



Serie de Documentos Regionales

Macarena Guaviare



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



“Para el 2029 la Subregión Macarena Guaviare es un territorio de Paz donde se respetan los derechos humanos. donde las instituciones del Estado y las comunidades, fortalecidas en un proceso educacional. reconocen y protegen la diversidad étnica, cultural, con enfoque diferencial y de género. Es un territorio que ha sido ordenado en sus componentes ambientales productivos y sociales, comprometido con la conservación, preservación, restauración y cuidado de la madre tierra, donde se hace uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales de manera concertada con sus habitantes. Es un territorio que busca el buen vivir de sus comunidades, por medio del fortalecimiento del ecoturismo la competitividad, la diversificación de sus productos y la reconversión agropecuaria”

PATR Subregión de Macarena Guaviare, 25 de enero de 2019

Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos naturales es importante cuando de avanzar en el desarrollo socioeconómico y ambiental en el territorio se trata. Esta información permite caracterizar el territorio y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la subregión de Macarena Guaviare.

Demografía

Población (2023)

166.533 habitantes

3,1% del total PDET



Hombres
52,8%



Mujeres
47,2%

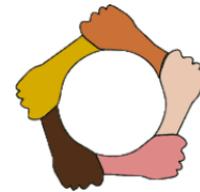
De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 31,3% lo ocupan mujeres.



Urbano
29,9%

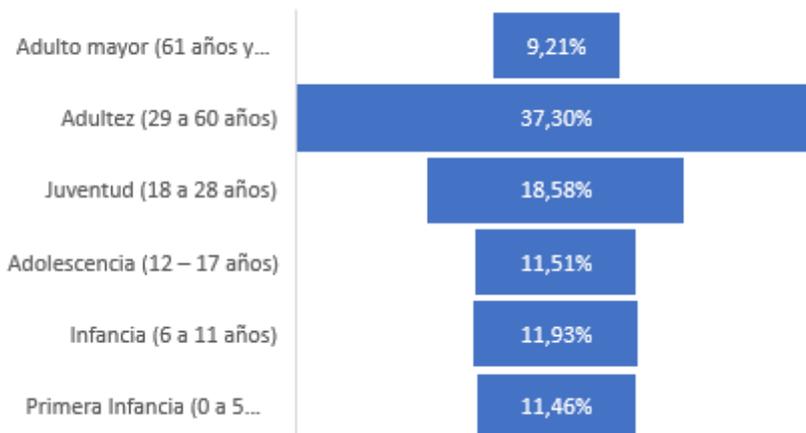


Rural
70,1%



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 6,7% de las personas se identifican como indígenas, así mismo, el 2,5% se identifican como afrodescendientes.

Población según ciclo vital (2023)



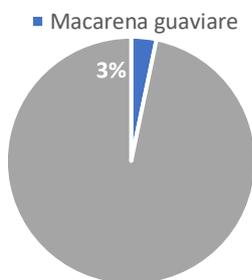
Fuente: Proyección de población– DANE.

Características Económicas

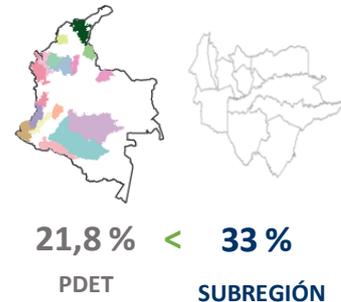


Valor Agregado

**\$3,2 billones
(2021)**



De acuerdo con las cifras del DANE, para el año 2021 la subregión registró \$3,2 billones en su valor agregado, observándose una variación positiva de 33 % con respecto a 2020, mayor que el promedio PDET. Tendencia positiva que mantiene creciendo 45,8 % con respecto al valor agregado registrado en 2018 (2,2 billones).



En 2021 la subregión tiene una participación dentro del total del valor agregado del PDET de 3,2 %

En el 2021 la subregión es la cuarta con mayor valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registro un valor agregado de **\$1,6 billones**, con un crecimiento de **60 %** frente al 2020. Este sector participa con el **49,8 %** del valor agregado de la subregión.

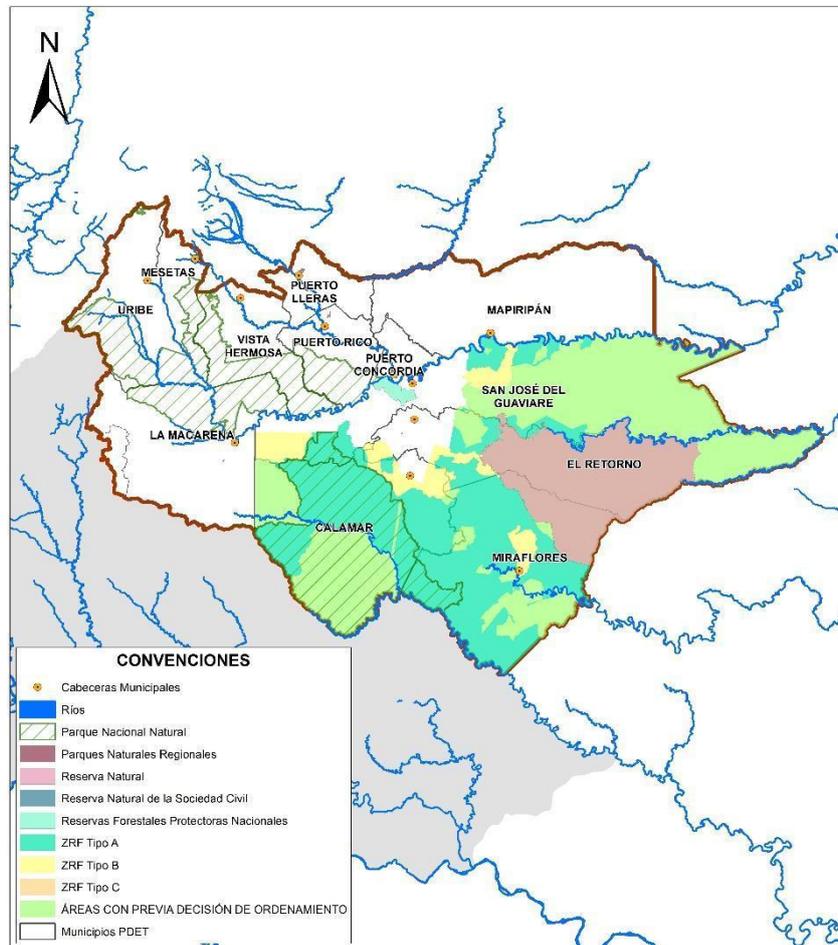


En la subregión el **sector secundario** (industrias manufactureras) registro un valor agregado de **\$195 mil millones**, con un crecimiento de **12,1 %** frente al 2020. Este sector participa con el **6,2 %** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registro un valor agregado de **\$1,4 billones**, con un crecimiento de **14,2 %** frente al 2020. Este sector participa con el **44,1 %** del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente



Fuente: SIAC e IGAC

En la subregión se ubican el 16,7 % del área de los parques nacionales naturales del país como el parque la serranía de Chiribiquete es el más grande de la subregión, la sierra de la macarena y cordillera de los picachos.

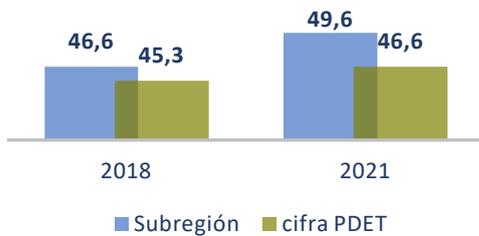
Adicionalmente, en las zonas de reserva forestal ley 2da las áreas con previa decisión de ordenamiento registran cerca de 3,5 millones de hectáreas, seguidas del tipo A con 1,2 millones de hectáreas de reserva forestal.

Es la subregión PDET con mayor extensión, donde confluyen los Andes, la Orinoquía y la Amazonía, con extensas áreas de protección natural dada la importancia ecológica como corredor biológico y de endemismo de fauna y flora.

Finalmente, la subregión tiene gran capacidad hídrica pues cuenta con cerca de 75.037 ha de cuerpos de agua, drenajes dobles como el río Guaviare y el río Guayabero, ciénagas, lagunas y pantanos.

Criterios de focalización PDET

MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL



La subregión ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 49,6 lo cual representa una reducción de 0,7 p.p. con respecto al año inmediatamente anterior, así mismo, desde 2018 ha incrementado en 3 p.p. (46,6) A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca Miraflores, municipio que registro un incremento de 16 p.p., pasando de 20,9 a 36,9. En contraste, Puerto Concordia redujo su índice en 18,8 p.p., pasando de 67,1 a 48,3.

Fuente: DNP

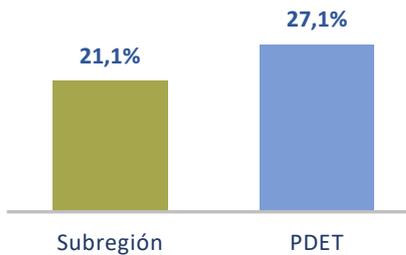
Hectáreas de coca



En la subregión para 2022 se registraron 6.751 hectáreas (ha) de cultivos de coca, representando un crecimiento de 11,4 % con respecto al año anterior, con 691 ha adicionales. Con respecto a 2018, ha disminuido en 488 ha, reduciéndose en 6,7 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Miraflores, el cual redujo en 13,9 % el cultivo, en contraste, Puerto Concordia fue el municipio con mayor crecimiento 117,2 %.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 21,1 %, encontrándose por debajo del resultado PDET por 5,9 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue barreras de acceso a servicios de salud, el cual tuvo una incidencia de 0,3 % en el territorio. En contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 93,8 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Línea base.

Índice de Incidencia del Conflicto Armado



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión el 8,3 % se encuentran en categoría de riesgo medio bajo, así mismo, las categorías alto y muy alto acumulan el 58,3 % lo que la mantiene como una región con altos niveles de incidencia del conflicto armado. A nivel de detalle la categoría de riesgo medio se incrementó en 33,3 p.p. desde 2018, mientras que, la reducción de la categoría muy alto en fue de 41,7 p.p.

Fuente: DNP

PDET ¿Cómo vamos?

La Subregión del Macarena Guaviare busca la articulación característica del territorio con el fin de generar capacidades para la generación su desarrollo mediante el acceso a los bienes públicos, la tenencia de la tierra, diversificación de la producción agrícola y pecuaria, e impulsar el turismo y los bienes ambientales como fuente permanente de ingresos, y comenzar a cerrar las brechas socioeconómicas que la rezagan del resto del país

En este sentido se establecen cinco (5) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Institucional, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar avances de los diferentes indicadores disponibles que se relacionan con la dinámica económica, la visión de la comunidad frente al avance de diferentes temáticas en línea con las potencialidades identificadas de fuentes tales como los ejercicios en torno al PME realizados por la FAO y los ejercicios de prospectiva de la ART, así como un seguimiento del avance en estos frentes que pueden ofrecer distintos indicadores que se enmarcan en los PATR.

1. Dimensión económica

De acuerdo con lo dicho por las comunidades la reactivación económica incluye desafíos específicos para cada territorio. Los municipios de La Macarena, Uribe, Mesetas, Puerto Rico y Vista Hermosa están incluidos en la AMEN (Área de Manejo Especial de La Macarena) que dispone ciertas restricciones del uso del suelo, por ejemplo. Esto ha hecho que sea más desafiante considerar opciones de reactivación económica para algunas comunidades. Encontrarse ubicado en territorios declarados baldíos y no contar con título de propiedad también es una barrera para acceder a créditos, estudios del suelo y proyectos productivos. Asimismo, la necesidad de contar con asistencia técnica para los proyectos aún no sido atendida en municipios como Puerto Concordia.

Las acciones por realizar para satisfacer las necesidades manifestadas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a financiamiento, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con datos del Observatorio de Tierras Rurales – OTR de la Agencia Nacional de Tierras – ANT para el periodo 2017 - 2022, el **número de hectáreas formalizadas y adjudicadas** en la subregión de Macarena - Guaviare fue de 58,016 Ha. El año que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2018 con 42,198 Ha, mientras que en el 2022 se adjudicaron 3,495 Ha.

En paralelo a la formalización de tierras la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y desarrollo rural, entre los años 2018 y 2022 tanto **el número de créditos aprobados a pequeños productores**

Documentos Regionales

agrícolas como su valor en la subregión se incrementó, por un lado, en 74,7 % respecto a la cantidad de créditos pasando de 2.517 en 2018 a 4.397 créditos en 2022, y por otro en 108 % en su valor pasando de \$26.528 millones en 2018 a \$55.186 millones en 2022. Así mismo el comportamiento del acceso a créditos (valor y monto) a 2022 disminuyó con respecto a 2021 con 9,4 % (4.018), con un monto mayor 16,5 % (\$47.376 millones).

No obstante, la subregión afronta desafíos específicos frente a la reactivación económica. Los municipios de La Macarena, Uribe, Mesetas, Puerto Rico y Vista Hermosa están incluidos en la AMEN (Área de Manejo Especial de La Macarena) que dispone ciertas restricciones del uso del suelo, lo que ha llevado a que sea más desafiante estructurar proyectos productivos. Vivir en tierras que han sido declaradas baldíos y no contar con título de propiedad también se ha convertido en una barrera para acceder a créditos, estudios del suelo y proyectos productivos.

En búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria el sector agropecuario ha diseñado estrategias el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agropecuarios, de acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural – ADR, entre los años 2019 a 2022 el número de productores que reciben el **servicio de extensión agropecuaria**¹ fue de 6.469 productores en capacitación tecnológica y apropiación de conocimiento. Sin embargo, en el año 2022 no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Una cosa va ligada a la otra resulta que como estos predios están sin legalizar pues precisamente si van y revisan supuestamente aparece como predios baldíos entonces cómo va a hacer una carretera o designar un presupuesto principal o departamental o a nivel nacional donde supuestamente son predios baldíos”.

(Mujeres Líderes, Puerto Concordia, Evaluación LB 2022)

En lo relacionado con la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión de Macarena- Guaviare el 37,5 % de los hogares indicaban que alguna vía cercana a su vivienda había sido **mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento** en los últimos dos años, lo cual representa un aumento de 12 p.p. con respecto al 2018.

¹ La extensión agropecuaria es un bien y un servicio de carácter público, permanente y descentralizado; y comprende las acciones de acompañamiento integral orientadas a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios para que estos incorporen en su actividad productiva prácticas, productos tecnológicos, tecnologías, conocimientos y comportamientos que beneficien su desempeño y mejoren su competitividad y sostenibilidad, así como su aporte a la seguridad alimentaria y su desarrollo humano integral (ADR, 2017).

Documentos Regionales

Así mismo la conectividad digital y la provisión de energía, dadas las actuales dinámicas permiten mejorar la gestión productiva, comercial y social de Cuenca del Caguán y Pie de Monte Caqueteño, con impactos directos sobre la formación de capital humano como factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico y social de la subregión. Así las cosas, de acuerdo con los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en el 2022 el **índice de penetración de internet fijo** para la subregión de la subregión de Macarena - Guaviare fue de 8 % lo cual representa una disminución de 0.5 p.p. con respecto al 2021. Finalmente, cabe mencionar que la provisión de energía según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, el **número de nuevos usuarios de energía eléctrica** subregión de Macarena - Guaviare fue de 8.915. El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2022 con 4.362 usuarios, lo cual representa el 49 % del total de los nuevos usuarios en el periodo.

Metodología del Cierre de Brechas - MCB² del Departamento Nacional de Planeación – DNP. Según sus últimos resultados publicados.

Se cuenta con brechas referentes a tecnología de la información y las comunicaciones - TIC, agricultura, desarrollo económico y transporte acordes con los indicadores y percepciones descritas hasta este punto.

El municipio de Puerto Rico es el que presenta la brecha más alta en la dimensión económica en el sector de agricultura (83,9 %), seguido de TIC (72,6 %) y transporte (63,2 %). Así mismo, se encuentra que Miraflores tiene la mayor brecha en agricultura (74,0 %) y TIC (71,2 %). Por el contrario, se destaca el municipio de Uribe, el cual tiene las brechas más bajas de la subregión respecto a desarrollo económico (42,5 %) y transporte (50,8 %).

En todo caso, como se evidencia en la Tabla 1, en la mayor parte de los doce municipios que conforman la subregión de Macarena - Guaviare presentan sus principales brechas en TIC, Desarrollo Económico y Agricultura, con valores entre 2,3 % y 96,3 % respecto a otros municipios con características y capacidades comparables.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
Calamar	70,0	75,0	32,0	42,7
El Retorno	71,8	2,3	29,8	48,2
La Macarena	65,6	96,3	37,5	46,9
Mapiripán	73,9	-	52,4	49,7
Mesetas	62,9	59,4	55,5	49,0
Miraflores	71,2	74,0	42,9	49,7
Puerto Concordia	63,9	51,8	27,7	67,4
Puerto Lleras	69,7	69,4	44,2	65,7

² La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

Documentos Regionales

Municipio	TIC	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
Puerto Rico	72,6	83,9	53,1	63,2
San José del Guaviare	69,2	-	45,2	73,9
Uribe	65,5	48,6	35,6	20,4
Vistahermosa	59,9	64,6	42,5	50,8

Fuente: DNP

1.1. Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores y en el desarrollo de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disímiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades, se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las ya existentes lo que se ve reflejado en las brechas de la dimensión de transporte de la MCB, que muestran la necesidad de seguir haciendo inversiones para contar con vías terciarias transitables en buen estado. Así mismo se requiere potenciar la conectividad digital, para la que el rezago respecto a municipios al resto del país es sustancialmente más marcado.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad orientan la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos aspectos: salud, educación, orden territorial e inclusión teniendo cuenta de manera transversal la necesidad del reconocimiento de la diversidad etnocultural que caracteriza a la población de la subregión del Macarena - Guaviare. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian los rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en salud



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Que se construyan puestos de salud en la zona rural, y donde los ya los hay, como en mi vereda donde ya hay un puesto de salud con buena infraestructura, pues no tenemos una persona que preste los primeros auxilios, no tenemos nada, ni una camilla. Que en las veredas donde no hay la infraestructura se construya. Ojalá el hospital de aquí llegue a un segundo nivel porque en este puesto de salud dejan morir a cualquiera, y el personal que tiene como que no tiene esa calidad humana ”.

(Mujer líder Puerto Concordia, Evaluación LB 2022)

El acceso a salud como un derecho fundamental que impacta positivamente en el bienestar de una comunidad permitiendo a los individuos alcanzar un nivel óptimo y un ambiente sano para el desarrollo individual y colectivo. De acuerdo con datos del Ministerio de Salud, en 2022 la **cobertura de afiliación al SGSSS** se ubicó en 82,7 % representando un incremento del 3,3 p.p. frente a 2018 con el 79,5 %. Sin embargo, la afiliación frente al año anterior 2021 (83,6 %) la cobertura aumentó un -0,8 p.p. No obstante, según lo expresado por líderes de las comunidades, aún es necesario fortalecer la calidad de la atención y mejorar la dotación de los centros de salud en las áreas rurales.

En lo que respecta a la percepción de las comunidades y según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART la percepción de la comunidad mediante el **porcentaje de personas con barreras de acceso a salud dada una necesidad** para el año 2022 fue de 96,9 %, indicador excede en 14,4 p.p. la cobertura en salud para el mismo año.

El acceso a salud posibilita realizar el seguimiento a las mujeres en embarazo asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de manera satisfactoria y posteriormente al crecimiento y desarrollo adecuado del recién nacido. Una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna, la mortalidad infantil y la fecundidad en adolescentes. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la **proporción de menores con bajo peso al nacer** se ubicó en 6,5 % registró un crecimiento del 2,9 p.p. frente al 2018 (3,6 %) y de 2,6 p.p. respecto al 2021 (3,9 %).
- En 2021 la **Razón de Mortalidad Materna - RMM** se ubicó en 115,2 % registrando una disminución de 85,1 frente al 2018 (200,3). Sin embargo, se presentó un aumento de 115,2 p.p. frente al 2020 donde no se registraron casos.
- En 2021 la **tasa de mortalidad infantil** se ubicó en 3,1 % representando una disminución de 4,61 p.p. frente al año 2018 (7,7) sin embargo, presentó una caída de 3,93 p.p. con respecto al 2021 (6,9).
- En 2022 la **tasa de fecundidad adolescente 15-19 años** se ubicó en 45,4 registró una disminución de 6,0 p.p. con respecto al 2018 (51,4) y de 0,9 frente al 2021(44,5)

Uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es la nutrición. el aumento de los precios en los alimentos afecta la capacidad de las familias de

Documentos Regionales

acceder a alimentos sanos y nutritivos, en algunos casos la alimentación se basa en los productos que se cultivan, o en pequeños productos de pancoger que subsisten con otros como la palma africana, lo que no garantiza que exista seguridad alimentaria

De otro lado, el acceso a una canasta de alimentos básicos es crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto de mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, Entre 2018 y 2021 en la subregión, **el número de muertes por desnutrición en niños y niñas menores de cinco años** registró una cifra promedio de 41,22 muertes por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años pasando de 136 a 0 muertes por desnutrición. Entre 2020 y 2021, tendencia que se mantiene en los cero casos de muerte en esta subregión

En la Subregión Macarena- Guaviare, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada disminuyó en 3,3 p.p. pasando del 20 % en 2018 al 16 % en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 4,8 p.p. pasando del 12 % en 2018 al 07 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria resulta de especial importancia avanzar no solo en actividades de comercialización agropecuaria sino también aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), reportó que entre 2018 y 2022, **el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo** fue de 3.196 hogares, de los cuales 61,6 % fueron beneficiados en el 2022. Del total, el 4,5 % fueron hogares beneficiados en los municipios PDET. Por su parte, el aumento de hogares beneficiarios entre 2021 y 2022 para esta subregión fue de 1.969.

Avances y rezagos en educación

El acceso a educación en todos sus niveles es un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y movilidad social de la subregión. No solo por la formación y cualificación del capital humano, sino como medio de transformación social y cierre de brechas, por lo tanto, monitorear los avances en torno al acceso y calidad de educación resulta indispensable. De acuerdo con cifras del Ministerio de Educación Nacional, la **cobertura bruta total en educación** en 2022 se ubicó en 90,3 % una disminución de 3,3 p.p. frente al 2018 (93,6 %) y de 3,9 p.p. frente al 2021 (94,2 %). En lo que respecta a la **cobertura neta total en educación** en el 2022 fue de 61,5 % en la subregión lo que representa una disminución de 0,9 p.p. frente al 2018 (62,3 %). De igual manera, en el 2021 (64,0 %) presentó una disminución de 2,5 p.p.

Es importante destacar el comportamiento que presentó la **cobertura neta de educación media**, la cual se incrementó entre 2018 y 2021 en 4,2 p.p., pasando de 26,9 % a 31,1%. Aunque la cobertura neta de la media incremento en este periodo de tiempo, sigue siendo un reto frente a los otros niveles de educación.

Pero la transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura sino también a la su calidad, la cual tiene un papel relevante en el cierre de brechas socioeconómicas determinando las capacidades con las que se forman a los jóvenes, En este sentido, los resultados **en matemáticas y lectura crítica** son fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la **proporción de estudiantes en la subregión**

Documentos Regionales

que se encuentran en niveles mínimos e insuficientes en lectura crítica fue del 58,2 %, lo cual representa un incremento en 4,6 p.p. frente al año anterior (59 %), con respecto al 2018 la proporción incrementó en 3,1 p.p. (55,1 %). En la misma línea, los resultados **para estudiantes en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas** en 2022 fueron de 60,2%, representando un aumento en 3,6 p.p. frente al año anterior (56,6 %). Con respecto al 2018 la proporción de estudiantes se ha incrementado en 1,4 p.p. (58,8 %).

En este orden de ideas uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar bajo la premisa que implementación de jornadas escolares completas o única orientada al fortalecimiento de los proyectos educativos institucionales. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión

Estas iniciativas están alineadas con los principales objetivos en materia de educación básica establecidos por el Ministerio de Educación. De acuerdo con información de jornada escolar del DANE, para 2022 la **proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única** en la subregión fue de 5,6 %, lo cual representa un incremento de 1,3 p.p. con respecto al año anterior. Desde el 2018 la proporción de instituciones con este tipo de jornada ha incrementado en 3,3 p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“El saneamiento básico es pésimo porque yo no veo la vereda de aquí o el centro poblado en el que haya acueducto de calidad, o que haya agua potable. Aquí la mayoría nos suplimos del río y esa agua no es apta para el consumo, es pésima y en cuanto a vivienda no de vivienda si ha servido aquí en el casco urbano en lo rural está el proyecto esperemos que empiecen a implementarlo y cuando le piden implementar viene y me hace otra vez la pregunta por el momento no”

(Mujer líder, Puerto Concordia, Evaluación LB 2022)

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y son esenciales para el bienestar de la población, porque garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, tanto la **cobertura de acueducto** como la de alcantarillado han incrementado en el 2022 respecto a 2018. En el caso de acueducto, la cobertura en el 2022 fue de 43,9 %, lo cual representa una disminución de 1,0 p.p. con respecto al año anterior. Sin embargo, con relación al 2018 la cobertura ha incrementado en 4,2 p.p.

Por otra parte, **la cobertura de alcantarillado** en 2022 fue de 38,7 %, lo cual representa una disminución de 1,7 p.p. con respecto al año 2021 (40,4 %), mientras que para el 2018 (35,8 %) la cobertura ha incrementado en 2,9 p.p.

Documentos Regionales

En línea con los avances y rezagos previamente, la MCB del DNP En lo que respecta a las brechas de la dimensión social, en la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones: de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte. Por lo tanto, se evidencia en la subregión cuenta con sus principales brechas sociales en lo concerniente a vivienda y ordenamiento territorial entre 35,0 % y 71,5 %, se entiende en buena parte por la situación de cobertura de acueducto y alcantarillado ya descrita principalmente los mayores rezagos en las zonas rurales, pero que, además, evidencia potenciales déficits habitacionales.

En segundo lugar, con brechas entre 32,4 % y 46,2 % se presenta la dimensión de inclusión social por la tasa de violencias contra niños, niñas y adolescentes; la proporción de este grupo etario en condiciones de pobreza multidimensional y la preocupación en términos de acceso a la educación de la primera infancia reforzando el mensaje planteado en la percepción general de la comunidad sobre las necesidades de fortalecer la educación en sus municipios y evidenciado con los indicadores de educación. Esta última preocupación es en efecto y para todos los niveles de educación, más allá de la primera infancia, la que ocupa el tercer lugar en la magnitud de las brechas de la MCB, con una dimensión de educación que, en contraste con territorios comparables por sus capacidades, presenta brechas entre el 31,4 % y el 52,5 %, en las que se recogen los efectos del analfabetismo, la baja cobertura y poca calidad evidenciados en los rezagos y avances en materia de educación.

Por su parte, aun cuando los rezagos en materia de salud son de absoluta relevancia, en términos del aseguramiento al sistema, las barreras de acceso al servicio de salud y la mortalidad por desnutrición en primera infancia, las brechas ubican al sector salud en la cuarta posición en magnitud de las brechas entre 5,1 % y 25,7 % para los municipios de la subregión.

Así mismo, es importante mencionar que, a nivel municipal Mapiripán ocupa las brechas más altas en vivienda y ordenamiento territorial (59,2 %), inclusión social (43,8 %) y educación (39,6 %), seguido por Miraflores el cual presenta la brecha más alta en vivienda y ordenamiento territorial (78,5 %), educación (52,5 %) e inclusión social (43,5 %). Por el contrario, se encuentra que Vistahermosa es el municipio que presenta las menores brechas en las dimensiones de la MCB.

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Calamar	42,5	5,1	71,5	36,2	2,3	6,3
El Retorno	41,7	6,1	55,6	33,6	2,3	6,3
La Macarena	36,3	8,5	58,3	46,8	4,3	6,3
Mapiripán	39,6	23,8	59,2	43,8	4,3	6,3
Mesetas	37,1	6,5	35,0	34,3	4,3	6,3
Miraflores	52,5	7,5	78,5	43,5	2,3	6,3
Puerto Concordia	37,8	25,7	57,8	42,9	4,3	6,3
Puerto Lleras	44,2	3,8	63,9	38,2	4,3	6,3
Puerto Rico	40,8	6,5	58,8	36,5	4,3	6,3
San José del Guaviare	35,6	7,7	54,0	40,8	2,3	6,3
Uribe	31,4	11,3	52,1	46,2	4,3	6,3
Vistahermosa	36,4	5,6	44,5	32,4	4,3	6,3

Documentos Regionales

Fuente: DNP

Finalmente, para cultura y deporte se evidencia la necesidad de aumentar el porcentaje de la población que accede a bienes y servicios culturales, así como el porcentaje de escenarios deportivos en condiciones óptimas, aunque en términos de magnitud de sus brechas, dichas dimensiones presentan los menores rezagos.

Retos y oportunidades de la dimensión social

En definitiva, en lo relacionado con el acceso a los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, se observan tasas muy bajas de cobertura de estos servicios frente a otros municipios son bastante grandes, por lo tanto, los esfuerzos en la reducción de esas inequidades sociales en el territorio es el reto más importante especialmente en las zonas rurales.

Ahora bien, aun teniendo en cuenta que la cobertura neta de educación muestra niveles que se ubica por alrededor del 62 % de la cobertura, aunque en términos de calidad educativa es bajo, pues los porcentajes de la población con niveles bajos en las pruebas saber 11 en lectura crítica y matemáticas están en promedio en 60% en los dos casos. En términos de jornada única el indicador solo alcanza el 5,6 % de las instituciones con esta modalidad.

Por otra parte, dadas las características demográficas de la población del Macarena - Guaviare, con una población femenina y joven alta, se configura como uno de los principales retos de política pública en materia de salud reducir los embarazos en población de 15 a 19 años, por lo que adquieren importancia implementar estrategias como una educación sexual temprana y el acceso a programas de prevención. Además, la razón de mortalidad materna y la mortalidad infantil es otra problemática que requiere importantes esfuerzos de política pública, incluyendo programas especiales de atención dirigidos a la primera infancia en los que es preponderante plantear acciones en las que la medicina occidental y ancestral se complementen. En este sentido, se debe aunar esfuerzos entre las autoridades sanitarias y sociales en el seguimiento del embarazo, parto y posparto, reforzando el acceso a la atención médica durante esta etapa de crucial importancia para mitigar el riesgo de complicaciones graves e incluso fatales para mujeres gestantes y sus hijos.

3. Dimensión justicia y seguridad

Para los PDET reconocer los impactos diferenciales del conflicto armado en la región e identificar las vulnerabilidades que inciden en la generación de nuevos conflictos y la violencia en las comunidades, es por esta razón que en la subregión la justicia y seguridad es uno de los mayores retos para lograr el progreso y tejido social de los territorios. En esta sección se abordan los principales indicadores que dan cuenta del avance en materia de justicia y seguridad, contrastando con la percepción de la comunidad y las metas que se trazan para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

De acuerdo con criterios de focalización de los PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene una alta incidencia en estos territorios, razón por la cual reducir el riesgo de ocurrencia de hechos violentos es uno de los retos a los que se enfrenta la política

Documentos Regionales

pública, de acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el **Índice de Riesgo de Victimización**³ de 2022 es de 68 %, y se redujo 0.04 p.p. con respecto a 2018 cuando se calculó en 71 %. El valor se redujo levemente de 2021 a 2022, sin embargo, al estar por encima de 60 % se mantuvo en la categoría de alto para ambos años.

El riesgo de victimización concentra múltiples dimensiones que afectan en el territorio en materia de seguridad, analizar el comportamiento de estos hechos ocurridos en la subregión brindaran un mayor contexto de la situación de justicia y seguridad. En la subregión la **tasa de víctimas de minas antipersonas** por cada 100.000 habitantes 2022 es de 7,5, un 57 p.p. debajo de 2018 cuando se ubicó en 64,7, la más alta para la subregión respecto de todo el periodo. En comparación con 2021 (17,4), el indicador para 2022 también se redujo en 9.8 p.p.

Finalmente, la ocurrencia de secuestro en la subregión, de acuerdo con información de MinDefensa, la **tasa de víctimas de secuestro** por cada 100.000 habitantes para el 2022 es de 7,7, reduciéndose en 13,7 p.p. con respecto a 2018 (21,5), y aumentó 3,4 p.p. frente a 2021 (4,3).

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, los municipios se distribuyen en las brechas (33 %; 7 %). Se puede observar que el municipio de Mesetas es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (15,1 %), seguido por Vistahermosa (17 %) además de Puerto Rico y Puerto Lleras (17,9 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son Miraflores (29,8 %) y La Macarena (26 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Calamar	23,9	33
El Retorno	18,7	33
La Macarena	26,0	7
Mapiripán	30,3	7
Mesetas	15,1	7
Miraflores	29,8	33
Puerto Concordia	23,6	7
Puerto Lleras	17,9	7
Puerto Rico	17,9	7
San José del Guaviare	26,6	33
Uribe	20,8	7
Vistahermosa	17,0	7

Fuente: DNP

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

³ Para más información en: Unidad para las Víctimas. <https://vgv.unidadvictimas.gov.co/irv/>

Documentos Regionales

De acuerdo con información de la Defensoría del Pueblo y de la Fundación Ideas para la Paz, en los municipios de la subregión ha hecho presencia las disidencias de las Ex FARC lideradas por Iván Mordisco, autodenominados como Estado Mayor Central de las FARC, integrada por el Frente Primero y el Frente Séptimo de las ex FARC-Ep. Mientras que en San José del Guaviare, El Retorno, Calamar y Miraflores tiene influencia el Frente Primero (FIP, 2020), la disidencia del Frente Séptimo tiene mayor presencia en los límites con La Macarena, en los municipios de: Vistahermosa, Puerto Rico y Puerto Concordia, y en la zona occidental de El Retorno y Calamar (FIP, 2020).

El 30 de marzo se emitió una alerta No. 012- 2023⁴ de inminencia por las acciones violentas cometidas por la disputa que ocurre entre la facción disidente del Frente Primero en los municipios de San José, El Retorno, Calamar y Miraflores, provocando amenazas, homicidios selectivos, reclutamiento de niños, niñas y adolescentes y el desplazamiento forzado de la población. Luego, en junio 19 de 2020, la Defensoría en su alerta No 26-2022⁵ para los municipios de La Uribe y Mesetas, identifica un nuevo ciclo de disputas por el Frente Primero, Frente Séptimo y Frente Tercero, además del asedio de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia y el Bloque Meta, en donde el control a la población civil se ha agudizado a través de amenazas, la circulación de normas de conducta a través de panfletos, y la estigmatización de líderes sociales.

Pese a los eventos reportados por la Defensoría, en general, la percepción de seguridad en la subregión es optimista. Frente a la pregunta de la Evaluación de la Línea Base PDET, sobre cómo ha cambiado la seguridad en la subregión en los últimos cinco años, el 42,17 % estuvo de acuerdo en que ha mejorado, el 48,69 % que se mantiene igual, y una minoría del 1,8 % piensa que ha empeorado. En ello coinciden personas entrevistadas de Puerto Concordia y La Uribe quienes aseguran que se ha percibido un cambio en la inseguridad, pasando de la confrontación de actores armados por hurtos y extorsiones problemática que se ha agudizado por el fenómeno de la migración.

También se percibe una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 70,7 % de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 27,5 % piensa lo contrario.

Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 22,4 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, y el 71,7 % no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 63,5%, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 28,69 % cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Para las comunidades el cambio esperado a través de los PDET puede ocurrir si hay una apropiación institucional del mismo para evitar el temor frente a posibles extorsiones que puedan minar la confianza al participar de los proyectos.

"Si a la vecina aquí la extorsionan pues a ella le va a dar miedo seguir sacando sus proyectos y si ella está al pie mío y me dice cuidado con esto porque de pronto la pueden tumbar pues yo me voy a paniquear y de pronto hasta ni venda las cosas y así las deje

⁴ Tomado de: [018-23.pdf \(windows.net\)](#)

⁵ Tomado de: [Microsoft Word - AT N° 026-2020 MET-Mesetas y Uribe.docx \(windows.net\)](#)

Documentos Regionales

perder pero si de pronto el Gobierno vuelvo e insisto se adueña de verdad de los campesinos y de todos los proyectos PDET con buena comunicación y canal de participación de las ventas y compra de insumo créame que todo lo que tiene que ver con municipios PDET va a ser un fortalecimiento a nivel nacional e internacional porque todo va de la mano entonces si mejoraría eso pero donde de verdad la justicia funcionará y diera garantía porque desafortunadamente si usted es amigo de o amiga de así mismo funciona” (Líderes de Puerto Concordia, Evaluación LB 2022)”.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable:** El 55.8% de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 24,4 % que opina lo contrario.
- **La Iglesia y el Ejército Nacional son las instituciones en la que la población más confía:** pese a que la Junta de Acción Comunal y la Iglesia fueron las instituciones que más confianza le generó a las personas, con el 24 % la primera y el 22,6 % la segunda, a la mayoría de las personas ambas les sigue generando desconfianza. De otro lado, la Policía Nacional (91 %), las instituciones de justicia (91 %), la Defensoría del Pueblo (90 %) y la Gobernación (90 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. La confianza entre la comunidad también tuvo una percepción muy baja: únicamente el 14 % de las personas encuestadas confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 86 % que confía poco.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 5 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 65,3 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 18 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 63,5 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 12,3 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

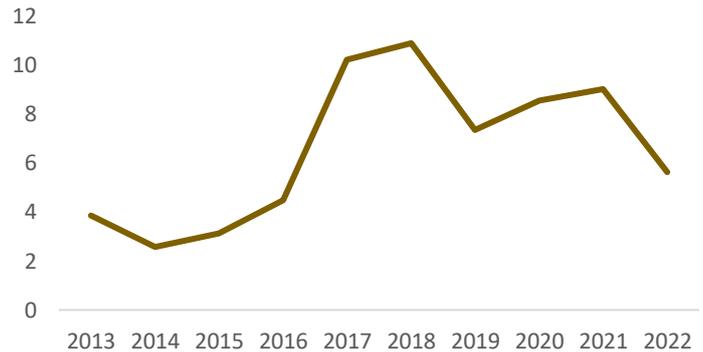
La región de Macarena Guaviare se reconoce como un corredor natural transcendental para la biodiversidad de los andes y la amazonia colombiana ya que integra algunas de las áreas protegidas de cuatro parques naturales (Tinigua, Pichahos, Serranía de la Macarena y parte de Chiribiquete)⁶, es de suma importancia avanzar en la protección y conservación de este ecosistema que ha venido siendo afectado por delitos ambientales principalmente la deforestación para la ganadería extensiva y ampliación de frontera agrícola, así como la siembra de cultivos de coca.

⁶ <https://observatoriodelterritorio.org/?p=1449>

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia decreciente desde 2018, pues se registró una reducción del 48 % hasta el último año, pasando de 10,2 ha en 2018 a 5,6 ha en 2022. Respecto al 2021, hubo una disminución del 38 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de la Macarena, Puerto Rico y Mapiripán.

Tasa de Deforestación por cada 1000
ha de Bosque Estable



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información del Ministerio de Defensa nacional, para el 2022 la **tasa de delitos ambientales** por cada 100.000 habitantes se ubicó en 26 delitos ambientales en la subregión de Macarena - Guaviare, lo cual implica una disminución de 23 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 54 delitos ambientales respecto al 2018.

Desde el cierre de brechas del MCB del DNP la dimensión de ambiente y desarrollo, los municipios de Mesetas (3,1 %) y Puerto Lleras (7,9 %), mientras que los municipios con las brechas más altas en este sector es Puerto Rico (37,2 %) y La Macarena (23,7 %).

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Calamar	23,7
El Retorno	19,1
La Macarena	36,4
Mapiripán	25,1
Mesetas	3,1
Miraflores	10,5
Puerto Concordia	9,2
Puerto Lleras	7,9
Puerto Rico	37,2

Documentos Regionales

Municipio	Ambiente y desarrollo
San José del Guaviare	40,7
Uribe	15,3
Vistahermosa	11,6

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

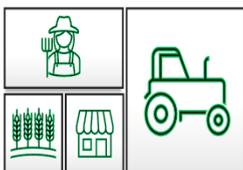
Fortalecimiento de la cadena agropecuaria

Construcción de centros de acopio y unidades de beneficio pecuario

Creación y fortalecimiento de gremios de productos como la yuca y sachá.

Las comunidades de la Macarena - Guaviare buscan obtener mejores condiciones de vida a partir del desarrollo agroindustrial y la explotación eficiente sus ventajas comparativas y competitivas con relación al resto del país.

La dimensión económica se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:



AGROPECUARIO⁷

Desarrollo de cultivos agroindustriales como caucho, algodón, piña, chontaduro y la palma de aceite, por su parte, es importante decir que los productos pecuarios de mayor escala en la región son la producción de carne en Bovinos y aves, teniendo esto en cuenta la “construcción del Frigorífico de San José del Guaviare y el parque Agroindustrial y un centro de Acopio en la subregión del Ariari” permitirán el aprovechamiento de las condiciones agropecuarias y su acopio y comercialización hacia otras regiones, adicionalmente como parte de la cadena productiva la “construcción de un distrito de riego en la subregión del Ariari” (DNP, PPI 2026-2026; UPRA – PADM 2022)

▶▶ 275 iniciativas que promueven el sector agropecuario de la cuales 31 se priorizaron encuentros subregionales

⁷ "Priorización de alternativas productivas agropecuarias y diagnóstico de mercados para el departamento de Meta- UPRA Pag 27 Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 128 -146"



INFRAESTRUCTURA⁸

Mejorar la infraestructura para la adecuada movilidad y conectividad de la subregión que permita impulsar su desarrollo productivo y turístico, por lo tanto:

- Intervención de la carretera Calamar - San José del Guaviare
- Rehabilitación y mejoramiento de los corredores (La Uribe - San Juan de Arama) y (San Juan de Arama - Granada)
- Mejoramiento del Aeropuerto Jorge Enrique Gonzáles Torres de San José del Guaviare. (DNP, PPI 2022-2026).

▷▷ 190 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura donde 30 se priorizaron encuentros subregionales

SERVICIOS⁹

Repotenciar la competitividad turística de la región para consolidar este sector como un renglón líder de la economía territorial para lo cual la revitalización de los *parques arqueológicos y turísticos como la serranía de la Lindosa (San José del Guaviare), el destino turístico de naturaleza y cultura llanera (caño cristales-Macarena, Cañón del Río Güejar, -Mesetas)*. (DNP, PPI 2022 2026; ADR-PIDARET 2022).

▷▷ 24 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios turísticos, cuatro se priorizaron encuentros subregionales

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifican metas que se deben establecer para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión, lo cual se materialice en mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

POBREZA

Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM ▷ 2021: 18,8 % ▷▷ IPM 2030¹⁰: 7,2 %

▷▷ 20 iniciativas encaminadas a disminuir los índices de pobreza, cinco iniciativas priorizadas en los encuentros subregionales.

SALUD¹¹

⁸ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 144-128

⁹ **Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pág 128

*Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial Caquetá- ADR - PIDARET Pág 26-35"

¹⁰ Meta de la región según ODS

¹¹ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pág 128

Documentos Regionales

Ampliar la cobertura y calidad en la prestación del sistema de salud para lo cual el mejoramiento y adecuación del hospital de San José del Guaviare. (DNP, PPI 2022-2023)

Cobertura SGSSS  2022: 83 %  2030: 100 %

 196 iniciativas dirigidas a la atención y prestación del servicio en salud, 37 iniciativas priorizadas en encuentros subregionales.

EDUCACIÓN¹²

Incrementar la permanencia de los jóvenes en las instituciones de educación media y el fomento a la formación técnica y profesional mediante la construcción de la: Universidad de los Llanos- Sede Granada Nueva sede, multicampus o complejo educativo de educación superior pública San José del Guaviare. (DNP, PPI 2022 - 2026).

Cobertura neta educación media 2021: 31,5 % 2030: 62,4 %

 333 iniciativas en educación, 37 iniciativa priorizadas en encuentros subregionales.

SERVICIOS PÚBLICOS¹³

Mejorar la provisión efectiva de los servicios públicos por medio de proyectos como: Estudios, diseños y construcción de la planta de tratamiento de las aguas residuales de San José del Guaviare y la construcción y puesta en marcha de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) y Plantas de Tratamiento de Agua Potable (PTAP) de los municipios de 5° y 6ª categoría del departamento del Meta (DNP, PPI 2022-2026).

Cobertura agua potable:  2021: 44,9 %  2030: 75,8 %

Cobertura en energía:  2021: 38,7 %  2030: 100 %

 86 iniciativas orientadas a la cobertura y provisión de servicios públicos, 19 iniciativas priorizadas en encuentros subregionales.

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con justicia y seguridad y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la disminución de hechos violentos hacía grupos de población especialmente vulnerable que reside en el territorio. Entre los años 2020 y 2022 se han presentado 5 masacres en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 10 líderes y firmantes de paz.

¹² Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pág 128-146

¹³ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pág 128-146

Documentos Regionales

Por lo anterior, la apuesta más importante es reducir los niveles de criminalidad y dar garantías de los derechos de seguridad y justicia a los diferentes segmentos de la población manteniendo su origen étnico y cultural como también desde la perspectiva de género.

Riesgo de victimización¹⁴ ▷ 2022: 68,6 % ▷▷ 2030: 16 %

Hectáreas Cultivadas de Coca ▷ 2021: 6.059 ▷▷ 2030: 0

▷▷ 246 iniciativas encaminadas a temas de justicia y seguridad, 34 iniciativas priorizadas en encuentros subregionales.

Como estrategia de aprovechamiento de la riqueza ambiental y manejo de los recursos ambientales e hídricos de la *Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique*. Zona de Calamar Guaviare (DNP, PPI 2022-2026)¹⁵.

▷▷ 28 iniciativas enfocadas a la protección del medio ambiente, 3 iniciativas priorizadas en encuentros subregionales.

¿Cómo perciben las comunidades su participación en la implementación de los PDET¹⁶?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar cuatro ideas centrales sobre cómo va la implementación.

- **Se percibe una falta de articulación entre la administración municipal y las comunidades**

- Los líderes dicen: “hay un desconocimiento de las necesidades y las realidades de las comunidades”, (Víctimas Puerto Concordia, Evaluación LB 2022). Asimismo, se exige más transparencia y equidad en la distribución de los recursos.
- Se propone descentrar la formulación de proyectos hacia los pilares 2,5 y 6, dado que el 1, 3, 4, 7 y 8 no cuentan con ninguno (Actas de encuentros subregionales)

¹⁴ <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

<https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

¹⁵ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pág 67

¹⁶ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

Macarena y Guaviare 2023). También, desarrollar más proyectos dirigidos para mujeres, fortalecer el rol de las JAC en la implementación.

- La comunidad pide avanzar en el cumplimiento del PNIS.
- También se pide visibilizar los avances de la implementación: "(A las JAC) Nos parece que los PDET son muy importante sí contribuyen al desarrollo de la comunidad pero todos tenemos las mismas quejas sentida: que falta visibilizar los proyectos, falta socializarlos mejor, falta que llegue toda la plática y darle un mejor manejo a los recursos esa parte" (Mujer Líder Puerto Concordia, Evaluación LB) .
- **Los Grupos Motor y otras instancias de participación deben fortalecerse**
 - Existe una brecha de acceso a la información entre víctimas del sector rural y el urbano: "A nosotros las víctimas a nivel urbano no nos tienen en cuenta" (Víctimas Puerto Concordia, Evaluación LB 2022).
 - Los Grupos Motor no son convocados por la alcaldía a los espacios de socialización y seguimiento de los proyectos (Actas encuentros subregional Macarena y Guaviare 2023).
 - Pertener a los Grupos Motor se ve como una actividad riesgosa (Víctimas Puerto Concordia, Evaluación LB 2022)
 - Se propone vincular a más jóvenes a los Grupos Motor.
- **Se percibe que la implementación de proyectos étnicos avanza más lenta**
 - Iniciativas Jiw y Nukak no tienen asignados códigos para sus iniciativas ni se han elaborado proyectos para ellos (actas encuentro subregional Macarena y Guaviare, instancia MEC, 2023)
 - Se debe garantizar la participación de los grupos étnicos en los distintos escenarios de implementación.
- **En los lugares donde se han presentado avances, se expresan las experiencias de cambio de la calidad de vida de las personas del campo que han sido beneficiarias**
 - "Sí, pero pues en ese punto uno también dice que le mejora mucho la calidad de vida a la gente en el campo, sobre todo en el campo, porque de la estructura que tenían y de las vías que tenían en un tiempo anterior a hoy ha sido muchísimo la mejoría que se ha notado entonces sí se mejoró la calidad de vida". (Es mujer líder Puerto Concordia, Evaluación LB)