tiene gran capacidad hídrica cuenta con cerca de 228.289 ha de cuerpos de agua; drenajes dobles como el río Caquetá, río Caguán y río Yari, además de ciénagas, lagunas, pantanos y el embalse represa la del mono.

Criterios de focalización PDET¹

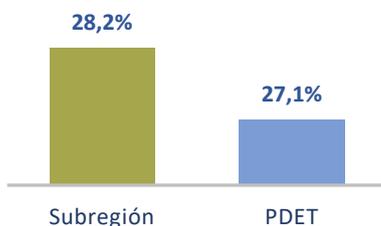
Medición de desempeño municipal



La subregión ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 51,6 lo cual representa una reducción de 4,3 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, así mismo, desde 2018 ha incrementado en 3,5 p.p. (48,1) A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Albania, municipio que registro un incremento de 14,4 p.p., pasando de 45,5 a 59,9. En contraste, Cartagena del Chairá redujo su índice en 9,9 p.p., pasando de 46,8 a 36,9.

Fuente: DNP

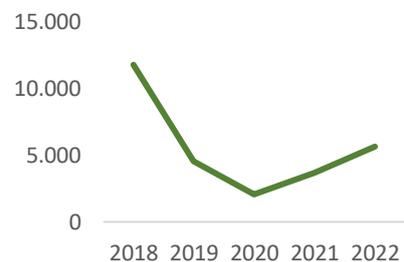
Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 28,2 %, encontrándose por encima del resultado PDET por 1,2 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue cuidados a la primera infancia, el cual tuvo una incidencia de 3,7 % en el territorio, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 88,6 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Línea base.

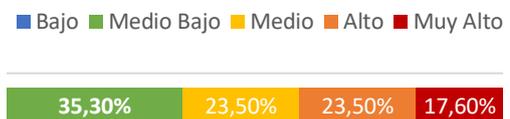
Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 5.614 hectáreas (ha) de cultivos de coca, con un crecimiento de 53 % con respecto al año anterior, 1.945 ha. Con respecto a 2018, disminuyó en 52,3 %, 6.148 ha. En esta subregión se destaca el municipio Florencia, el cual redujo en 38,2 % el cultivo, en contraste, el municipio Belén de los Andaquíes fue el municipio con mayor crecimiento 808 %.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

Índice de incidencia del conflicto armado



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión el 35,3% se encuentran en categoría de riesgo medio bajo, así mismo, en la categoría muy alto está el 17,6% de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador se redujo la categoría muy alto en 17,6 p.p. Desde 2018, el cambio más significativo fue la reducción de la categoría muy alto en 11,8 p.p.

Fuente: DNP

¹ Los indicadores relacionados con la encuesta de seguimiento de línea base incluye el área urbana de todos los municipios de la subregión.

PDET ¿Cómo vamos?

La Subregión de Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño busca su crecimiento y desarrollo por medio de la educación integral, el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, los ecosistemas estratégicos como la cuenca amazónica, es un territorio que reconoce y se ajusta a su identidad amazónica pluriétnica y multicultural, que conduzca a su población a la generación de condiciones socioeconómicas adecuadas a mediano y largo plazo.

En este sentido se establecen cinco (5) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Institucional, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar avances de los diferentes indicadores disponibles que se relacionan con la dinámica económica, la visión de la comunidad frente al avance de diferentes temáticas en línea con las potencialidades identificadas de fuentes tales como los ejercicios en torno al PME realizados por la FAO y los ejercicios de prospectiva de la ART, así como un seguimiento del avance en estos frentes que pueden ofrecer distintos indicadores que se enmarcan en los PATR.

1. Dimensión económica



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“En el Caquetá la formalización de tierras es muy complicada hay situaciones en las que se llevan más de 12 años para hacer la debida titulación de predios y aún no se puede realizar.

En el caso de Albania la mayoría de los terratenientes son los que se apoderan de la mayoría de las tierras del municipio. Una de las problemáticas es que aquí no sabemos de cuánto es la Unidad Productiva Familiar para poder titular las tierras.”

(Productores Albania, Evaluación LB, 2022)

Las acciones por realizar para satisfacer las necesidades manifestadas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a financiamiento, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con datos del Observatorio de Tierras Rurales de la Agencia nacional de Tierras – OTR de la Agencia Nacional de Tierras – ANT para el periodo 2017 - 2022, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión de Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caqueteño fue de 65,872 ha. El año que más se

Documentos Regionales

formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2018 con 29,763 Ha, mientras que en el 2022 se adjudicaron 1,343 Ha.

En paralelo a la formalización de tierras la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y desarrollo rural, entre los años 2018 y 2022 tanto **el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas** como su valor en la subregión se incrementó, por un lado, en 28 % respecto a la cantidad de créditos pasando de 5.800 en 2018 a 7.426 créditos en 2022, y por otro en 37,3 % en su valor pasando de \$58.788 millones en 2018 a \$80.691 millones en 2022. Así mismo el comportamiento del acceso a créditos (valor y monto) a 2022 disminuyó con respecto a 2021 con 2,1% (7.585), con un monto mayor 16,8 % (\$69.078 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario se ha diseñado estrategias el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agropecuarios, de acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural – ADR, entre los años 2019 al 2022 el número de productores que reciben el **servicio de extensión agropecuaria**² fue de 174 productores en capacitación tecnológica y apropiación de conocimiento. Sin embargo, en el año 2022 no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria.

En lo relacionado con la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión de Cuenca del Caguán y Pie de Monte Caquetense el 43.7 % de los hogares indicaban que alguna vía cercana a su vivienda había sido **mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento** en los últimos dos años, lo cual representa un aumento de 13 p.p. con respecto al 2018.

Así mismo la conectividad digital y la provisión de energía, dadas las actuales dinámicas permiten mejorar la gestión productiva, comercial y social de Cuenca del Caguán y Pie de Monte Caquetense, con impactos directos sobre la formación de capital humano como factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico y social de la subregión. Así las cosas, de acuerdo con los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en el 2022 el **índice de penetración de internet fijo** para la subregión de Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caquetense fue de 8 % manteniéndose constante con respecto al 2021. Finalmente, cabe mencionar que la provisión de energía según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, el **número de nuevos usuarios de energía eléctrica** subregión de Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caquetense fue

² La extensión agropecuaria es un bien y un servicio de carácter público, permanente y descentralizado; y comprende las acciones de acompañamiento integral orientadas a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios para que estos incorporen en su actividad productiva prácticas, productos tecnológicos, tecnologías, conocimientos y comportamientos que beneficien su desempeño y mejoren su competitividad y sostenibilidad, así como su aporte a la seguridad alimentaria y su desarrollo como ser humano integral (ADR, 2017).

Documentos Regionales

de 6,012. El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2022 con 2,290 usuarios, lo cual representa el 38 % del total de los nuevos usuarios en el periodo.

Metodología del Cierre de Brechas - MCB³ del Departamento Nacional de Planeación – DNP. Según sus últimos resultados publicados.

Se cuenta con brechas referentes a tecnología de la información y las comunicaciones - TIC, agricultura, desarrollo económico y transporte acordes con los indicadores y precepciones descritas hasta este punto.

El municipio de Morelia se destaca en la subregión por presenta la brecha más alta en: sector de TIC (65,1 %), seguido de desarrollo económico (53,9 %) y agricultura (51,5 %). Así mismo, se encuentra que Belén de Los Andaquíes tiene la mayor brecha en TIC (71,6 %) y la segunda más alta en desarrollo económico (63,2 %). Por el contrario, se destaca el municipio de Algeciras, el cual tiene las brechas más bajas de la subregión respecto a Energía (9,9 %), agricultura (20,5 %).

En todo caso, como se evidencia en la tabla 1, en la mayor parte de los 17 municipios que conforman la subregión de Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caqueteno presentan sus principales brechas en TIC, Desarrollo Económico y Agricultura, con valores entre 9,9 % y 73,5 % respecto a otros municipios con características y capacidades comparables.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Energía	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
Albania	64,4	45,7	47,9	52,2	61,0
Algeciras	66,0	9,9	20,5	47,0	0,7
Belén de Los Andaquíes	71,6	30,9	44,3	63,2	61,0
Cartagena del Chairá	72,4	50,6	39,2	47,7	61,0
Curillo	63,7	19,8	48,7	59,0	61,0
El Doncello	62,7	42,0	46,6	60,8	61,0
El Paujil	64,4	62,9	39,8	61,2	61,0
Florencia	64,5	33,7	46,7	73,5	61,0
La Montañita	64,4	52,1	40,3	45,9	61,0
Milán	60,7	45,7	40,5	45,3	61,0
Morelia	65,1	27,9	51,5	53,9	61,0
Puerto Rico	68,7	54,1	51,5	52,6	61,0
San José del Fragua	69,6	29,9	50,7	49,5	61,0
San Vicente del Caguán	69,5	-	65,7	54,5	61,0
Solano	72,0	23,8	43,6	50,0	61,0
Solita	66,2	61,4	42,2	45,6	61,0
Valparaíso	66,6	9,9	41,6	51,2	61,0

Fuente: DNP

³ La MCB, propuesta el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores y en el desarrollo de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disímiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades, se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las ya existentes lo que se ve reflejado en las brechas de la dimensión de transporte de la MCB, que muestran la necesidad de seguir haciendo inversiones para contar con vías terciarias transitables en buen estado. Así mismo se requiere potenciar la conectividad digital, para la que el rezago respecto a municipios al resto del país es sustancialmente más marcado.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad orientan la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos aspectos: salud, educación, orden territorial e inclusión teniendo cuenta de manera transversal la necesidad del reconocimiento de la diversidad etnocultural que caracteriza a la población de la subregión del Caguán y Piedemonte Caqueteño. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian los rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en salud

El acceso a salud como un derecho fundamental que impacta positivamente en el bienestar de una comunidad permitiendo a los individuos alcanzar un nivel óptimo y un ambiente sano para el desarrollo individual y colectivo. De acuerdo con datos del Ministerio de Salud, en 2022 la **cobertura de afiliación al SGSSS** se ubicó en 99,6 % representando un incremento del 5,5 p.p. frente a 2018 con el 94,1 %. Sin embargo, la afiliación frente al año anterior 2021 (98,6 %) la cobertura aumentó un 0,9 p.p.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“La salud es de los temas meno apoyado, solo contamos con puesto de salud que depende de la ESE Rafael Tovar Poveda. En El Dorado no hay y en Versalles no hay. Del resto no hay más presencia de la salud, de pronto cuando salen brigadas, pero no hay un fortalecimiento a este sector.”

(Funcionario municipio de Albania, Evaluación LB 2022)

Documentos Regionales

En lo que respecta a la percepción de las comunidades y según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART la percepción de la comunidad mediante el **porcentaje de personas con barreras de acceso a salud dada una necesidad** para el año 2022 fue de 49,9 %, el indicador se ubica por debajo a la cobertura en salud en 49,7 p.p.

A ello se suma lo mencionado por los líderes entrevistados, quienes perciben que hay un rezago con respecto a la inversión en salud en la subregión. De un lado municipios como Albania y El Doncello tienen equipos obsoletos y no cuentan con profesionales especializados lo que obliga a las personas a trasladarse hacia Florencia para cubrir su derecho a la salud.

De otro lado, el acceso a salud posibilita realizar el seguimiento a las mujeres en embarazo asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de manera satisfactoria y posteriormente al crecimiento y desarrollo adecuado del recién nacido. Una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna, la mortalidad infantil y la fecundidad en adolescentes. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la **proporción de menores con bajo peso al nacer** se ubicó en 6,1 % registró un crecimiento del 0,6 p.p. frente al 2018 (5,5 %) y de 1,3 p.p. respecto al 2021 (4,7 %).
- En 2021 la **Razón de Mortalidad Materna - RMM** se ubicó en 149,8 % registrando un aumento significativo de 149,8. frente al 2018 (100,3). Sin embargo, se presentó baja de 53,9 p.p. frente al 2020 (95,9 %).
- En 2021 la **tasa mortalidad infantil** se ubicó en 6,4 % representando una disminución de 0,97 p.p. frente al año 2018 (7,4) sin embargo, presentó un incremento de 0,84 p.p. con respecto al 2021 (5,6).
- en el 2022 la **tasa de fecundidad adolescente 15-19 años** se ubicó en 48,8 registro una disminución de 44,4 p.p. con respecto al 2018 (93,2) y de 32,1 frente al 2021(80,9)

Uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos es crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto de mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, Entre 2018 y 2021 en la subregión, **el número de muertes por desnutrición en niños y niñas menores de cinco años** registró una cifra promedio de 5,90 % muertes por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años, pasando de 5,9 % a 6,5 % muertes por desnutrición. Entre 2020 y 2021, el número de casos se duplica, pasando de 3 a 6,5 casos por muerte de desnutrición.

En la Subregión Cuenca del Caguán y Pie de Monte Caqueteño, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 3,0 p.p. pasando del 18 % en 2018 al 21 % en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 6,5 p.p. pasando del 17 % en 2018 al 11 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas urbanas en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria resulta de especial importancia avanzar no solo en actividades de comercialización agropecuaria sino también aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), reportó que entre 2018 y 2022, **el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de**

Documentos Regionales

alimento y el autoconsumo fue de 2.970 hogares, de los cuales 70% fueron beneficiados en el 2022. Del total, el 4,1 % fueron hogares beneficiados en los municipios PDET. Por su parte, el aumento de hogares beneficiarios entre 2021 y 2022 para esta subregión fue de 2.080.

Avances y rezagos en educación



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

la calidad del servicio educativo en las zonas rurales es una de las causas de la deserción escolar, las instituciones educativas no cuentan con la oferta de bachillerato completa, sino hasta el grado noveno por lo que ante la falta de oportunidades muchos jóvenes comienzan a trabajar allí. Asimismo, algunas zonas cuentan con transporte, pero no es por el año escolar completo, mientras que en otras áreas aún no se existe.

El acceso a educación en todos sus niveles es un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y movilidad social de la subregión. No solo por la formación y cualificación del capital humano, sino como medio de transformación social y cierre de brechas, por lo tanto, monitorear los avances en torno al acceso y calidad de educación resulta indispensable. De acuerdo con cifras del Ministerio de Educación Nacional, la **cobertura bruta total en educación** en 2022 se ubicó en 94,3 % una disminución de 13,1 p.p. frente al 2018 (107,3 %) y de 3,2 p.p. frente al 2021 (97,4 %). En lo que respecta a la **cobertura neta total en educación** en el 2022 fue de 67,4 % en la subregión lo que representa una disminución de 4,3 p.p. frente al 2018 (71,7 %). De igual manera, en el 2021 (69,0%) presentó una disminución de 1,6 p.p.

Es importante destacar el comportamiento que presentó la **cobertura neta de educación secundaria**, la cual disminuyó entre 2018 y 2021 en 1,6 p.p., pasando de 69,6 % a 65,9 %. A lo que conlleva a que los esfuerzos en materia educativa sea el reto más apremiante.

Pero la transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura sino también a la su calidad, la cual tiene un papel relevante en el cierre de brechas socioeconómicas determinando las capacidades con las que se forman a los jóvenes, En este sentido, los resultados **en matemáticas y lectura crítica** son fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encuentran en niveles mínimos e insuficientes en lectura crítica** fue del 44,6 %, lo cual representa una disminución en 4 p.p. frente al año anterior (48,6 %), con respecto al 2018 la proporción a disminuido en 0,8 p.p. (45,4 %). En la misma línea, los resultados **para estudiantes en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas** en 2022 fueron de 49 %, representando una disminución en 4,6 p.p. frente al año anterior (53,6%). Con respecto al 2018 la proporción de estudiantes se ha disminuido en 1,1 p.p. (50,1 %).

En este orden de ideas uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar bajo la premisa que implementación de jornadas escolares completas o única orientada al fortalecimiento de los proyectos educativos institucionales. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión

Estas iniciativas están alineadas con los principales objetivos en materia de educación básica establecidos por el Ministerio de Educación. De acuerdo con información de jornada escolar del DANE, para 2022 la **proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única** en la subregión fue de 8,6 %, lo cual representa un incremento de 0,8 p.p. con respecto al año anterior. Desde el 2018 la proporción de instituciones con este tipo de jornada ha disminuido en 1,1 p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

Se reportan desbordamientos de las aguas negras de Albania por el desgaste de los conductos de evacuación de las aguas lluvias y por la ubicación del alcantarillado, es decir, hay una necesidad urgente por desviar el acueducto regional. No obstante, se reconoce que el agua potable de consumo de Albania es buena.

(Productores, Albania, Evaluación LB 2022)

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y son esenciales para el bienestar de la población, por que garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, tanto la **cobertura de acueducto** como la de alcantarillado han incrementado en el 2022 respecto a 2018. En el caso de acueducto, la cobertura en el 2022 fue de 59,2 %, lo cual representa un incremento de 1,6 p.p. con respecto al año anterior. Sin embargo, con relación al 2018 la cobertura ha disminuido en 5,2 p.p.

Por otra parte, la **cobertura de alcantarillado** en 2022 fue de 57,6%, lo cual representa un incremento de 2,3 p.p. con respecto al año 2021 (55,3 %), mientras que para el 2018 (61,4 %) la cobertura ha disminuido en 3,8 p.p.

En línea con los avances y rezagos previamente, la MCB del DNP En lo que respecta a las brechas de la dimensión social, en la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones: de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte. Por lo tanto, se evidencia en la subregión cuenta con sus principales brechas sociales en lo concerniente a vivienda y ordenamiento territorial entre 27,8 % y 48,7 %, se entiende en buena parte por la situación de cobertura de acueducto y alcantarillado ya descrita principalmente los mayores rezagos en las zonas rurales, pero que, además, evidencia potenciales déficits habitacionales.

En segundo lugar, con brechas entre 23,3 % y 48,5 % se presenta la dimensión de inclusión social por la tasa de violencias contra niños, niñas y adolescentes; la proporción de este grupo etario en condiciones de pobreza multidimensional y la preocupación en términos de acceso a la educación de la primera infancia reforzando el mensaje planteado en la percepción general

Documentos Regionales

de la comunidad sobre las necesidades de fortalecer la educación en sus municipios y evidenciado con los indicadores de educación. Esta última preocupación es en efecto y para todos los niveles de educación, más allá de la primera infancia, la que ocupa el tercer lugar en la magnitud de las brechas de la MCB, con una dimensión de educación que, en contraste con territorios comparables por sus capacidades, presenta brechas de entre el 29,5 % y el 44,5 %, en las que se recogen los efectos del analfabetismo, la baja cobertura y poca calidad evidenciados en los rezagos y avances en materia de educación.

Por su parte, aun cuando los rezagos en materia de salud son de absoluta relevancia, en términos del aseguramiento al sistema, las barreras de acceso al servicio de salud y la mortalidad por desnutrición en primera infancia, las brechas ubican al sector salud en la cuarta posición en magnitud de las brechas entre 3,1 % y 11,6 % para los municipios de la subregión.

Así mismo, es importante mencionar que, a nivel municipal Cartagena del Chairá ocupa las brechas más altas en vivienda y ordenamiento territorial (49,4 %), inclusión social (43,6 %) y educación (39,6 %), seguido por Solita el cual presenta la brecha más alta en inclusión social (48,4 %) y vivienda y ordenamiento territorial (48,6 %) y educación (40,9 %). Por el contrario, se encuentra que Algeciras es el municipio que presenta las menores brechas en las dimensiones de la MCB

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Albania	37,2	3,1	34,9	23,3	5,6	10,5
Algeciras	34,6	6,8	34,2	32,8	6,7	9,5
Belén de Los Andaquíes	39,6	10,8	33,7	33,4	5,6	10,5
Cartagena del Chairá	39,6	9,4	49,4	43,6	5,6	10,5
Curillo	37,0	6,1	40,5	35,9	5,6	10,5
El Doncello	35,8	9,7	29,2	30,3	5,6	10,5
El Paujíl	44,5	6,9	43,8	30,6	5,6	10,5
Florencia	32,8	6,6	27,8	35,0	5,6	10,5
La Montañita	30,3	10,2	39,9	35,2	5,6	10,5
Milán	32,7	6,1	48,7	48,5	5,6	10,5
Morelia	36,7	4,8	33,2	26,8	5,6	10,5
Puerto Rico	40,3	8,1	38,8	37,4	5,6	10,5
San José del Fragua	38,0	8,4	37,9	29,7	5,6	10,5
San Vicente del Caguán	34,5	9,4	47,1	37,6	5,6	10,5
Solano	29,5	11,6	43,6	48,4	5,6	10,5
Solita	40,9	7,7	48,6	37,7	5,6	10,5
Valparaíso	41,8	4,6	45,9	29,5	5,6	10,5

Fuente: DNP

Documentos Regionales

Finalmente, para cultura y deporte se evidencia la necesidad de aumentar el porcentaje de la población que accede a bienes y servicios culturales, así como el porcentaje de escenarios deportivos en condiciones óptimas, aunque en términos de magnitud de sus brechas, dichas dimensiones presenten los menores rezagos.

Retos y oportunidades de la dimensión social

En definitiva, en lo relacionado con el acceso a los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, se observan tasas muy bajas de cobertura de estos servicios frente a otros municipios son bastante grandes, por lo tanto, los esfuerzos en la reducción de esas inequidades sociales en el territorio es el reto más importante especialmente en las zonas rurales.

Ahora bien, aun teniendo en cuenta que la cobertura neta de educación muestra niveles que se ubica por alrededor del 70 % de la cobertura, aunque en términos de calidad educativa es bajo, pues los porcentajes de la población con niveles bajos en las pruebas saber 11 en lectura crítica y matemáticas están en promedio en 46,8 % en los dos casos. En términos de jornada única el indicador solo alcanza el 8,6 % de las instituciones con esta modalidad.

Por otra parte, dadas las características demográficas de la población del Caguán y Piedemonte Caqueteño, con una población femenina y joven alta, se configura como uno de los principales retos de política pública en materia de salud reducir los embarazos en población de 15 a 19 años, por lo que adquieren importancia estrategias como una educación sexual temprana y el acceso a programas de prevención. Además, la razón de mortalidad materna y la mortalidad infantil es otra problemática que requiere importantes esfuerzos de política pública, incluyendo programas especiales de atención dirigidos a la primera infancia en los que es preponderante plantear acciones en las que la medicina occidental y ancestral se complementen. En este sentido, se debe aunar esfuerzos entre las autoridades sanitarias y sociales en el seguimiento del embarazo, parto y posparto, reforzando el acceso a la atención médica durante esta etapa de crucial importancia para mitigar el riesgo de complicaciones graves e incluso fatales para mujeres gestantes y sus hijos.

3. Dimensión justicia y seguridad

Para los PDET reconocer los impactos diferenciales del conflicto armado en la región e identificar las vulnerabilidades que inciden en la generación de nuevos conflictos y la violencia en las comunidades, es por esta razón que en la subregión la justicia y seguridad es uno de los mayores retos para lograr el progreso y tejido social de los territorios. En esta sección se abordan los principales indicadores que dan cuenta del avance en materia de justicia y seguridad, contrastándose con la percepción de la comunidad y las metas que se trazan para lograr un avance significativo en el mediano plazo.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Algunos productores manifiestan que estos proyectos, al contrario de reducir los hurtos y la inseguridad, más bien los han aumentado. Esto, porque la oportunidad de acceder a algún proyecto productivo incentiva a que las personas busquen otras formas de llegar a acceder a estos recursos más fácilmente, y por esto, incluso terminan dedicándose a cultivos ilícitos. Por otra parte, se menciona que, si se ha mejorado la perspectiva de seguridad, pero no a consecuencia de la implementación de los PDET, sino por la ley y las iniciativas comunitarias. En el municipio de El Doncello se reporta que ya lleva dos años sin casos violentos, lugar donde anteriormente la violencia era fatal, pero que en los últimos años ha mejorado significativamente”.

(GF productores Albania y Comunidad El Doncello, Evaluación LB)

Índice de Riesgo de Victimización

De acuerdo con criterios de focalización de los PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene una alta incidencia en estos territorios, razón por la cual reducir el riesgo de ocurrencia de hechos violentos es uno de los retos a los que se enfrenta la política pública, de acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el **Índice de Riesgo de Victimización**⁴ de 2022 es de 56 %, y se redujo 0.03 p.p. con respecto a 2018 cuando se calculó en 59 %. El valor fue el mismo entre 2021 y 2022. En ambos casos la medición se mantuvo en medio alto, es decir, mayor a 39 % y menor a 60 %.

El riesgo de victimización concentra múltiples dimensiones que afectan en el territorio en materia de seguridad, analizar el comportamiento de estos hechos ocurridos en la subregión brindaran un mayor contexto de la situación de justicia y seguridad. En la subregión la tasa de víctimas de minas antipersonas por cada 100.000 habitantes para 2022 es de 3.0 un 3.7 p.p. por debajo de la medición de 2018 cuando se ubicó en 6.7. Sin embargo, el indicador aumentó con respecto a 2021 año en el que no hubo víctimas registradas.

Mientras que la tasa de víctimas de secuestro por cada 100.000 habitantes para el 2022 de la subregión se ha mantenido óptima desde 2019 y hasta 2022 sin registro de evento alguno. Esto marca una diferencia notable con respecto a 2018 donde la tasa se encontraba en 32.9.

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, en su mayoría los municipios cuentan con la misma brecha (14 %). Se puede observar que el municipio de Albania es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (12,4 %), seguido por Morelia (14,6 %) y San José del Fragua (17,4 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son, Solano (27,6 %) y Milán (25,4 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

⁴ Para más información en: Unidad para las Víctimas. <https://vgv.unidadvictimas.gov.co/irv/>

Documentos Regionales

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Albania	12,4	14
Algeciras	18,2	7
Belén de Los Andaquíes	19,5	14
Cartagena del Chairá	24,6	14
Curillo	20,8	14
El Doncello	18,0	14
El Paujíl	17,5	14
Florencia	20,9	14
La Montañita	21,1	14
Milán	25,4	14
Morelia	14,6	14
Puerto Rico	22,6	14
San José del Fragua	17,4	14
San Vicente del Caguán	22,8	14
Solano	27,6	14
Solita	24,1	14
Valparaíso	18,5	14

Fuente: DNP

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

La mayoría de las personas encuestadas opinan que la seguridad en la subregión en los últimos cinco años está igual, con el 54,4 %, seguido de quienes creen que ha empeorado, 24,42 %, y, una minoría que cree que ha mejorado 19,42 %.

“Yo creo que en la en el último tiempo, la inseguridad al contrario ha aumentado. Tenemos el tema de los hurtos, o sea, se ha presentado mucho hurto en la zona. Y eso pues, eh, lo que quiere indicar que no mejoraba las condiciones de seguridad para nosotros los Productores. Esto en cuanto a lo del PDET para la seguridad, no han contribuido mucho para que haya algún cambio, antes ha empeorado porque fue como dice mi compa compañero, ha habido más hurto. Ha habido más delincuencia ha habido de todo porque no se ha tenido la oportunidad de tener un cultivo productivo, una producción. Entonces ellos buscan otra forma de llegar a la plata más fácilmente. Por eso cultivan cosas ilícitas, negocio ilícito como la coca” (Productores, Albania, Evaluación LB 2022).

Se percibe, sin embargo, una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 92,1 % coincide en que han mejorado las condiciones económicas, diferente al 13,4 % que piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 1 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, y el 86 % no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, 79,3 %, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 7 % cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Documentos Regionales

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

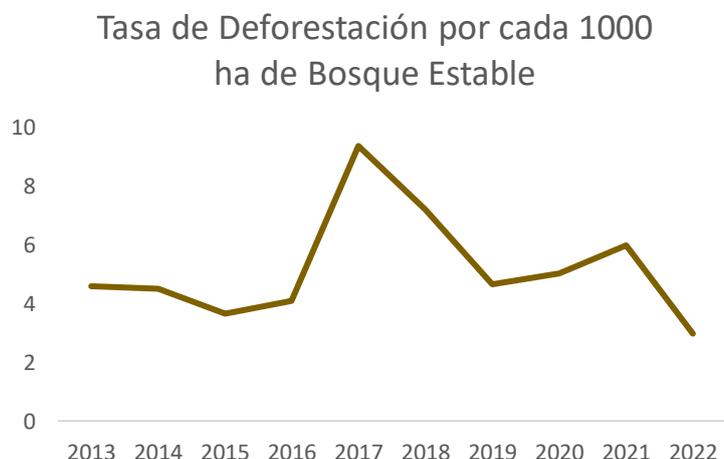
- El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable: El 63,7 % de las personas encuestadas de la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 29,2 % que opina lo contrario.
- La Iglesia y el Ejército Nacional son las instituciones en la que la población más confía: el 47,3 % está de acuerdo en que la iglesia le genera confianza, el 40% piensa en que el Ejército también. De otro lado, hay cuatro instituciones que generan poca confianza: la Gobernación (95 %), las instituciones de justicia (95,8 %), el Gobierno nacional (94,6 %) y la Alcaldía (94 %)
- El 3,6 % de los encuestados ha vivido algún evento de vulneración de sus DDHH en los últimos 12 meses, de la cual el 30 % decidió poner una denuncia: Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 70 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 27,6 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

La región ha se caracteriza por su alta riqueza ecosistémica, biodiversa y altos volumen de recurso hídrico, es de suma importancia avanzar en la protección, conservación y sostenibilidad de su riqueza natural que ha venido siendo afecta por delitos ambientales sustracción ilegal de flora y fauna de la región o tráfico de especies, la deforestación para la siembra de cultivos ilícitos.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia decreciente desde 2018, pues se registró una reducción del 59 % hasta el último año, pasando de 7,2 ha en 2018 a 3,0 ha en 2022. Respecto al 2021, hubo una reducción del 50 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Albania, la Montañita y Milán.



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos

Documentos Regionales

ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información del Ministerio de Defensa Nacional, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 8 delitos ambientales en la subregión de Cuenca Del Caguán y Piedemonte Caquetense, lo cual implica una disminución de 7 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 14 delitos ambientales respecto al 2018

Desde el cierre de brechas del MCB del DNP la dimensión de ambiente y desarrollo, los municipios de San Vicente del Caguán (37,8 %) y Cartagena del Chairá (36,1 %) registran las brechas más altas en este sector, los demás municipios registran en promedio (5,6 %) de brecha.

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Albania	3,9
Algeciras	7,0
Belén de Los Andaquíes	3,8
Cartagena del Chairá	36,1
Curillo	3,4
El Doncello	3,9
El Paujil	5,4
Florencia	9,3
La Montañita	4,3
Milán	4,4
Morelia	1,6
Puerto Rico	6,8
San José del Fragua	3,5
San Vicente del Caguán	37,8
Solano	15,6
Solita	6,2
Valparaíso	4,8

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

líneas de acción que identifico el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Documentos Regionales

Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- ⊕ **Adopción de sistemas de fertilización, semillas y al mismo tiempo adoptando tecnologías que mejoren los procesos de la cadena de valor en las actividades agropecuarias**
- ⊕ **Construir centros de acopio y de transformación para los productos primarios como el cacao, yuca, papaya y los obtenidos de la apicultura**
- ⊕ **Estrategias de comercialización a nuevos mercados.**

Las comunidades de la Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño buscan alcanzar el desarrollo económico-productivo y mejorar en las condiciones de vida de la población y garantizar la conservación de la competitividad de la subregión con el resto del país.

La dimensión económica se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

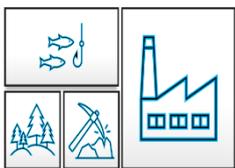


AGROPECUARIO⁵

Reactivar y fortalecer los procesos industriales de los pequeños y medianos productores de los cultivos de arroz, café (impulsar la marca origen), cacao, caucho y productos forestales, así como también la ganadería de doble propósito, adicionalmente apoyar con dotación de maquinaria agrícola y pecuaria.

Como parte de la articulación entre los productores y la comercialización de los productos la “remodelación de la plaza de mercado del municipio de Belén de los Andaquíes – Caquetá” (DNP, PPI 2022-2026).

- ▶▶ 443 iniciativas que promueven el sector agropecuario de la cuales 19 se priorizaron encuentros subregionales



INDUSTRIA⁶

Fortalecimiento e industrialización a la denominación de origen y marca colectiva del queso de Caquetá, apoyo a sistemas agroforestales y silvopastoriles y la construcción de la planta de procesamiento de productos lácteos. (DNP, PPI 2022-2026).

- ▶▶ 36 iniciativas que impulsan la industria de la cuales 1 se priorizaron encuentros subregionales

⁵ "Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Caquetá- UPRA Pag 251-259

Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 93"

⁶ "*" Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Caquetá- UPRA Pag 61-73

* Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 93"

Documentos Regionales



INFRAESTRUCTURA⁷

Impulsar el mejoramiento de infraestructura vial y en especial la acuática por medio del río Caquetá y Yari como ejes del comercio y transporte entre los diferentes municipios aledaños, que permitan la apertura a nuevos mercados dentro y fuera de la subregión para lo cual la:

- Construcción calzada sencilla, rehabilitación y mejoramiento del corredor Neiva - San Vicente del Caguán.
- Intervención de los muelles del departamento de Caquetá: Muelle Principal en Solita; Muelle principal Cartagena del Chairá, Muelle Principal en San Vicente del Caguán, Muelle Remolinos del Caguán, Muelle Puerto Betania en San Vicente del Caguán, Puente Cartagena del Chairá – San Vicente.
- Obras de protección para la mitigación del riesgo por inundación, adecuación hidráulica y recuperación de las orillas del Río Nermal, a la altura de la vereda Puerto Manrique, municipio El Doncello. (DNP, PPI 2022-2026).



438 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura donde 20 se priorizaron encuentros subregionales



SERVICIOS⁸

Fortalecimiento de la infraestructura turística y ecoturística impulsando las festividades locales, culturales costumbres y gastronómicas de la subregión. (DNP, PPI 2022-2026)



25 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios turísticos

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifican metas que se deben establecer para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión, lo cual se materialice en mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

POBREZA

Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM



2021: 24,1%



IPM 2030⁹: 7,2 %

⁷ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 92

⁸ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 91

⁹ Meta de la región según ODS

Documentos Regionales

- 33 iniciativas encaminadas a disminuir los índices de pobreza, 4 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

SALUD¹⁰

Aumentar la prestación, calidad y atención del servicio de salud con el mejoramiento de la infraestructura y equipos biomédicos de los hospitales: María Inmaculada, Hospital Comunal las Malvinas, E.S.E San Rafael (San Vicente del Caguán), E.S.E Sor Teresa (Cartagena del Chairá), aumento de la complejidad del puesto de salud de San José del Fragua, que permitan mejorar los servicios, dado acceso a procedimientos médicos de mayor nivel de complejidad. (DNP, PPI 2022-2023)

Cobertura SGSSS  2022: 64 %  2030: 100 %

- 391 iniciativas dirigidas a la atención y prestación del servicio en salud, 16 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

EDUCACIÓN¹¹

Incrementar la permanencia de los jóvenes en las instituciones de educación media y el fomento a la formación técnica y profesional mediante el otorgamiento y ampliación de cupos, para esto la construcción y mejoramiento de: las Sede SENA San Vicente del Caguán, Construcción de la segunda fase de la infraestructura de la sede principal del SENA- Centro Tecnológico de la Amazonía en el municipio de Florencia. Construcción sede de la Universidad de la Amazonía en el Departamento de Caquetá. (DNP, PPI 2022 - 2026).

Cobertura neta educación media  2021: 32,8 %  2030: 62,4 %

- 687 iniciativas en educación, 18 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

SERVICIOS PÚBLICOS¹²

Mejorar la provisión efectiva de los servicios mediante la generación de sistemas alternativos de suministro de agua potable y construcción de infraestructura de acueducto y alcantarillado en la zona rural.

* Construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales – PTAR- para la quebrada la Perdiz en la ciudad de Florencia Caquetá. (DNP, PPI 2022-2026)

Cobertura agua potable:  2021: 59,2 %  2030: 75,8 %

Cobertura en energía:  2021: 70,5 %  2030: 100 %

- 184 iniciativas orientadas a la cobertura y provisión de servicios públicos, 11 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

¹⁰ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 92

¹¹ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 91-92

¹² Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 93

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con justicia y seguridad y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la disminución de hechos violentos hacía grupos de población especialmente vulnerable que reside en el territorio. Entre los años 2020 y 2022 se han presentado 13 masacres en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 10 líderes y firmantes de paz.

Por lo anterior, la apuesta más importante es reducir los niveles de criminalidad y dar garantías de los derechos de seguridad y justicia y evitar el desplazamiento y el reclutamiento forzado a niños, niñas y adolescente causado por los diversos grupos armados ilegales que hacen presencia en la región.

Riesgo de victimización¹³ ▷ 2022: 56,1 % ▷▷ 2030: 16 %

Hectáreas Cultivadas de Coca ▷ 2021: 3.669 ▷▷ 2030: 0

▷▷ 430 incitativas encaminadas justicia y seguridad, 19 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

Como estrategia de aprovechamiento de la riqueza ambiental y manejo de los recursos ambientales e hídricos de la subregión se debe implementar la ejecución de los POMCA

adoptados por la autoridad ambiental regional y en la restauración de la Cuenca Alta del Río Magdalena y el Macizo Colombiano (ADR – PIDARET 2021)¹⁴.

▷▷ 39 incitativas enfocadas a la protección del medio ambiente, 5 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

¿Cómo perciben las comunidades su participación en la implementación de los PDET¹⁵?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar tres ideas centrales sobre cómo va la implementación.

- Hay dificultades en la participación de las comunidades en diferentes momentos del ciclo de los proyectos.

¹³ <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

<https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

¹⁴ Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial Caquetá- ADR - PIDARET.Pag 118 - 139

¹⁵ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- Las comunidades expresan que hay dificultades en el acceso a la información sobre la asignación de proyectos y la focalización de beneficiarios de estos. También, hay dificultades en la articulación entre la administración, el Grupo Motor y los PDET:

“Quiero sugerirle al PDET que para que verdaderamente funcione trabaje de la mano con las comunidades, no con las administraciones, para poder ver el trabajo y resaltar el trabajo que ellos quieren realizar” (Productores Albania, Evaluación LB)

- **La ejecución de proyectos en la subregión no refleja la transformación esperada en las iniciativas del PATR, porque se ha dejado de lado lo que algunos líderes han llamado el lado “humano” de la implementación. 2022)**

- Los proyectos ejecutados “no han cumplido a cabalidad las necesidades que se implantaron en las iniciativas (Mujer líder, El Doncello, Evaluación LB 2022). Se pide que se equilibren los proyectos viales con los de otros pilares:

“Se han enfocado en cemento, en placa huella. A 5 años sería bueno pues que se termine de ejecutar todo el tema de vías, espero que también se tenga en cuenta el tema productivo y la educación en el tema rural porque se han deteriorado y necesitan adecuaciones, eso sería importante.” (Líder Albania, Evaluación LB 2022)

“¿Qué hay que mejorar?, capacitaciones. En algún momento se dijo que bueno que haya inversión que se ve, que sea tangible, como son puentes, vías, pero es que debemos capacitarnos, yo digo que eso es lo que nos falta, porque el recurso puede llegar, pero si el campesinado, la población no saben, no entiende, se presta para otras cosas, el campesinado, presidentes de juntas y representantes de base tengan conocimiento de lo que están haciendo” (Mujer líder Albania, Evaluación LB 2022).

- **Del lado de la institucionalidad local las dificultades están en la complejidad y desarmonización del entramado institucional que tienen competencia para el desarrollo de todas las iniciativas del PATR**

- “(...) Muchas metas, muchas de las propuestas allí planteadas por la comunidad no eran competencia directamente del municipio, algunas eran del departamento y otras de la nación y se trató de extraer lo que es competencia del municipio y eso dejarlo inmerso dentro del Plan de Desarrollo. (...) no necesitamos volver a convocar a la comunidad para priorizar la ejecución de los proyectos, simplemente coger el PD e ir ejecutando en la medida de los recursos la mayor parte de las metas que se puedan.” (Funcionario Albania, Evaluación LB 2022)