



Serie de Documentos Regionales
Montes de María



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, **se** analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



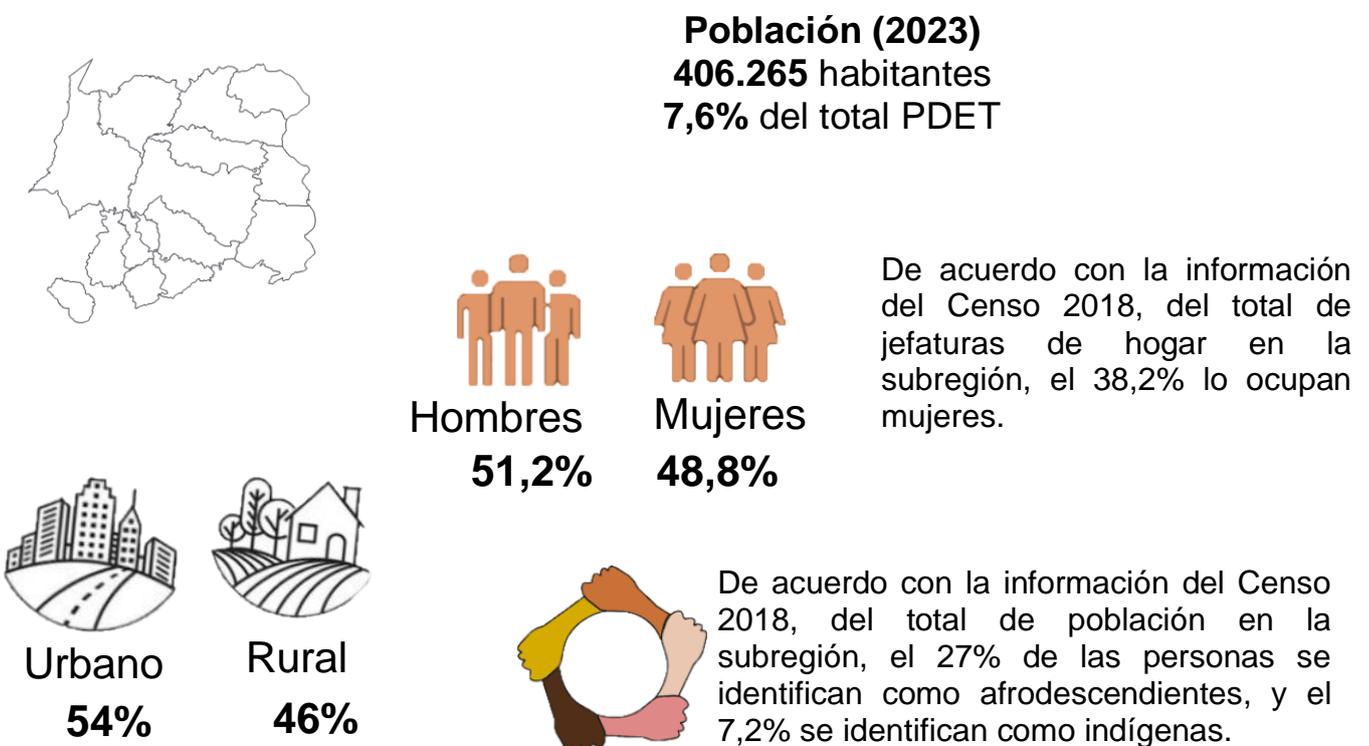
"Los Montes de María en el 2028 será reconocido como un territorio innovador, sostenible ambientalmente, líder en producción alimentaria agroecológica, con procesos de transformación y comercialización que garanticen la seguridad y soberanía alimentaria y con desarrollo turístico comunitario, étnico y cultural. Será un territorio seguro, reconciliado y en paz, garantizando el goce efectivo de derechos, la gobernanza y reparación integral a las víctimas del conflicto armado. Con una población educada, organizada y empoderada, que propia la participación. La autonomía campesina, étnica y el enfoque de género".

PATR Subregión de Montes de María, 19 de septiembre de 2018

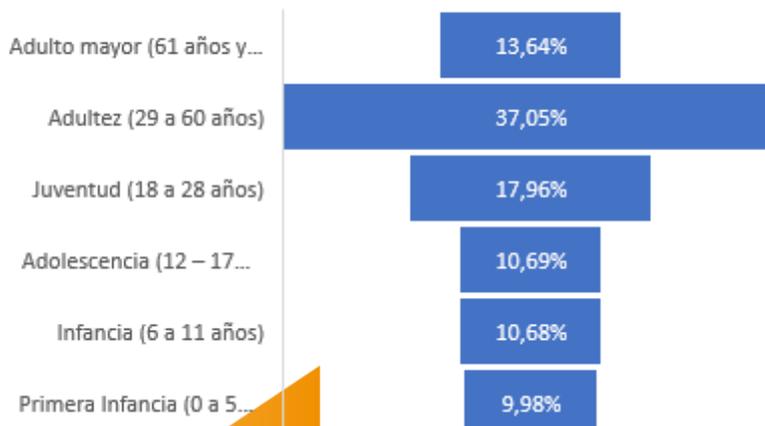
Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos naturales es importante cuando de avanzar en el desarrollo socioeconómico y ambiental en el territorio se trata. Esta información permite la caracterizar el territorio y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la subregión de Montes de María.

Demografía



Población según ciclo vital (2023)



Fuente: Proyección de población- DANE

Características Económicas



Valor Agregado

**\$3,9 billones
(2021)**

De acuerdo con las cifras del DANE, para el año 2021 la subregión registró \$3,9 billones en su valor agregado, observándose una variación positiva de 22,4% con respecto a 2020, lo cual representa un mayor crecimiento en comparación al promedio PDET (21,8%). Con respecto al 2018 se registra un crecimiento del 19,6% (\$ 3,2 billones).

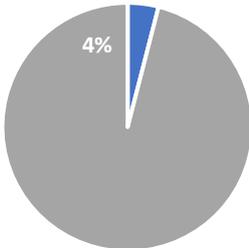


21,8% < 22,4%

PDET

SUBREGIÓN

■ Montes de maría



En 2021 a subregión tiene una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **4%**

En el 2021 la subregión es la **octava** subregión con menor valor agregado del total PDET



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registro un valor agregado de **\$860 mil millones**, con un crecimiento de **35%** frente al 2020. Este sector participa con el **22,3%** del valor agregado de la subregión.

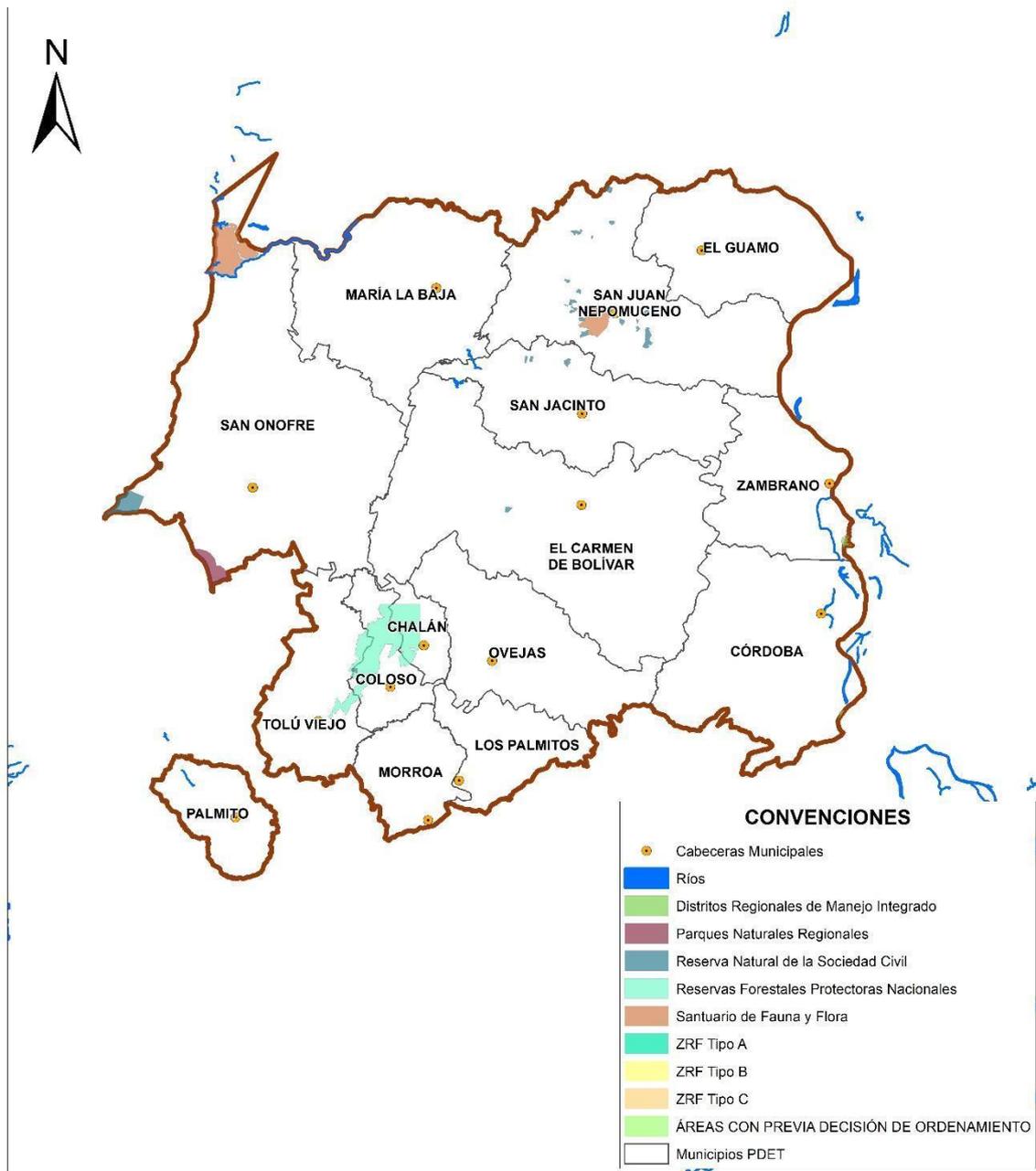


En la subregión el **sector secundario** (industrias manufactureras) registro un valor agregado de **\$789 mil millones**, con un crecimiento de **17,9%** frente al 2020. Este sector participa con el **20,4%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registro un valor agregado de **\$2,2 billones**, con un crecimiento de **19,7%** frente al 2020. Este sector participa con el **57,3%** del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente

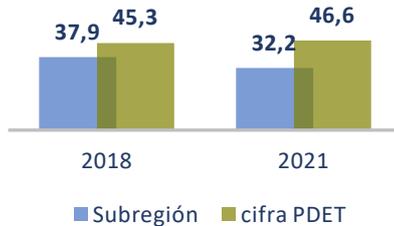


Fuente: SIAC e IGAC

La subregión cuenta con otras áreas de protección ambiental como reservas forestales protectoras nacionales, reservas naturales de la sociedad civil, santuario de flora y fauna, así como también gran capacidad hídrica pues cuenta con cerca de 22.662 hectáreas de cuerpos de agua.

Criterios de focalización PDET

MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL



La subregión no ha presentado avances en el indicador de desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 32,2 lo cual representa una reducción de 4 p.p. con respecto al año anterior, así mismo, desde 2018 ha disminuido en 5,7 p.p. (37,9). A nivel municipal, en 2021 en la subregión se destaca San Jacinto, municipio que registro un incremento de 13,9 p.p., pasando de 17 a 30,9. En contraste, San Juan Nepomuceno redujo su índice en 17,6 p.p., pasando de 48,3 a 30,6.

HECTÁREAS DE COCA

Desde el 2018 no se registran cultivos en esta subregión.

ÍNDICES DE INCIDENCIA DEL CONFLICTO ARMADO

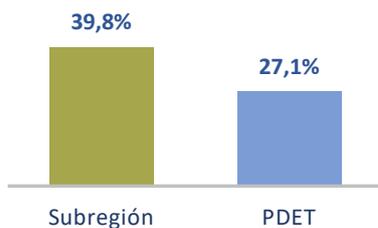
■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto



De acuerdo con la más reciente medición del índice de incidencia del conflicto armado (2021), en la subregión el 66,7% se encuentran en categoría de riesgo medio bajo, así mismo, en la categoría muy alto está el 0 % de los municipios. En términos de cambios significativos en el indicador se redujo la categoría de riesgo medio bajo en 13,3 p.p. Desde 2018, el cambio más significativo fue el incremento de la categoría de riesgo bajo en 13,3 p.p.

Pobreza

Fuente: DNP



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 39,8 %, encontrándose por encima del resultado PDET por 12,7 p.p. De acuerdo con las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue inasistencia escolar, el cual tuvo una incidencia de 2,2 % en el territorio, en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 91,6 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Línea base.

Fuente: DNP

PDET ¿Cómo vamos?

La Subregión de Montes de María busca conseguir una transformación de su territorio que se ajuste a la realidad territorial y las necesidades propias de la población que permitan el aprovechamiento de sus ventajas en riquezas naturales, etno-culturales, productivas y sociales que generen el crecimiento y desarrollo económico y social a largo plazo que necesite la región.

En este sentido se establecen cinco (5) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Institucional, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar avances de los diferentes indicadores disponibles que se relacionan con la dinámica económica, la visión de la comunidad frente al avance de diferentes temáticas en línea con las potencialidades identificadas de fuentes tales como los ejercicios en torno al PME realizados por la FAO y los ejercicios de prospectiva de la ART, así como un seguimiento del avance en estos frentes que pueden ofrecer distintos indicadores que se enmarcan en los PATR.

1. Dimensión económica



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Entonces, esa tendencia de tierra, hay que convencer a la gente que hay que pagar la tierra, el impuesto, o sea, aquí hay mucha gente que tiene tierra y no le hacen el registro. Y es el primer punto, que aprobaron allá para hacerle multipropósito e instrumentos públicos porque público hay un dueño y aparece, pero no tiene título formal”

(pequeños productores Montes de María, Evaluación LB 2022)

Las acciones por realizar para satisfacer las necesidades manifestadas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a financiamiento, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con datos del Observatorio de Tierras Rurales de la Agencia nacional de Tierras – OTR de la Agencia Nacional de Tierras – ANT para el periodo 2017 - 2022, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión de Montes de María fue de 1,212 ha. El año que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2020 con 488 Ha, mientras que en el 2022 se adjudicaron tan solo 35 ha.

Documentos Regionales

En producción y comercialización agropecuaria se percibe rezagada por los líderes de la subregión, especialmente en la comercialización de los productos locales:



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Para nosotros cosechar y comercializar nuestros productos hay muchos inconvenientes, no contamos con seguro de cosecha, porque no tenemos una infraestructura con sistema de riego para cultivar en la fecha que uno quiera y dependemos de la de Dios, si nos manda lluvia o sol, y si perdemos la cosecha no tenemos seguro de cosecha. Dependemos es del factor tiempo. Son tantos temas que debemos de plantear: cómo hacemos para el producto llegue al pueblo, que no podemos cultivar por temporadas, necesitamos cosechar todo el año.”

(pequeños productores Montes de María, Evaluación LB 2022)

De otro lado, mejorar los procesos de comercialización eliminando a los intermediarios, y, asimismo, mejorar la oferta de educación y capacitación técnica para el campesinado, pese a que el SENA ofrece cursos en modalidad virtual no todos cuentan con un computador



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“La gente dice no, un bulto de ñame le vale más o menos \$100.000, \$300.000. Da lástima por lo yo tuve que vender a más o menos \$32.000 cuando para mí el producir un bulto de ñame me vale MXN \$55.000. ¿Cuánto perdía más? (...) En seis, siete meses produciéndolo, y con la inteligencia de producto que se nos pueda dañar ahorita porque mucho sol es malo y mucha lluvia peor, estamos a la de Dios.”

(Pequeños productores, San Juan de Nepomuceno, Evaluación LB 2022)

En paralelo a la formalización de tierras la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y desarrollo rural, entre los años 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión se incrementó, por un lado, en 280,1 %. respecto a la cantidad de créditos pasando de 1.379 en 2018 a 5.242 créditos en 2022, y por otro en 266,3 %. en su valor pasando de \$10.911 millones en 2018 a \$39.969 millones en 2022. Así mismo el comportamiento del acceso a créditos (valor y monto) a 2022 mantuvo su crecimiento con respecto a 2021 con 23,8 % (4.233), con un monto mayor 47 % (\$27.198 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario se ha diseñado estrategias el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agropecuarios, de acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural – ADR, entre los años 2019 al 2022 el

Documentos Regionales

número de productores que reciben el **servicio de extensión agropecuaria**¹ fue de 6.788 de productores en capacitación tecnológica y apropiación de conocimiento. Sin embargo, en el año 2022 no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria, en comparación con el año 2021 (5.594).

En lo relacionado con la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión de Montes de María el 33,5 % de los hogares indicaron que alguna **vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años**, lo cual representa un aumento de 10 p.p. con respecto al 2018.

Así mismo la conectividad digital y la provisión de energía, dadas las actuales dinámicas permiten mejorar la gestión productiva, comercial y social de Montes de María, con impactos directos sobre la formación de capital humano como factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico y social de la subregión. Así las cosas, de acuerdo con los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en el 2022 el **índice de penetración de internet fijo** para la subregión de Montes de María fue de 2 %, lo cual representa una disminución de 0.8 p.p. con respecto al 2021. Finalmente, cabe mencionar que la provisión de energía según datos del Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2021, el **número de nuevos usuarios de energía eléctrica** en la subregión de Montes de María fue de 1,173. El año de mayor conexión de nuevos usuarios de energía eléctrica fue el 2021 con 538 usuarios, mientras que en el 2022 se conectaron 229 usuarios.

Metodología del Cierre de Brechas - MCB² del Departamento Nacional de Planeación – DNP. Según sus últimos resultados publicados.

Se cuenta con brechas referentes a tecnología de la información y las comunicaciones - TIC, agricultura, desarrollo económico y transporte acordes con los indicadores y precepciones descritas hasta este punto.

El municipio de Zambrano se destaca en la subregión por presenta la brecha más alta en: la dimensión es agricultura (100 %), seguido de TIC (82,2 %) y transporte (73,5 %). Así mismo, se encuentra que El Carmen de Bolívar tiene la mayor brecha en: TIC (79,1 %) y en agricultura (71,2 %). Por el contrario, se destaca el municipio de Coloso, el cual tiene las brechas más bajas de la subregión respecto a agricultura (11,9 %) y desarrollo económico (33,4 %).

¹ La extensión agropecuaria es un bien y un servicio de carácter público, permanente y descentralizado; y comprende las acciones de acompañamiento integral orientadas a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios para que estos incorporen en su actividad productiva prácticas, productos tecnológicos, tecnologías, conocimientos y comportamientos que benefician su desempeño y mejoren su competitividad y sostenibilidad, así como su aporte a la seguridad alimentaria y su desarrollo como ser humano integral (ADR, 2017).

² La MCB, propuesta el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

En todo caso, en la mayor parte de los quince municipios que conforman la subregión de Montes de María presentan sus principales brechas en TIC, Desarrollo Económico y Agricultura, con valores entre 11,9 % y 100 % respecto a otros municipios con características y capacidades comparables.

Tabla X. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Agricultura	Desarrollo económico	Transporte
Chalán	63,9	21,5	39,6	73,2
Coloso	64,4	11,9	33,4	56,3
Córdoba	76,6	39,9	34,9	59,8
El Carmen de Bolívar	79,1	71,2	36,9	71,6
El Guamo	75,1	50,6	38,7	71,1
Los Palmitos	63,1	25,1	31,8	62,0
María La Baja	72,3	36,9	23,5	53,7
Morroa	63,7	36,4	39,8	67,7
Ovejas	64,4	39,8	35,3	63,9
Palmito	68,6	-	51,3	59,8
San Jacinto	73,7	100,0	37,2	66,3
San Juan Nepomuceno	66,6	70,0	43,5	63,4
San Onofre	69,0	51,1	49,2	58,6
Tolú Viejo	72,0	18,1	45,1	68,5
Zambrano	82,2	100,0	59,0	73,5

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores y en el desarrollo de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disímiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades, se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las ya existentes lo que se ve reflejado en las brechas de la dimensión de transporte de la MCB, que muestran la necesidad de seguir haciendo inversiones para contar con vías terciarias transitables en buen estado. Así mismo se requiere potenciar la conectividad digital, para la que el rezago respecto a municipios al resto del país es sustancialmente más marcado.

2. Dimensión social



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“En temas de salud ni para qué opinar, porque pasa que tenemos algunos puestos de salud en la ruralidad, pero no tienen nada, están vacíos, y hay algunos acercándose a lo urbano que lo abren una vez a la semana y el médico no puede ir por alguna razón, que si las vías están intransitables por la lluvia o ese día no le dieron para el transporte, o no les han pagado, por ahí hemos visto que si se han llevado algunas cosas al puesto de salud. Pero como le digo que puede hacerse si no hay médicos, o si no hay vías, esto es una situación de siempre.”

(Pequeños productores, San Juan de Nepomuceno, Evaluación LB 2022)

Las percepciones de la comunidad orientan la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos aspectos: salud, educación, orden territorial e inclusión teniendo cuenta de manera transversal la necesidad del reconocimiento de la diversidad etnocultural que caracteriza a la población de la subregión del Choco. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian los rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en salud

El acceso a salud como un derecho fundamental que impacta positivamente en el bienestar de una comunidad permitiendo a los individuos alcanzar un nivel óptimo y un ambiente sano para el desarrollo individual y colectivo. De acuerdo con datos del Ministerio de Salud, en 2022 la **cobertura de afiliación al SGSSS** se ubicó en 99,5 % representando una caída del -2,1 p.p. frente a 2018 con el 101,6 %. Sin embargo, la afiliación frente al año anterior 2021 (100 %) la cobertura se mantuvo.

En lo que respecta a la percepción de las comunidades y según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART la percepción de la comunidad mediante el **porcentaje de personas con barreras de acceso a salud dada una necesidad** para el año 2022 fue de 80 %, el indicador se ubica por debajo a la cobertura en salud en 19,5 p.p.

El acceso a salud posibilita realizar el seguimiento a las mujeres en embarazo asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de manera satisfactoria y posteriormente al crecimiento y desarrollo adecuado del recién nacido. Una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna, la mortalidad infantil y la fecundidad en adolescentes. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la **proporción de menores con bajo peso al nacer** se ubicó en 6,5 % registró un crecimiento del 2,9 p.p. frente al 2018 (3,6 %) y de 2,6 p.p. respecto al 2021 (3,9 %).

Documentos Regionales

- En 2021 la **Razón de Mortalidad Materna - RMM** se ubicó en 141 % registrando un aumento significativo de 36,1 p.p. frente al 2018 (104,9). Sin embargo, se presentó baja de 9,9 p.p. frente al 2020 (151 %).
- En 2021 la **tasa mortalidad infantil** se ubicó en 5,4 % representando un aumento de 2,9 p.p. frente al año 2018 (2,5 %). Así mismo, presentó un aumento de 0,6 p.p. con respecto al 2020 (4,8)
- en el 2022 la **tasa de fecundidad adolescente 15-19 años** se ubicó en 49,9 registro un aumento de 19,6 p.p. con respecto al 2018 (30,9) y de 19,6 p.p. con respecto al 2021 (30,9).



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

Prácticamente casi todo en la zona rural, nosotros no utilizamos una dieta alimenticia para alimentarnos todo lo hacemos, es como decían los abuelos ya la cultura, nosotros no, no utilizaba realmente no estamos utilizando una dieta alimenticia donde balanceamos nuestro alimento.

(Comunidad Montes de María, evaluación LB 2022)

Uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos es crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto de mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, Entre 2018 y 2021 en la subregión, **el número de muertes por desnutrición en niños y niñas menores de cinco años** registró una cifra promedio de 12,6 % muertes por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años. Entre 2020 y 2021, registra una disminución de 8,2 % casos de muerte en esta subregión

En la Subregión Montes de María, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 0,3 p.p. pasando del 29 % en 2018 al 29 % en 2022. Así mismo, la inseguridad grave aumentó en 17,5 p.p. pasando del 36% en 2018 al 54 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria resulta de especial importancia avanzar no solo en actividades de comercialización agropecuaria sino también aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), reportó que entre 2018 y 2022, **el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo** fue de 6.623 hogares, de los cuales 58 % fueron beneficiados en el 2022. Del total, el 9,3 % fueron hogares beneficiados en los municipios PDET. Por su parte, el aumento de hogares beneficiarios entre 2021 y 2022 para esta subregión fue de 3.831.

Avances y rezagos en educación

El acceso a educación en todos sus niveles es un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y movilidad social de la subregión. No solo por la formación y cualificación del capital humano, sino como medio de transformación social y cierre de brechas, por lo tanto, monitorear

Documentos Regionales

los avances en torno al acceso y calidad de educación resulta indispensable. De acuerdo con cifras del Ministerio de Educación Nacional, la **cobertura bruta total en educación** en 2022 se ubicó en 111,6 % una disminución de 4,0 p.p. frente al 2018 (115,6 %) y de 2,0 p.p. frente al 2021 (113,6 %). En lo que respecta a la **cobertura neta total en educación** en el 2022 fue de 77,4 % en la subregión lo que representa un incremento de 0,8 p.p. frente al 2018 (76,6 %). Por el contrario, en el 2021 (78,7 %) presentó una disminución de 1,3 p.p.

Es importante destacar el comportamiento que presentó la **cobertura neta de educación media**, la cual se incrementó entre 2018 y 2021 en 5,1 p.p., pasando de 40,4 % a 45,5 %. Sin embargo, aunque **la cobertura neta de la media** incremento en este periodo de tiempo, sigue siendo un reto frente a los otros niveles de educación.

Pero la transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura sino también a la su calidad, la cual tiene un papel relevante en el cierre de brechas socioeconómicas determinando las capacidades con las que se forman a los jóvenes, En este sentido, los resultados **en matemáticas y lectura crítica** son fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encuentran en niveles mínimos e insuficientes en lectura crítica** fue del 68,8 %, lo cual representa una disminución en 2,3 p.p. frente al año anterior (66,5 %), con respecto al 2018 la proporción aumento en 1,8 p.p. (67 %). En la misma línea, los resultados **para estudiantes en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas** en 2022 fueron de 73,4 %, representando una disminución en 4,7 p.p. frente al año anterior (78,1 %). Con respecto al 2018 la proporción de estudiantes se ha incrementado en 0,2 p.p. (73,2 %).

En este orden de ideas uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar bajo la premisa que implementación de jornadas escolares completas o única orientada al fortalecimiento de los proyectos educativos institucionales. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión

Estas iniciativas están alineadas con los principales objetivos en materia de educación básica establecidos por el Ministerio de Educación. De acuerdo con información de jornada escolar del DANE, para 2022 la **proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única** en la subregión fue de 2,2%, lo cual representa un incremento de 0,6 p.p. con respecto al año anterior. Desde el 2018 la proporción de instituciones con este tipo de jornada ha disminuido en 1,4 p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y son esenciales para el bienestar de la población, por que garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, tanto la **cobertura de acueducto** como la de alcantarillado han incrementado en el 2022 respecto a 2018. En el caso de acueducto, la cobertura en el 2022 fue de 50,6 %, un incremento de 14,8 p.p. con respecto al año anterior, con relación a 2018 la cobertura ha disminuido en 10,2 p.p.

Documentos Regionales

Por otra parte, **la cobertura de alcantarillado** en 2022 fue de 29,9 %, lo cual representa un incremento de 5,5 p.p. con respecto al año 2021(24,4 %), mientras que para el 2018 (27 %) la cobertura ha incrementado en 2,9 p.p.

En línea con los avances y rezagos previamente, la MCB del DNP En lo que respecta a las brechas de la dimensión social, en la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones: de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte como se muestra en la tabla X. Por lo tanto, se evidencia en la subregión cuenta con sus principales brechas sociales en lo concerniente a vivienda y ordenamiento territorial entre 27,9 % y 86,6 %, se entiende en buena parte por la situación de cobertura de acueducto y alcantarillado ya descrita principalmente los mayores rezagos en las zonas rurales, pero que, además, evidencia potenciales déficits habitacionales.

En segundo lugar, con brechas entre 27,8 % y 46,7 % se presenta la dimensión de inclusión social por la tasa de violencias contra niños, niñas y adolescentes; la proporción de este grupo etario en condiciones de pobreza multidimensional y la preocupación en términos de acceso a la educación de la primera infancia reforzando el mensaje planteado en la percepción general de la comunidad sobre las necesidades de fortalecer la educación en sus municipios y evidenciado con los indicadores de educación. Esta última preocupación es en efecto y para todos los niveles de educación, más allá de la primera infancia, la que ocupa el tercer lugar en la magnitud de las brechas de la MCB, con una dimensión de educación que, en contraste con territorios comparables por sus capacidades, presenta brechas de entre el 24,5 % y el 45,2 %, en las que se recogen los efectos del analfabetismo, la baja cobertura y poca calidad evidenciados en los rezagos y avances en materia de educación.

Por su parte, aun cuando los rezagos en materia de salud son de absoluta relevancia, en términos del aseguramiento al sistema, las barreras de acceso al servicio de salud y la mortalidad por desnutrición en primera infancia, las brechas ubican al sector salud en la cuarta posición en magnitud de las brechas entre 3,3 % y 11,3 % para los municipios de la subregión.

Así mismo, es importante mencionar que, a nivel municipal Chalán con las brechas más altas en educación (45,2 %) y vivienda y ordenamiento territorial (45,0 %), seguido por Palmito con la brecha más alta en vivienda y ordenamiento territorial (50,9 %), seguida de inclusión social (46,7 %). Por el contrario, se encuentra que Los Palmitos es el municipio que presenta las menores brechas en las dimensiones de la MCB.

Tabla 1. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Chalán	45,2	7,3	45,0	37,2	8,5	14,0
Coloso	27,8	3,3	44,6	37,1	8,5	14,0
Córdoba	30,3	6,6	56,3	32,8	8,5	11,7
El Carmen de Bolívar	36,4	5,8	66,9	34,7	8,5	11,7
El Guamo	45,0	10,2	68,4	35,1	8,5	11,7
Los Palmitos	24,5	4,7	27,9	27,8	8,5	14,0
María La Baja	29,0	8,0	66,6	39,7	8,5	11,7
Morroa	37,7	3,8	34,5	28,4	8,5	14,0
Ovejas	39,2	5,1	44,6	34,2	8,5	14,0
Palmito	28,8	11,3	50,9	46,7	8,5	14,0

Documentos Regionales

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
San Jacinto	37,0	5,9	86,3	32,9	8,5	11,7
San Juan Nepomuceno	36,8	6,0	73,0	31,3	8,5	11,7
San Onofre	31,4	10,9	45,2	44,2	8,5	14,0
Tolú Viejo	33,4	9,0	45,8	29,9	8,5	14,0
Zambrano	38,2	3,9	62,1	31,5	8,5	11,7

Fuente: DNP

Finalmente, para cultura y deporte se evidencia la necesidad de aumentar el porcentaje de la población que accede a bienes y servicios culturales, así como el porcentaje de escenarios deportivos en condiciones óptimas, aunque en términos de magnitud de sus brechas, dichas dimensiones presenten los menores rezagos.

Retos y oportunidades de la dimensión social

En definitiva, en lo relacionado con el acceso a los servicios públicos de acueducto y alcantarillarlo, se observan tasas muy bajas de cobertura de estos servicios frente a otros municipios son bastante grandes, por lo tanto, los esfuerzos en la reducción de esas inequidades sociales en el territorio es el reto más importante especialmente en las zonas rurales.

Ahora bien, aun teniendo en cuenta que la cobertura neta de educación muestra niveles que no superan el 50 % de la cobertura, aunque en términos de calidad educativa, pues los porcentajes de la población con niveles bajos en las pruebas saber 11 en lectura crítica y matemáticas están en promedio en 71,1 % en los dos casos. En términos de jornada única el indicador solo alcanza el 2,2 % de las instituciones con esta modalidad.

Por otra parte, dadas las características demográficas de la población del Montes de María, con una población femenina y joven alta, se configura como uno de los principales retos de política pública en materia de salud reducir los embarazos en población de 15 a 19 años, por lo que adquieren importancia estrategias como una educación sexual temprana y el acceso a programas de prevención. Además, la razón de mortalidad materna y la mortalidad infantil es otra problemática que requiere importantes esfuerzos de política pública, incluyendo programas especiales de atención dirigidos a la primera infancia en los que es preponderante plantear acciones en las que la medicina occidental y ancestral se complementen. En este sentido, se debe aunar esfuerzos entre las autoridades sanitarias y sociales en el seguimiento del embarazo, parto y posparto, reforzando el acceso a la atención médica durante esta etapa de crucial importancia para mitigar el riesgo de complicaciones graves e incluso fatales para mujeres gestantes y sus hijos.

3. Dimensión justicia y seguridad

Para los PDET reconocer los impactos diferenciales del conflicto armado en la región e identificar las vulnerabilidades que inciden en la generación de nuevos conflictos y la violencia en las comunidades, es por esta razón que en la subregión la justicia y seguridad es uno de los mayores retos para lograr el progreso y tejido social de los territorios. En esta sección se abordan los principales indicadores que dan cuenta del avance en materia de justicia y

Documentos Regionales

seguridad, contrastándose con la percepción de la comunidad y las metas que se trazan para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

De acuerdo con criterios de focalización de los PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene una alta incidencia en estos territorios, razón por la cual reducir el riesgo de ocurrencia de hechos violentos es uno de los retos a los que se enfrenta la política pública, de acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el **Índice de Riesgo de Victimización**³ de 2022 se ubicó en 20 % representando una reducción de 0.01 p.p. con respecto a 2018 cuando fue de 21 %. Aunque empeoró levemente en 2022 frente a 2021, para ambos años el IRV se mantuvo en medio bajo, es decir mayor a 12 % e inferior a 33 %.

Tasa de víctimas de minas antipersonas y secuestro

El riesgo de victimización concentra múltiples dimensiones que afectan en el territorio en materia de seguridad, analizar el comportamiento de estos hechos ocurridos en la subregión brindaran un mayor contexto de la situación de justicia y seguridad. En la subregión no se presentaron **víctimas de minas antipersonas** en 2022 a diferencia del año 2018 cuando estuvo en 34.7, siendo una de las subregiones con el mejor comportamiento del indicador.

Finalmente, la ocurrencia de secuestro en la subregión, para 2018, 2021 y 2022 siendo el mejor comportamiento del indicador entre las demás subregiones.

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, en su mayoría los municipios cuentan con las brechas (19 % y 17%). Se puede observar que el municipio de Los Palmitos es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (11,7 %), seguido por Morroa (14,8 %) y Ovejas (18,7 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son San Onofre (34,4 %) y Córdoba (32,4 %).

Tabla 2. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Chalán	31,1	19
Coloso	20,3	19
Córdoba	32,4	17
El Carmen de Bolívar	21,8	17
El Guamo	24,3	17
Los Palmitos	11,7	19
María La Baja	25,5	17
Morroa	14,8	19
Ovejas	18,7	19
Palmito	23,6	19

³ Para más información en: Unidad para las Víctimas. <https://vgv.unidadvictimas.gov.co/irv/>

Documentos Regionales

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
San Jacinto	22,3	17
San Juan Nepomuceno	20,9	17
San Onofre	34,4	19
Tolú Viejo	18,9	19
Zambrano	32,1	17

Fuente: DNP

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

Frente al pregunta de la Evaluación de la Línea Base PDET, sobre cómo ha cambiado la seguridad en la subregión en los últimos cinco años, el 41,65 % estuvo de acuerdo en que se mantiene igual, el 34,7 % que ha mejorado, y una minoría del 22 % piensa que ha empoderado. En esto ha influido la presencia continua de actores armados en zonas específicas de la subregión lo que contribuye a que la percepción varíe de acuerdo con el municipio y al actor al que se le pregunta.



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“Ahí hemos estado hablando de cómo en Colombia se escucha sobre el postconflicto. Pero vea, aquí no había ninguna desmovilización. Aún continúan los grupos, de pronto no asedian como antes porque en eso sí podemos decir que la sola presencia de la armada o el ejercito los ha alejado más, pero a veces llegan por ahí. Ya uno puede caminar por la vereda, bajar al pueblo. Pero, pero como tal, eso sería el único beneficio que yo encontraría”

(Pequeños productores Montes de María, evaluación LB 2022).

Las comunidades perciben que la inseguridad ahora es por delincuencia común y hurtos. A eso se suma las amenazas contra los líderes sociales:

“A nosotros se nos ha perseguido, nos matan, porque nosotros nos convertimos en piedras de tropiezo para otros porque velamos por los intereses de la comunidad, con el poder que tienen sobre una zona”.

(pequeños productores Montes de María, evaluación LB 2022)

También se percibe una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 61.4% de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 36,8 % piensa lo contrario.

Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 23,7 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, y el 59% no lo está. En el tema de reconciliación la opinión está

Documentos Regionales

dividida, el 34,6 %, aún cree que sí se ha avanzado en esa dirección frente al 49 % cree que no se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable: El 71 % de las personas encuestadas de la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 19 % que opina lo contrario.
- La Iglesia es la institución en la que la población más confía: la Iglesia es la institución que más confianza generó en las personas de la subregión, con el 40 %. De otro lado, la gobernación (92,7 %), las instituciones de justicia (89,5 %) y la Alcaldía (89,6 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. La confianza entre la comunidad también tuvo una percepción muy baja: El 28,1% de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 71,8 % que confía poco.
- La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello: El 13 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 92,4 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 7 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 46,2 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 49 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

La región de Macarena Guaviare es una zona de bosque seco tropical y su paisaje característico es de montaña. El fenómeno de niebla es común en los bosques de ladera durante las primeras horas de la mañana y al atardecer lo que la convierte en un lugar apto para el ecoturismo y la aventura⁴. avanzar en la protección y conservación de este ecosistema que ha venido siendo afecta por delitos ambientales principalmente de la explotación ilegal de maderas.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia creciente desde 2018 hasta el 2021, pues se registró un incremento del 105 % hasta el último año, pasando de 3,8 ha en 2018 a 7,7 ha en 2022. Sin embargo, respecto al 2021, hubo una caída del 30 % en el 2022. Los mayores niveles de

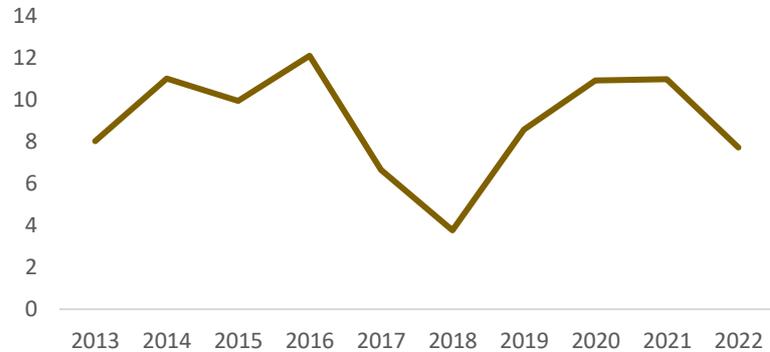
⁴ <https://carsucre.gov.co/wp-content/uploads/2016/05/PAI-CARSUCRE-2020-2023.pdf>

Documentos Regionales

deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Zambrano, el Guamo y el Carmen de Bolívar.

En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

Tasa de Deforestación por cada 1000 ha de Bosque Estable



De acuerdo con información del Ministerio de Defensa Nacional, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 9 delitos ambientales en la subregión de Montes de María, lo cual implica una disminución de 7 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 21 delitos ambientales respecto al 2018.

Desde el cierre de brechas del MCB del DNP la dimensión de ambiente y desarrollo, es posible afirmar que todos los municipios de la subregión no superan la brecha del 10%. Se encuentra que las menores brechas están en los municipios de Los Palmitos (2,2 %) y Coloso (2,5 %).

Tabla 3. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Chalán	4,2
Coloso	2,5
Córdoba	9,5
El Carmen de Bolívar	4,5
El Guamo	4,5
Los Palmitos	2,2
María La Baja	7,7
Morroa	3,3
Ovejas	2,7
Palmito	3,4
San Jacinto	5,6
San Juan Nepomuceno	3,8
San Onofre	9,7
Tolú Viejo	3,5
Zambrano	9,1

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

líneas de acción que identifico el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

Extensión agropecuaria

Construcción de reservorios de agua para sistemas de riego

Implementar procesos de transformación tales como la construcción de una planta de

Las comunidades de Montes de María buscan obtener mejores condiciones de vida a partir del impulso agroindustrial y turístico, lograr el reconocimiento a la económica y cultura nacional.

La dimensión económica se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:



AGROPECUARIO⁵

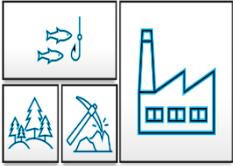
Impulsar la pesca (artesanal, continental y piscicultura) Continental de Bocachico, Cachama en estanques de tierra, actualmente la región cuenta con un puertos pesquero industrial en Tolú y 3 sitios de acopio artesanal por lo tanto es necesario obtener la delimitación y declarar Zonas Especiales de pesca artesanal (ZEPA) y las Zonas Especiales de Manejo Pesquero (ZEMP) en la subregión como parte de la industrialización y formalización de pescadores y acuicultores de la región a través del acompañamiento, la formalización, optimización de procesos productivos.

Además del fortalecimiento de la cadena productiva de apicultura y sus derivados, como también la de maíz y yuca. (ADR-PDEA 2021; AUNAP – SEPC).

▷▷ 510 iniciativas que promueven el sector agropecuario de la cuales 24 se priorizaron encuentros subregionales

⁵ Plan Departamental de Extensión Agropecuaria de Sucre PDEA. Pag 44-59 AUNAP-Servicio Estadístico Pesquero Colombiano – SEPEC <http://sepec.aunap.gov.co/Estadisticas/SeriesHistoricas>"

Documentos Regionales



INDUSTRIA⁶

Promover la industria del turismo comunitario para el desarrollo sostenible para los habitantes de la subregión por medio de las diferentes asociaciones existentes en el marco de la implementación de los Destinos de Paz. (DNP, PPI 2022-2026).



46 iniciativas que impulsan la industria de la cuales tres se priorizaron encuentros subregionales



INFRAESTRUCTURA⁷

Ampliar la red de infraestructura vial y aérea para el desarrollo competitivo y de convergencia regional con el mejoramiento del *Aeropuerto de Tolú la Vía Tolú Viejo – San Onofre* e iniciar los *estudios, diseños y construcción de la conexión entre Bremen y la vía primaria “Sincelejo – Toluviejo”* (DNP, PPI 2022-2026).



229 incitativas encaminadas a mejorar la infraestructura donde 30 se priorizaron encuentros subregionales



SERVICIOS⁸

Desarrollo de un programa de fortalecimiento de turismo de naturaleza o ecoturísticas, agroturismo e histórico para la reactivación económica de la zona rural donde se incluya la construcción de infraestructura con criterios de sostenibilidad para la región de Montes de María. (OIM; FAO-METAREC).



20 incitativas encaminadas a mejorar el sector de servicios turísticos

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifican metas que se deben establecer para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión, lo cual se materialice en mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

POBREZA

Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM



2021: 37,9 %



IPM 2030⁹: 13,1 %

⁶ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026. Pag 76 OIM <https://colombia.iom.int/es/news/en-montes-de-maria-le-apuestan-al-turismo-con-enfoque-comunitario>

⁷ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 181 -182

⁸ <https://colombia.iom.int/es/news/en-montes-de-maria-le-apuestan-al-turismo-con-enfoque-comunitario>

⁹ Meta de la región según ODS

Documentos Regionales

- 81 iniciativas encaminadas a disminuir los índices de pobreza, tres iniciativas priorizada encuentros subregionales.

SALUD

Ampliar la cobertura y calidad en la prestación del sistema de salud.

Cobertura SGSSS ▷ 2022: 99 % ▷▷ 2030: 100 %

- 377 iniciativas dirigidas a la atención y prestación del servicio en salud, 37 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

EDUCACIÓN

Fomentar la educación y la formación para el trabajo como estrategia para la movilidad social y la cualificación del empleo. (DNP, PPI 2022 - 2026).

Cobertura neta educación media ▷ 2021: 45,5 % ▷▷ 2030: 62,4 %

- 452 iniciativas en educación, 26 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

SERVICIOS PÚBLICOS¹⁰

Mejorar la provisión de los servicios de agua potable para esto la construcción del Acueducto Regional Golfo, Sabana y Montes de María y en energía mediante el aprovechamiento de las energías renovables como la eólica y fotovoltaica como alternativas para las zonas no interconectadas de la región. (DNP, PPI 2022-2026).

Cobertura agua potable: ▷ 2021: 50,6 % ▷▷ 2030: 75,8 %

Cobertura en energía: ▷ 2021: 82,4 % ▷▷ 2030: 100 %

- 170 iniciativas orientadas a la cobertura y provisión de servicios públicos, 16 iniciativa priorizada encuentros subregionales.

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores relacionados con justicia y seguridad y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde la ART en los ejercicios de prospectiva se identifica una meta clave a alcanzar en la subregión, relacionada con la disminución de hechos violentos hacía grupos de población especialmente vulnerable que reside en el territorio. Entre los años 2020 y 2022 se presentó una masacre en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a cinco líderes y firmantes de paz un comportamiento bajo en comparación de las demás regiones PDET.

Por lo anterior, la apuesta más importante es reducir los niveles de criminalidad y dar garantías de los derechos de seguridad y justicia a los diferentes segmentos de la población manteniendo su origen étnico y cultural como también desde la perspectiva de género.

Riesgo de victimización¹¹ ▷ 2022: 20,6 % ▷▷ 2030: 0 %

¹⁰ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 182

¹¹ <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

<https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

- ▷▷ 385 iniciativas encaminadas justicia y seguridad, dos iniciativas priorizadas encuentros subregionales.

Como estrategia de aprovechamiento de la riqueza ambiental y manejo de los recursos ambientales e hídricos de la *Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique*. Zona de María la Baja en el departamento de Bolívar (DNP, PPI 2022-2026).

- ▷▷ Seis iniciativas enfocadas a la protección del medio ambiente, dos iniciativas priorizadas encuentros subregionales.

¿Cómo perciben las comunidades su participación en la implementación de los PDET¹²?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar dos ideas centrales sobre cómo va la implementación.

- **Las capacidades locales para la participación incidente y el seguimiento a la implementación deben fortalecerse**
 - Para las comunidades existen debilidades en el control social que pueden ejercer sobre la ejecución de proyectos, especialmente en lo relacionado con la focalización de los beneficiarios (Líder de Los Palmitos, evaluación LB 2022).
 - Para el caso de San Juan de Nepomuceno, se identifica la necesidad de fortalecer las capacidades organizativas de las comunidades para que puedan participar como ejecutoras de los proyectos: “si no nos organizamos, si no creamos asociaciones y si no nos unimos, todas estas cosas van a pasar. Las convocatorias se presentan y son abiertas, cualquier asociación puede participar” (Productores, San Juan de Nepomuceno, Evaluación LB 2022)
 - Se propone fortalecer la estrategia de comunicación con las comunidades a través de las emisoras comunitarias (Actas del Encuentro subregional Montes de María, 2023).
 - También se identificó como necesario garantizar la participación de las víctimas:

“No nos dan participación (...) ese es el inconformismo que tenemos hasta el momento. Sí, se están haciendo (proyectos), pero no a nosotros como víctimas que fuimos los actores de que pusimos al pecho a la violencia y

¹² Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

que por nosotros están los PEDET, pues no nos tienen en cuenta.”
(Comunidad, Los Palmitos, Evaluación LB 2022).

→ Al igual que en otras subregiones, se percibe que las iniciativas implementadas no dan respuesta a la magnitud de las necesidades:

“Tenemos un sinnúmero de proyectos, en eso (el municipio) no se ha quedado corto. Lo que pasa es que en la comunidad hay un sinfín de necesidades por resolver, entonces pensamos qué de todo eso se nos va a resolver, y tenemos que despejarnos un poco porque no es así. Eso va con su proceso.” (Productores, San Juan de Nepomuceno, Evaluación LB 2022)

• El enfoque étnico y de género en la implementación debe fortalecerse

→ De acuerdo con representantes de autoridades étnicas, hay debilidades en la concertación con ellas o en la ejecución de proyectos con etiqueta étnica, por ejemplo, de 85 proyectos para la subregión 41 presentan alertas. Asimismo, las autoridades político-administrativas tampoco reconocen a las autoridades étnicas en los municipios para la concertar con ellas los proyectos e iniciativas (*Actas del Encuentro subregional Montes de María, 2023*)

→ También debe fortalecerse la participación de las mujeres del municipio, y en los escenarios de concertación étnica:

“Ahí tienen que darle espacio a las mujeres según los compromisos que se hacen a las mujeres. Los líderes de aquí del municipio tienen que darle espacio (a las mujeres) en todos los proyectos que se hagan, y, tienen que socializar los proyectos con unos representantes. En nuestro caso, el enlace soy yo, y a nosotros no nos han invitado a socializar nada”
(Comunidad, Los Palmitos, Evaluación LB 2022)