



Serie de Documentos Regionales
Pacífico Medio



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el *Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023*.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



“El PATR de Pacífico Medio se estructuró a través de tres pactos comunitarios, dos pactos étnicos y cuatro pactos municipales. Las comunidades firmantes (nota aclaratoria), proyectaron que “la subregión Pacífico Medio, para 2029, será un espacio intercultural, ambiental, biodiverso y autónomo, sin racismo ni discriminación, integrado e interconectado a nivel municipal, regional y con la nación. Allí, las comunidades recuperarán su capacidad de incidencia y serán protagonistas de un desarrollo sostenible que visibiliza sus valores culturales.

Esta mirada propia del desarrollo se basa en una bioeconomía para el consumo y la comercialización, que protege la vida digna, en coherencia con las raíces ancestrales de los pueblos étnicos. Con ella se garantizará el goce efectivo de los derechos étnico-territoriales como el reconocimiento legal de sus territorios y el respeto de la consulta previa. De esta manera, habrá gobiernos étnicos fortalecidos en armonía con las diferentes entidades públicas y estatales que garantizarán acceso a servicios de salud y educación con un enfoque étnico”.

PATR Subregión Pacífico Medio

Documentos Regionales

Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión Pacífico Medio.

Demografía



Población (2023)
150.408 habitantes
2,8% del total PDET



Hombres
50,4%



Mujeres
49,6%



Urbano
15%



Rural
85%

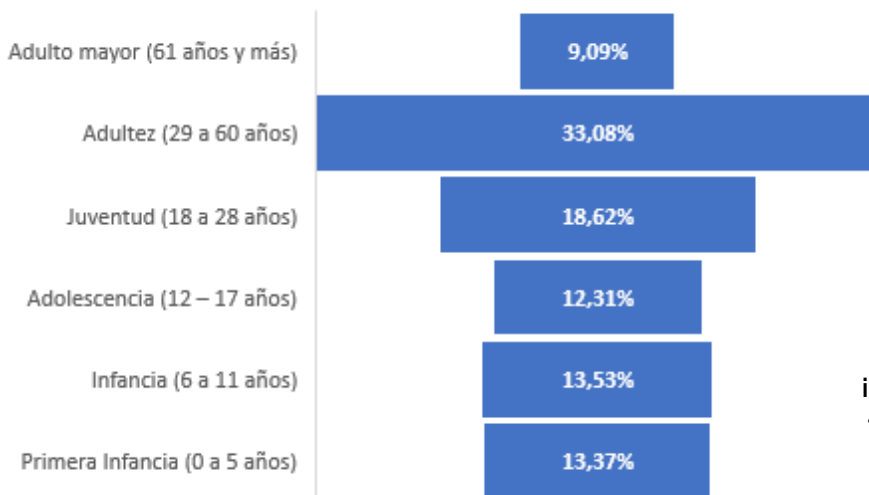
Territorio PDET con
**mayor participación
de mujeres** en la
jefatura de hogar
(47,3%)

El **85,9%** de las personas en este territorio se auto reconocen como negro(a), mulato(a) o afrodescendiente.



Autor: Graciela Viveros Arboleda
Título: "Mi vida"
Municipio: Buenaventura

Población según ciclo vital (2023)



Fuente: CNPV 2018 – DANE.



Pacífico medio es **la subregión con más infantes** (0 – 11 años) – 27,3%. Así mismo, el 40% de la población se encuentra entre los 0 y 17 años.

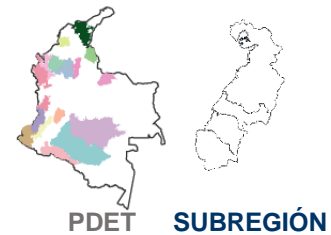
Características Económicas



Valor Agregado

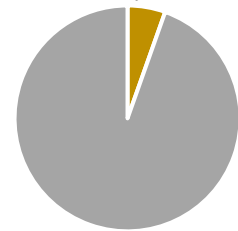
\$5,3 billones
(2021)

De acuerdo con las cifras del DANE, para el año 2021 la subregión registró un valor agregado de 5,3 billones, con una variación positiva de 19,5% frente al 2020, lo cual representa un menor crecimiento en comparación al promedio PDET (21,8 %). Con respecto al 2018 se registra un crecimiento del 15,4% (4,6 billones).



21,8% > 19,5%

5,4%



En 2021 fue la **quinta** subregión con mayor crecimiento del total de municipios PDET. En 2021 La subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado de los municipios PDET del **5,4%**.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registro un valor agregado de **\$248 mil millones**, con un crecimiento de **16,4%** frente al 2020. Este sector participa con el **4,7%** del valor agregado de la subregión.



El **sector secundario** (industrias manufactureras) registro un valor agregado de **\$428 mil millones**, con un crecimiento de **19,7%** frente al 2020. Este sector participa con el **8,1%** del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registro un valor agregado de **\$4,6 billones**, con un crecimiento de **19,6%** frente al 2020. Este sector participa con el **87,2%** del valor agregado de la subregión.

De otro lado, desde una mirada propia de los actores locales, las actividades productivas de pueblos indígenas y comunidades negras de la subregión hacen parte de sistemas tradicionales de producción, basados en la diversidad, la complementariedad y la sostenibilidad del entorno (Encuesta HDR 2023). En cada municipio y territorio, ciertas actividades productivas tienen mayor peso que otras. La distribución que líderes de la subregión asignaron a cada una es la siguiente:

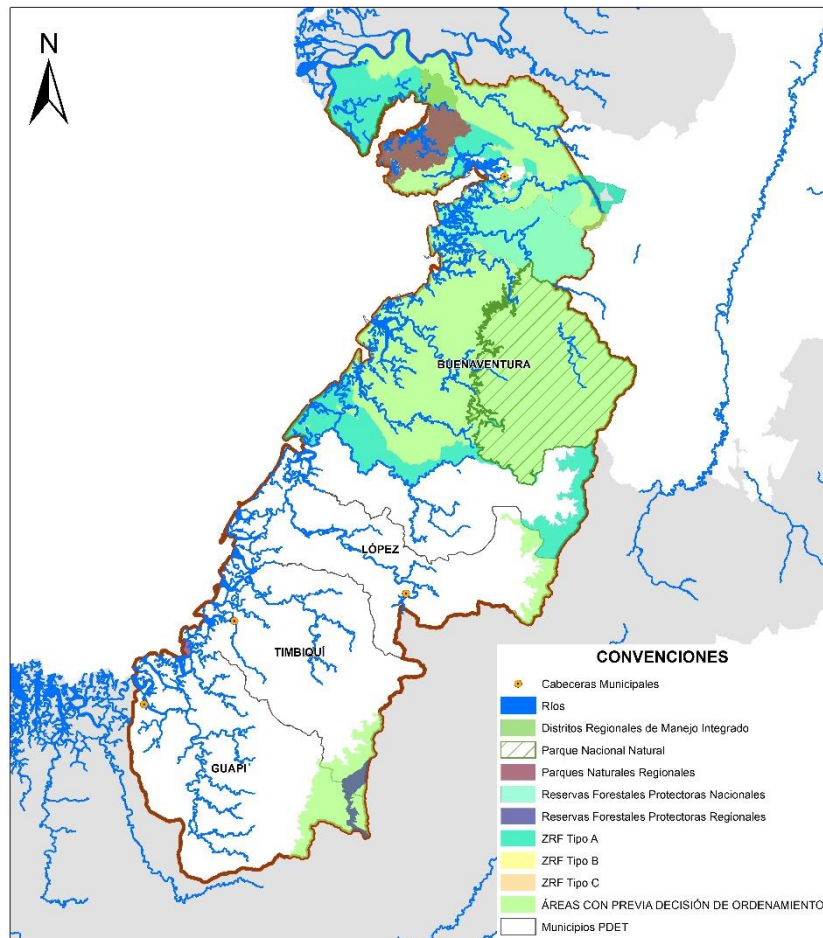
En Timbiquí: la agricultura y la pesca artesanal son las actividades predominantes, seguida de la elaboración de artesanías. En algunas zonas se practica la recolección de productos del manglar con menor intensidad, y en menor medida la producción de bebidas tradicionales y la extracción de madera. El turismo y el comercio son las actividades más incipientes.

En Buenaventura: la agricultura y la pesca artesanal son las líneas productivas centrales de las comunidades, seguida de la elaboración de artesanías. No obstante, de acuerdo con su ubicación geográfica, en algunas comunidades estas actividades se complementan con la producción de bebidas tradicionales, la recolección de productos del manglar, el ecoturismo y el turismo comunitario, y la extracción maderera. La ganadería y el comercio son las más incipientes.

En López de Micay se da la agricultura, la pesca artesanal y la minería como actividades centrales. Luego le sigue la producción de bebidas tradicionales, y la recolección de productos de manglar. El comercio, la extracción maderera y la elaboración de artesanías tienen una producción limitada o localizada. El ecoturismo es la actividad más incipiente, así como la agricultura urbana.

En Guapi las actividades más predominantes son la agricultura seguida de la pesca artesanal y la minería. La elaboración de artesanías también es importante. A través de prácticas localizadas o complementarias, se encuentran la extracción maderera, la producción de bebidas tradicionales y la recolección de productos de manglar. Las más incipientes son el comercio, la ganadería y el ecoturismo

Recursos – Biodiversidad y medio ambiente



Fuente: SIAC e IGAC

En la subregión se ubican el 1,3 % del área de los parques nacionales naturales del país. En cerca de 156.660 ha el parque farallones de Cali, es el más grande de la subregión. Seguido por Uramba Bahía y Málaga.

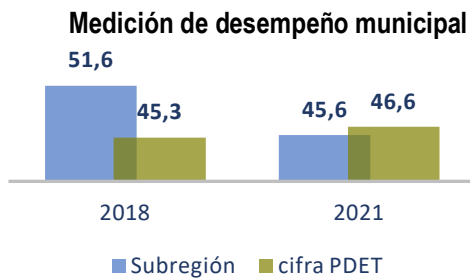
Adicionalmente, hay zonas de reserva forestal¹ - ley 2da, siendo las áreas con previa decisión de ordenamiento las que más área tienen con cerca de 648 mil ha, seguidas del tipo A² con 28 mil ha.

Además, tiene gran capacidad hídrica pues cuenta con cerca de 92.335 ha de cuerpos de agua; grandes zonas de manglar, así como drenajes dobles (los más grandes son el río Guapi, Timba, Micay, Saija, San Juan, entre otros) y ciénagas, entre otros.

¹ Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2ª de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

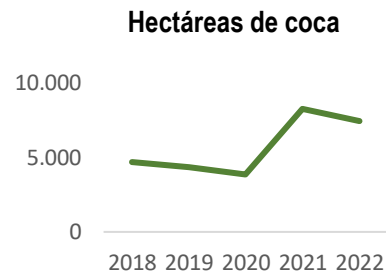
² Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos y el soporte a la diversidad biológica.

Criterios de focalización PDET³



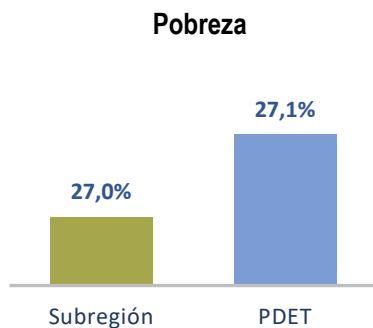
La subregión ha presentado retrocesos en el indicador que mide el desempeño municipal, registrándose en 2021 un puntaje de 45,6 lo cual representa una reducción de 0,7 puntos porcentuales (p.p.) con respecto al año anterior. Así mismo, desde 2018 ha disminuido en 6 p.p. (51,6). A nivel municipal, en 2021 se destaca el municipio de López de Micay, que registro un incremento de 7,9 p.p. pasando de 41,8 a 49,7. En contraste, Guapi redujo su índice en 11,5 p.p. en el mismo periodo, pasando de 46,6 a 35.

Fuente: DNP



Para 2022 se registraron 7.413 hectáreas (ha) de cultivos de coca en la Subregión, representando un descenso de 10,1 % con respecto al año anterior, una reducción de 836 ha. Con respecto a 2018, ha incrementado en 2.731 ha, creciendo en un 58,3 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Guapi que redujo el cultivo en 14,6 %. En contraste, Buenaventura incremento en 2,2 % su cultivo, siendo el único en incrementar el área de este en la subregión.

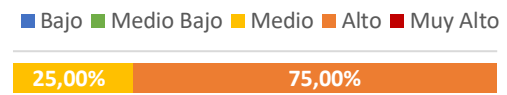
Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 27 %, encontrándose por debajo del resultado PDET en 0,1 p.p. Según las estimaciones, el indicador con mejor resultado en 2022 fue material de los pisos de la vivienda, el cual tuvo una incidencia de 0,6 % en el territorio; en contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal donde 7,5 hogares de la Subregión se encuentran con esta situación.

Fuente: ART evaluación de la Línea base

Índice de Incidencia del Conflicto Armado



Fuente: DNP

De acuerdo con la medición del índice de incidencia del conflicto armado de 2021, de los cuatro municipios que componen la subregión, el 25 % (1 municipio) se ubica con riesgo medio y el 75 % restante (3 municipios) en riesgo alto. En este sentido, desde 2018 la situación no ha cambiado, pero con respecto a 2021, mejoró, dado que había un municipio (25 %) en riesgo muy alto y paso a riesgo alto. De acuerdo con el Informe sobre presencia de Grupos Armados en Colombia de Indepaz (2020), en Buenaventura el control del puerto está en disputa por "La Empresa" y el ELN, y en la zona urbana con "La Local" conformada por los Shottas y Los Espartanos. Ambas agrupaciones están relacionadas con el control del narcotráfico, la extorsión, el secuestro, los homicidios selectivos y de causar desplazamientos masivos en la zona urbana.

³ Los indicadores relacionados con la encuesta de seguimiento de línea base incluye el área urbana de todos los municipios de la subregión.

PDET ¿Cómo vamos?

Para las comunidades de Pacífico Medio, el desarrollo agropecuario sostenible juega un papel preponderante en el progreso de esta subregión. A través de esta actividad, la comunidad campesina tendrá reconocimiento de sus derechos y será posible promover el emprendimiento, la solidaridad y la asociatividad. En adición a esto, se propone el desarrollo de una oferta turística ecológica comunitaria, que proteja y conserve la biodiversidad y el medio ambiente.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

A estos indicadores se sumaron los resultados de la encuesta de caracterización sociocultural aplicado a 110 líderes de la subregión en el marco de la construcción de la Hoja de Ruta. También se incluye un análisis de los resultados de la evaluación de la Línea Base PDET realizada entre 2022 y 2023 y que incluyó la aplicación de una encuesta a hogares, y entrevistas y grupos focales a líderes de la subregión.

1. Dimensión económica



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Buenaventura tiene cualidades para generar alta productividad en lo que son recursos pesqueros agroforestales de todo tipo, no solamente portuarios, sino que también a su alrededor se genera y se mueve una economía que se fundamenta en el bienestar de la población de la zona rural pero también de la población que está en la zona urbana. Con la implementación de los PDET esta economía que antes se movía en el distrito de Buenaventura libremente vuelva a contribuir al crecimiento social de las poblaciones en las zonas rural y urbana, y ser lo que era antes, pero en mejores condiciones. Hoy en día vemos que, por temas de seguridad, por abandono del estado, la economía se ha concentrado en lo portuario, (...) ya no hay esa economía sólida que teníamos alrededor del viche, del marisco ya no está por esos factores. Pero uno aspira que con la implementación de los planes de desarrollo con enfoque territorial la seguridad vuelva hacer lo que hemos tenido los bonaerenses, y también las economías que van del campo a las ciudades."

(Pequeños productores, Buenaventura, Evaluación LB 2022)

Documentos Regionales

“Para mejorar la movilidad de nuestro territorio a nivel interno, se necesita por lo menos que haya una intervención en lo que es el río, los puentes y hacer la placa huella dónde toque hacerla, lo sensato es que hubiera una vía Carreteable o por lo menos peatonal, desde la cabecera municipal hasta los municipios circunvecinos, como son el Charco, Chete, Coteje, Santa María, San José, etc.”

(Líder Timbiquí, Evaluación LB 2022)

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. A ello se suman las características de tenencia colectiva de la tierra en la subregión plantean necesidades específicas en el ordenamiento de la propiedad, por un lado, en el saneamiento o la ampliación de territorios colectivos, por otro en la armonización de las distintas miradas del ordenamiento que coexisten: tanto el municipal, el de los consejos comunitarios y el de los resguardos indígenas. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con datos del Observatorio de Tierras Rurales (OTR) de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), para el periodo 2017 – 2021, no se presentaron **hectáreas formalizadas y adjudicadas** en la subregión de Pacífico Medio. Adicionalmente, entre 2018 y 2022 los datos del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural evidencian que se formalizaron dos **resguardos o títulos colectivos** en la subregión de Pacífico Medio.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el **número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor** en la subregión crecieron, por una parte, en 86 % respecto a la cantidad de créditos, pasando de 951 créditos en 2018 a 1.769 en 2022; y por otra en 135,2 % en su valor, pasando de \$9.008 millones en 2018 a \$21.191 millones en 2022. Sin embargo, el comportamiento de los créditos (en cantidad y monto) a 2022 disminuyó respecto a 2021, con 8,8% créditos menos (1.940), por un valor menor en un 4,2 % (\$22.113 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas; de acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), entre el 2019 y 2022, no hubo **productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria**⁴.

⁴La extensión agropecuaria es un bien y un servicio de carácter público, permanente y descentralizado; y comprende las acciones de acompañamiento integral orientadas a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios para que estos incorporen en su actividad productiva prácticas, productos tecnológicos, tecnologías, conocimientos y comportamientos que beneficien su desempeño y mejoren su desarrollo con Enfoque Territorial

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que en el 2022 el **índice de penetración de internet fijo** para la subregión del Pacífico Medio fue de 6 %⁵, lo que representa una disminución de 1.1 p.p. frente al 2021.

Así mismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión del Pacífico Medio el 36,6 % de los hogares indicaron que **alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años**, lo cual representa un aumento de 13 p.p. con respecto al 2018.

Finalmente, cabe mencionar que, la provisión del servicio de energía eléctrica, que resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial, sigue presentando brechas. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 – 2021, el **número de nuevos usuarios de energía eléctrica** en la subregión del Pacífico Medio fue de 100 personas que se conectaron en 2022.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la Metodología del Cierre de Brechas (MCB)⁶ del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

El caso de Buenaventura destaca en la subregión por presentar en todos los aspectos las brechas más altas: 71,58 % en TIC, 51,22 % en agricultura, 75,67 % en desarrollo económico y 29,5 % en transporte; mientras que Timbiquí fue el que presentó las brechas más bajas, principalmente en TIC (63 %) y en desarrollo económico (49,9 %). En todo caso, los cuatro municipios que conforman la subregión Pacífico Medio presentan sus principales brechas en TIC, Desarrollo Económico y Agricultura, con valores entre 45,75 % y 75,69 % respecto a otros municipios con características y capacidades comparables⁷.

competitividad y sostenibilidad, así como su aporte a la seguridad alimentaria y su desarrollo como ser humano integral (ADR, 2017).

⁵ Es importante resaltar que este índice toma valores particularmente bajos, dado que para su construcción el MinTic divide el número de accesos fijos a internet entre la población total del territorio y no sobre el número de hogares.

⁶ La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

⁷ Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx> 

Documentos Regionales

Tabla 4. Brechas municipales por dimensión del desarrollo de la MCB

Municipio	TIC	Desarrollo económico	Agricultura	Transporte	Energía
Buenaventura	71,58%	75,67%	51,22%	29,50%	8,44%
Guapi	66,26%	69,33%	45,75%	28,90%	-
López de Micay	63,37%	51,52%	47,14%	28,90%	-
Timbiquí	63,01%	49,92%	47,00%	28,90%	-

Fuente: DNP

Finalmente, estas cifras permiten evidenciar que en la dimensión de energía los esfuerzos en asegurar la **cobertura en zonas rurales** es bajo toda vez que la cobertura es casi completa, a excepción de Buenaventura donde aún se presenta una brecha del 8,44% en dicho indicador.

Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores, el alcance de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación aun es mínimo o nulo.

De otro lado, es un reto para las comunidades de la subregión avanzar en la elaboración de sus instrumentos de planeación propios, y en su armonización con otros instrumentos de planeación local. De acuerdo con la encuesta realizada para la Hoja de Ruta, los 34 consejos comunitarios de los cuatro municipios, once, que representan el 32 %, no cuentan con el plan de etnodesarrollo elaborado, mientras que tres resguardos indígenas del municipio de Buenaventura de los 34 de la subregión, que representan el 8 %, no cuentan con el Plan de Vida elaborado.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disímiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las existentes; lo que se refuerza en las brechas de la dimensión de transporte de la MCB, que muestran la necesidad de seguir haciendo inversiones para contar con **vías terciarias transitables en buen estado**; se requiere prestar especial atención en la **conectividad digital** para la que el rezago respecto a municipios comparables es sustancialmente más marcado.

2. Dimensión social



PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Nosotros como comunidad étnica , como pueblo y como consejo comunitario hemos venido trabajando fuerte en lo que es digamos el cuidado al territorio no solamente en blindar el territorio y armar estrategias de conservación que eso nos permita los territorios y acabo de lo que estábamos en los territorios tener unas alternativas que nos permitan digamos sobrevivir de lo que los territorios Y que cada vez haya una mayor cantidad de personas formándose como técnicos , biólogos para que la misma gente el territorio tenga la oportunidad y que en los territorios que allá la construcción por ejemplo de organizaciones que también le apuntan actividades productivas y que una vez teniendo ejemplo en el territorio no sé, hayan unas 100, 200, 300 personas en organizaciones en líneas productivas, son personas que van a estar aportándole a la conservación Y en este momento yo creo que le estamos aportando a lo que es la paz en Colombia le estamos aportando en el momento en que damos oportunidades que todas esas personas de otro lugar vengan a nuestro territorio a conocer ahí también estamos dando oportunidades de desarrollo para nuestro territorio pero también le estamos aportando a todo lo que es la paz en Colombia" (*GF Productores, Buenaventura, Evaluación LB 2022*)

"Nosotros también pusimos en las iniciativas que en el tema de salud tiene que tanto el occidental compactarse muy bien con lo ancestral, así vamos a tener una salud efectiva porque va a haber una sincronización: vamos a tener a nuestras parteras en cuenta, a nuestros sobanderos, a nuestros curanderos y entonces eso sería de gran avance para que la población que está ahí pueda ganarse ese conocimiento y puede atender la población sin que esté solamente la medicina occidental" (*Líder de Buenaventura, Evaluación LB 2022*)

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión teniendo cuenta de manera transversal la necesidad del reconocimiento de la diversidad anticultural que caracteriza a la población de la subregión Pacífico Medio. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad.

De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 **la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)** se ubicó en 90,1 %, lo cual representa una disminución de 0,1 p.p. frente a 2018 (90 %) y de 0,2 p.p. respecto a 2021 (90,3 %). Sin embargo, una vez se contrasta el indicador con la percepción de las comunidades se observa que el acceso a servicios de salud se ve limitado en la zona rural dispersa.

Documentos Regionales

Para las comunidades de la subregión, por ejemplo, los sabedores, médicos, tongueros y parteras tradicionales son quienes, a través de sus conocimientos sobre la enfermedad, el embarazo, el territorio y las plantas, se convierten en el primer referente de atención en salud no solo porque su accesibilidad sino porque brindan confianza, comodidad y son un reflejo de la autonomía territorial de estas comunidades. Como lo revela la Encuesta aplicada a 110 líderes del territorio, el 53 % de los encuestados señalan que en caso de enfermedad acuden al médico tradicional, y solamente el 32 % acuden al centro médico más cercano.

Ese acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Es así como en el 54 % de los casos analizados en la encuesta, se mencionó que las mujeres de la comunidad acuden a la partera durante el embarazo y solo el 28 % va al centro médico para los controles prenatales, mientras que, en el momento del parto, la proporción varía sutilmente: el 50 % acude a la partera y el 36 % acude al centro de salud más cercano.

Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 9,5 %, lo que representa un crecimiento de 2,1 p.p. frente a 2018 (7,4 %) y de 2,3 p.p. respecto al 2021 (7,2 %).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna (RMM) se ubicó en 168,6, lo cual representa una disminución de 2,8 p.p. frente a 2018 (171,3). Sin embargo, se presentó un aumento de 13,1 p.p. frente al 2020 (155,4).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en 10,3 %, lo que representa una disminución de 9,38 p.p. frente al año 2018 (19,7 %). Así mismo, se presentó una disminución de 4,5 p.p. con respecto al 2020 (14,9 %).

En suma, se evidencia que, si bien la mortalidad infantil en la subregión ha presentado una tendencia a la baja desde 2018, la tendencia de mortalidad materna ha aumentado al igual que la proporción de menores con bajo peso al nacer. Situación de preocupación para madres gestantes y sus hijos al considerar adicionalmente que, según cifras del Ministerio de Salud, en 2022 la **tasa de fecundidad adolescente** se ubicó en 35,1 que, aun cuando esta representa una disminución de 26,1 p.p. con respecto a 2018 (61,1) y de 19,8 p.p. con respecto a la tasa de 2021 (54,9).

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños y niñas, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, entre 2018 y 2021 en la subregión, el **número de muertes por desnutrición en niños menores de cinco años** registró una cifra promedio de 7,4 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. Entre 2020 y 2021, se observa un aumento de 71 %, al pasar de 5,3 a 9,1 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. En lo que respecta al 2018, se encuentra una disminución total en las muertes de esta población desde 2018 a 2021, pasando de 10,7 a 9,1 muertes.

Documentos Regionales

En la Subregión Pacífico Medio, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 1,8 p.p. pasando del 18 % en 2018 al 20 % en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 0,2 p.p. pasando del 43 % en 2018 al 43 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2018 y 2022, el **número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo** fue de 4.118 hogares, de los cuales el 26,7 % fueron beneficiados en 2022. En términos generales, los 4.118 hogares representan el 5,8% del total de hogares beneficiados en los municipios PDET entre 2020 y 2022. Por su parte en la subregión, hubo una disminución de hogares beneficiarios entre 2021 y 2022 de 1.220 hogares.

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación constituye un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas; con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación.

Para las comunidades de la subregión, la deserción escolar es una problemática frecuente y que se relaciona con la deficiencia en la dotación de las escuelas rurales, las dificultades en el transporte y las bajas oportunidades educativas que existen para que los y las bachilleres continúen su formación en el territorio.

PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

“(…) Hay deserción en la zona rural porque no hay oportunidades tanto como para la familia que como para los mismos muchachos y ahí hay flagelos que están llevando a que los estudiantes aprendan más a ponerse a raspar coca porque esa la oportunidad que hay. Y eso ha hecho también que las cabeceras se queden sin estudiante. Entonces, ¿qué pasa con eso? que vamos a tener muchas dificultades porque el docente en el área rural se va a quedar sin carga académica o se va a quedar disponible. El transporte escolar, mejorar las escuelas, adecuarlas, garantizar la educación y la alimentación escolar detendría un poco el flujo de deserción de los estudiantes.” (Líder de Timbiquí, Evaluación LB 2023)

De acuerdo con cifras del Ministerio de Educación, en 2022 la **cobertura neta⁸ total en educación** fue 55,2 % en la subregión, lo que representa una disminución de 4,8 p.p. con respecto al 2021 (60 %). Sin embargo, la misma incrementó de 3,3 p.p. frente a 2018 (58,5 %). En lo que respecta a la **cobertura bruta total en educación**, se observa que en 2022 esta se ubicó en 90,7 % con una disminución de 8,5 p.p. frente al 2018 (99,2 %) y 8,3 p.p. frente al 2021 (98,9 %). Esta diferencia en cobertura neta y bruta evidencia una alta participación de estudiantes por encima de la edad esperada para el grado en curso, situación que se comienza

⁸ Porcentaje de estudiantes matriculados en el sistema educativo sin contar los que están por encima de la edad correspondiente para cada grado.

Documentos Regionales

a dar desde la baja cobertura de las primeras etapas educativas. En este sentido, se destaca el comportamiento que presentó la **cobertura neta de transición**, la cual disminuyó entre 2018 y 2022 en 8,7 p.p., pasando de 50,8 % a 42 %, situación contraria para el caso de la **cobertura neta de educación media** que pasó de 24,8 % en 2018 a 31,6 % en 2022, es decir, un aumento de 6,8 p.p. Este es el nivel más bajo en relación con la cobertura total y la cobertura en otros niveles de educación aun cuando en términos de **cobertura bruta** incrementó entre 2018 y 2022 en 10 p.p., pasando de 70,1 % a 80,1 %, no obstante, sigue siendo el tipo de cobertura más baja.

Pero la transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica** fue del 66,2 %, lo cual representa una disminución de 0,9 p.p. frente al año anterior (67,1%), aunque con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 0,5 p.p. (65,7 %). Por otro lado, la **proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas** en 2022 fue del 75,4 %, lo cual representa una disminución en 1,9 p.p. frente al año anterior (77,3 %), aunque frente a 2018 esta proporción se ha incrementado en 0,6 p.p. (74,8 %).

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la **proporción de instituciones educativas con jornada completa o única** en la subregión fue de 2,6 %, lo cual representa un incremento de 0,6 p.p. frente al año anterior al igual que respecto al 2018 (2 %).

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y son esenciales para el bienestar de la población, por lo que garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional. Para el caso de la subregión Pacífico Medio, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, tanto la **cobertura de acueducto como la de alcantarillado** han incrementado en el 2022 respecto a 2018. Particularmente para el caso del acueducto, la cobertura en el 2022 fue de 72,6 %, un aumento frente a 2018 de 7 p.p. (65,6 %), pero en relación con el año 2021 representa una disminución de 0,9 p.p. (73,5 %). Por otra parte, la **cobertura de alcantarillado** en 2022 fue de 72,1 %, lo cual representa un incremento de 6,5 p.p. respecto a 2018 (65,6 %) y de 0,5 p.p. frente al 2021 (71,6 %). Adicionalmente es importante resaltar la gran brecha entre el territorio urbano y el rural, tanto en la cobertura de acueducto con 92,6 p.p. de diferencia (urbano: 99 % y rural: 6,4 %), como en la cobertura de alcantarillado con 92,9 p.p. (urbano: 98,5 % y rural: 5,6 %).

Documentos Regionales

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte. En este sentido, se evidencia que la subregión cuenta con sus principales brechas sociales en lo concerniente a vivienda y ordenamiento territorial – con valores entre 46,01 % y 78,42 % –, que se entiende en buena parte por la situación de cobertura de acueducto y alcantarillado descrita previamente, presentándose los mayores rezagos en lo rural; pero que, además, evidencia potenciales déficits habitacionales.

En segundo lugar, con brechas no menores – entre 39,2 % y 51,49 % –, se presenta la dimensión de inclusión social por la tasa de violencias contra niños, niñas y adolescentes; la proporción de este grupo etario en condiciones de pobreza multidimensional y la preocupación en términos de acceso a la educación de la primera infancia reforzando el mensaje planteado en la percepción general de la comunidad sobre las necesidades de fortalecer la educación en sus municipios y evidenciado con los indicadores de educación. Esta última preocupación es en efecto y para todos los niveles de educación, más allá de la primera infancia, la que ocupa el tercer lugar en la magnitud de las brechas de la MCB, con una dimensión de educación que, en contraste con territorios comparables por sus capacidades, presenta brechas de entre el 29,57 % y el 39,88 %, en las que se recogen los efectos del analfabetismo, la baja cobertura y poca calidad evidenciados en los rezagos y avances en materia de educación.

Por su parte, aun cuando los rezagos en materia de salud son de absoluta relevancia, en términos del aseguramiento al sistema, las barreras de acceso al servicio de salud y la mortalidad por desnutrición en primera infancia, las brechas ubican al sector salud en la cuarta posición en magnitud de las brechas – entre 7,43 % y 11,8 % – para los municipios de la subregión.

Así mismo, es importante mencionar que, a nivel municipal, Guapi presenta la brecha más alta en vivienda y ordenamiento territorial (78,4 %) y López de Micay tiene las brechas más altas en inclusión social (51,5 %) y salud (11,8 %). Así mismo resalta que el municipio con las brechas más bajas en todas las dimensiones es Buenaventura, con excepción de la dimensión de educación donde presenta la mayor brecha (39,88 %).

Tabla 1. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Buenaventura	39,88%	7,43%	46,01%	39,20%	6,52%	5,22%
Guapi	39,21%	8,83%	78,42%	47,14%	8,66%	9,91%
López de Micay	29,57%	11,80 %	67,12%	51,49%	8,66%	9,91%
Timbiquí	31,07%	10,22 %	66,76%	45,50%	8,66%	9,91%

Fuente: DNP

Finalmente, para cultura y deporte se evidencia la necesidad de aumentar el porcentaje de la población que accede a bienes y servicios culturales, así como el porcentaje de escenarios deportivos en condiciones óptimas, aunque en términos de magnitud de sus brechas, dichas dimensiones presenten los menores rezagos.

Documentos Regionales

Retos y oportunidades de la dimensión social

Definitivamente en lo relacionado con los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, a pesar de que se observan incrementos en la cobertura de estos servicios, las brechas de esta subregión respecto a municipios comparables son bastante grandes, principalmente se identifican brechas por encima del 90 p.p. entre lo urbano y lo rural, es decir, se requiere enfocar esfuerzos en generar soluciones de acceso a acueducto y alcantarillado en las zonas rurales prioritariamente.

Ahora bien, aun teniendo en cuenta que la cobertura de educación muestra un alcance cercano a la universalidad (en el neto de las mediciones), se identifica una necesidad en términos de calidad educativa, pues los porcentajes de la población con niveles bajos en las pruebas Saber 11 en lectura crítica y matemáticas están por encima del 66 % en los dos casos. Así mismo, en términos de jornada única si bien ha aumentado la cobertura, el indicador solo alcanza al 2,6 % de las instituciones por lo que se podría esperar que, aumentando las jornadas únicas en las instituciones, se mejore los resultados en pruebas Saber asegurando mejores oportunidades para el acceso a educación superior de alta calidad.

Por otra parte, dadas las características demográficas de la población de Pacífico Medio, con una población mayoritariamente femenina y joven, se configura como uno de los principales retos de política pública en materia de salud reducir los embarazos en población de 15 a 19 años, por lo que adquieren importancia estrategias como una educación sexual temprana y el acceso a programas de prevención. Además, la razón de mortalidad materna y la mortalidad infantil es otra problemática que requiere importantes esfuerzos de política pública, incluyendo programas especiales de atención dirigidos a la primera infancia en los que es preponderante plantear acciones en las que la medicina occidental y ancestral se complementen. En este sentido, se debe aunar esfuerzos entre las autoridades sanitarias y sociales en el seguimiento del embarazo, parto y posparto, reforzando el acceso a la atención médica durante esta etapa de crucial importancia para mitigar el riesgo de complicaciones graves e incluso fatales para mujeres gestantes y sus hijos.

Asimismo, para el componente de salud, las comunidades encuentran importante que haya un reconocimiento de los saberes propios a través de estrategias y políticas que, por un lado, brinden incentivos económicos a los sabedores, parteras y médicos tradicionales para garantizar también que su oficio tenga una mayor cobertura; y por otro, que la medicina propia se articule con la medicina convencional. Entre los aspectos más desafiantes también está la formación de nuevos sabedores por el desinterés de las nuevas generaciones en aprender un oficio que no ofrece un mejoramiento de la calidad de vida para la persona que lo practica. De allí que se haya propuesto la creación de centros de formación y capacitación que garantice la transmisión de conocimientos de los sabedores a los más jóvenes. Asimismo, se identifica la necesidad de generar la recuperación de las semillas nativas y plantas tradicionales que son la base de las prácticas en salud de los grupos étnicos de la subregión.

3. Dimensión justicia y seguridad

PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES



"(...) la falta de productividad en la zona rurales por diferentes situaciones de orden público ha hecho que la comunidad tenga que importar los alimentos de otras partes, y eso está afectando la salud de las comunidades, pero también está afectando la posibilidad de producir en el territorio. Hoy es más fácil generar recursos económicos para poder comprar el arroz cuando antes sembrábamos el arroz para comer. (...) Otros factores como la seguridad hacen que sembrar en los territorios sea bastante complejo "
(Pequeños productores, Buenaventura, Evaluación LB)

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el **índice de riesgo de victimización** para 2022 fue de 0,57 (categoría medio alto), lo cual representa un aumento de 0,02 p.p. frente al 2018 (0,54).

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. La reducción o incremento de hechos violentos o de inseguridad afecta el comportamiento de este indicador, por lo cual analizar el comportamiento de hechos relacionados ocurridos en la subregión brindaran un mayor contexto de la situación de justicia y seguridad. En la subregión **la tasa de víctimas de minas antipersonas por cada 100.000 habitantes** para 2022 fue de 3,4 %, 2,1 p.p. por encima de la medición de 2018 cuando se ubicó en 1,2. El indicador también aumentó con respecto a 2021 año en el fueron 3,2 víctimas registradas. Así mismo, en cuanto a la **tasa de víctimas de secuestro** para 2022 fue de 2 víctimas, manteniéndose igual con respecto a 2021. Y presentando un aumento total frente al 2018 de 0,6. Por otro lado, se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (199) se aumentó con respecto al 2018 (170,4) y redujo frente al 2021 (210,8).

En el municipio de Buenaventura se construyó un PATR con un enfoque reparador dado que todas las poblaciones rurales que hacen parte de ellos PDET han sido víctimas colectivas del conflicto armado. Es por esta razón que esta y otras comunidades de la subregión recuerdan que los PDET son un instrumento de planeación territorial y reparación colectiva que debe estar

Documentos Regionales

en coordinación y armonización con lo dispuesto en otros instrumentos propios como los planes de vida, los planes de etnodesarrollo, los planes de manejo ambiental, entre otros.

No obstante, este autorreconocimiento contrasta con su reconocimiento oficial mediante el Registro Único de Víctimas (RUV) en la subregión. Mientras que el 77 % de las personas encuestadas en la evaluación de la Línea Base PDET se reconoció como víctima, únicamente el 39 % está en el RUV, lo que representa una brecha del 39 % siendo más amplia que el promedio de la brecha para otras subregiones. De otro lado, un 30% de los hogares encuestados que hacen parte del RUV, ha declarado recibir una indemnización por los hechos victimizantes, mientras que su nivel de satisfacción con la medida de reparación es medio, es decir de 3,35 en una escala de 1 a 5 (Evaluación LB 2023).

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, todos los municipios con excepción de Buenaventura cuentan con la misma brecha (25 %). Por otra parte, se puede observar que el municipio de López de Micay es el que tiene la mayor brecha en la dimensión de gobierno territorial (35,4 %), mientras que Buenaventura es el que menor tiene (0,3 %).

Tabla 2. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Buenaventura	0,27%	10,00%
Guapi	28,06%	25,00%
López de Micay	35,45%	25,00%
Timbiquí	28,84%	25,00%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Valle del Cauca fue de los departamentos con más casos de desplazamiento forzoso y confinamiento entre enero y mayo 2023⁹.

Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Valle del Cauca fue de los departamentos con más casos de desplazamiento forzoso y confinamiento entre enero y mayo 2023¹⁰. Esto coincide con lo mencionado por las comunidades en la encuesta realizada a los 110 líderes de la subregión. La presencia de actores armados es una de las mayores amenazas que enfrenta el gobierno propio en la actualidad. Para los pueblos indígenas, si bien esta última es de lejos la mayor amenaza, también lo son el cambio generacional y las barreras para la incidencia política. Para las comunidades negras y afrocolombianas los factores de mayor afectación incluyen las barreras de acceso a nuevas tecnologías, las barreras de acceso a la justicia, la incidencia de actores externos en las decisiones internas, los desacuerdos internos, y el cambio generacional.

Entre los hechos victimizantes que mayor impacto generan se encuentran el desplazamiento forzado, el confinamiento y el reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes por grupos criminales. En los 68 territorios de grupos étnicos consultados en 43 comunidades

⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, junio 2023. Informe de la misión de verificación

¹⁰ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, junio 2023. Informe de la misión de verificación

Documentos Regionales

se continúa presentando desplazamiento forzado, en 37 confinamiento, y en 14 reclutamiento forzado.

Valores	Buenaventura	Guapi	López de Micay	Timbiquí	Total general
Desplazamiento forzado	31	3	3	6	43
Confinamiento a causa del conflicto armado	27	3	0	7	37
Reclutamiento, uso y utilización de NNA	6	2	2	4	14

Elaboración propia a partir de la encuesta Ser, territorio y cultura 2023

Para hacer frente a estos retos, las comunidades han priorizado las siguientes acciones. Para los pueblos indígenas hay un consenso de la construcción o revisión del reglamento interno es un tema prioritario, seguido de la elaboración de los planes de vida, la legislación sobre tierras y los mecanismos de resolución y mediación de conflictos (Encuesta HDR, 2023). Las comunidades negras y afrocolombianas encuentran que son igualmente prioritarias la construcción del reglamento interno y la elaboración o actualización de los planes de etnodesarrollo, también la formación en herramientas de resolución de conflictos y en herramientas de participación social, control social e incidencia política (Encuesta HDR, 2023).

De otro lado, el mejoramiento de las condiciones de seguridad es un tema prioritario. Entre las afectaciones mencionadas se encuentran el desplazamiento de las parteras, sabedores y médicos propios a lo largo del territorio por la restricción a la libre movilidad, la interrupción de los procesos de transmisión de conocimiento sobre las semillas y las plantas medicinales, así como la pérdida de vocación de los sabedores al verse obligados a salir del territorio. A ello se suman las afectaciones en la confianza y el tejido comunitario. Por esta razón, para las comunidades extender el acuerdo de paz a otros actores es necesario:

PERCEPCIÓN DE LAS COMUNIDADES

"Es necesario e importante poder lograr ese acuerdo de paz verdaderamente y no solamente con esos grupos que están dentro del territorio, sino que la paz se logra del conocimiento desde el espíritu de cada una de las comunidades porque nosotros ejercemos eso. No es decirle al otro le quitamos las armas sino también tiene que haber una atención psicosocial para esta persona que se desmovilizó, pero también a la población que ha venido siendo afectada" (Líder Buenaventura, Evaluación LB)

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

Siendo un laboratorio para la Paz Total urbana con la instalación de la Mesa de diálogo con los Shottas y Los Espartanos, Buenaventura tuvo una reducción significativa de los homicidios a partir de la tregua pactada entre ambas bandas en septiembre de 2022¹¹. Durante el tiempo de la tregua, si bien los homicidios se redujeron, se registró continuidad en las extorsiones y las

¹¹ <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2023/08/El-Camino-de-la-Paz-Total.pdf>

Documentos Regionales

desapariciones forzadas. En mayo de 2023 con el reinicio de los enfrentamientos el acuerdo entre las bandas finalizó.

En agosto de 2023 ambos grupos deciden asumir un nuevo compromiso para reducir las acciones de violencia y generar confianza¹².

A pesar de los esfuerzos, la percepción de seguridad de las comunidades que viven en la ruralidad de la subregión está alrededor de la incertidumbre. Las personas encuestadas en el marco de la Evaluación de la Línea Base PDET frente a la pregunta sobre cómo perciben el cambio en la seguridad de su zona de residencia en los últimos cinco años se distribuye de manera muy similar entre quienes piensan que ha habido una mejoría, el 31,72 %, quienes creen que está igual, 31,62 %, y, quienes creen que ha empeorado 31,70 %.

Las condiciones de seguridad tienen un impacto en otros indicadores relacionados con el capital social de la subregión y si este es favorecedor o no de un escenario de construcción de paz y sana convivencia. En este caso, los resultados de la encuesta reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable: El 64,3 % de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 23,6 % que opina lo contrario.
- La Iglesia y el Ejército Nacional son las instituciones en las que la población más confía: el 47,3 % de las personas encuestadas coincidieron en que la iglesia es una institución que les genera confianza, y el 40,7 % en el Ejército. De otro lado, la gobernación (95 %), las instituciones de justicia (95,8 %), Gobierno nacional (94,6 %) y la Alcaldía (94 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas.
- La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello: El 27 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 71 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 11,8 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 36,4 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 58,8 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales. Con base en lo anterior, resulta relevante analizar

¹² [Shottas y Espartanos asumen nuevo compromiso público por la paz de Buenaventura \(altocomisionadoparalapaz.gov.co\)](http://altocomisionadoparalapaz.gov.co)

Documentos Regionales

la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información del MinDefensa, para el 2022 la **tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes** se ubicó en 7 delitos ambientales en la subregión, lo cual implica un aumento de 5 delitos ambientales respecto al 2021. Sin embargo, se observa una disminución de 2 delitos ambientales respecto al 2018.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, la mayor brecha la presenta Buenaventura (7,6 %), mientras que la menor fue de Timbiquí (5 %).

Tabla 3. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Buenaventura	7,59%
Guapi	5,79%
López de Micay	6,46%
Timbiquí	4,98%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades para el medio ambiente

Para las comunidades indígenas y negras, la crisis climática que se refleja en las inundaciones, la contaminación por minería, la contaminación del suelo por las fumigaciones y el uso de glifosato, son aspectos que afectan el territorio en la actualidad y su sostenibilidad agroalimentaria.

Las oportunidades que encuentran son desarrollar técnicas tradicionales de producción y uso sostenible de los recursos naturales de acuerdo con las formas propias de relacionamiento comunidad-naturaleza

Apuestas Regionales

A continuación, se exploran las potencialidades de la subregión a través de un análisis integral y diferencial que surge de diversas fuentes e instrumentos de planeación. El objetivo es proponer apuestas específicas que orienten de manera asertiva la toma de decisiones y los esfuerzos de política pública en el territorio. Para este propósito, resulta fundamental entender las particularidades de la subregión, sus potencialidades y como convergen con la visión de desarrollo que tienen las comunidades para su entorno inmediato. Se pondrá énfasis en identificar y aprovechar los recursos, capacidades y ventajas competitivas que caracterizan a la subregión, con el propósito de promover un desarrollo sostenible y equitativo que mejore la calidad de vida de sus habitantes y fomente el bienestar colectivo.

Líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Documentos Regionales

Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- **Investigación para la expansión de cultivos**
- **Desarrollo de semillas**
- **Banco de germoplasma**
- **Plantas de procesamiento de alimentos**

Se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

AGROPECUARIO¹³



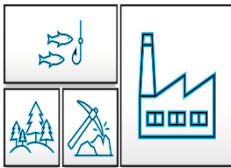
Reactivar a los pequeños y medianos productores con dotación de maquinaria agrícola y pecuaria.

Desarrollar la cadena de la pesca y acuicultura en la región

Incrementar los canales de comercialización de zonas urbanas y grandes centros poblados

▶▶ 11 incitativas PART al sector agropecuario

Industria



Fortalecer la reindustrialización y desarrollo de la economía popular o propia de la región como parte de las apuestas productivas:

- Consolidar la cadena de la pesca y acuicultura industrial y artesanal.¹⁴
- Promoción de la construcción de complejos industriales para la transformación sostenible de la madera.¹⁵
- Fomentar la pequeña minería a escala
- Constitución de la Zona Económica Especial (ZEE) de Buenaventura como instrumento para el mejoramiento y desarrollo productivo.

▶▶ 18 incitativas dirigidas a impulsar el sector industrial

Infraestructura



Robustecer de la conectividad regional mediante infraestructura vial, aérea y portuaria para el fortalecimiento de la integración económica, social y logística de la región con el resto del país¹⁶.

- Impulsar los estudios y diseños viales de pavimentación de la vía el Rosario - Nariño y Guapi – Cauca¹⁷, la rehabilitación de la red ferroviaria Buenaventura - La Felisa Caldas y el mantenimiento de la vía Guapi – López de Micay¹⁸

¹³ Plan Estratégico del Pacífico - PER Pacífico. Pag 227-233

¹⁴ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-plan-plurianual-de-inversiones-2023-2026.pdf>, página 44

¹⁵ Plan Estratégico Regional del Pacífico – PER, página 146

¹⁶ Plan Estratégico del Pacífico - PER Pacífico. Pag 291-310, Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 103

¹⁷ Ibid.

Plan Plurianual de Inversiones, página 102

¹⁸ Ibid.

Documentos Regionales

- Promover la infraestructura aérea por medio de la implementación del plan maestro del aeropuerto de Buenaventura¹⁹ para contribuir al desarrollo económico local y regional promueva la llegada de turistas y el movimiento de carga a los mercados nacionales.
- Posicionar la infraestructura portuaria de la subregión permitirá el incremento favorable de la competitividad y productividad con el Mantenimiento y dragado de los muelles multimodales en Timbiquí, Guapi y Buenaventura.

Servicios



▶▶ 37 iniciativas dirigidas a impulsar el sector de infraestructura

Posicionar a la subregión como un destino turístico basado en el fortalecimiento de la cadena turística, mediante la construcción de rutas regionales a partir de la oferta de turismo agroecológico, cultural, de naturaleza, de aventura, mar y playa²⁰.

▶▶ 6 iniciativas encaminadas a posicionar el turismo de la subregión

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, se identifican metas que deben ser focalizadas para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión. Lo anterior se deriva en un mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

POBREZA

Superación de la pobreza mediante la atención integral a la población vulnerable

▶ **IPM 2022: 24 %** ▶▶ **IPM 2030: 14 %** 

SALUD²¹

Aumentar la cobertura y mejorar la prestación del servicio en salud, adoptando los conocimientos ancestrales y tradicionales presentes en la región mediante la Remodelación y dotación del Hospital de Buenaventura (Luis Ablanque de la Plata)

Tasa de Cobertura²²

▶ **2022: 90,1 %** ▶▶ **2030: 100 %** 

EDUCACIÓN²³

Estimular la capacitación de la población para la obtención conocimientos, habilidades y destrezas para su inclusión en el aparato productivo mediante el acceso a la educación superior, técnica y tecnología y la culminación de la educación media para lo cual:

¹⁹ Ibid.

²⁰ Plan Estratégico del Pacífico - PER Pacífico. Pag 213

²¹ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 193

²² Ministerio de Salud y Protección Social.

²³ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 101

Documentos Regionales

- Se requiere continuar con la construcción, mejoramiento y dotación de la infraestructura educativa en sus diferentes niveles con enfoque étnico y enseñanza de los saberes propios.
- La construcción de la Universidad en Guapi²⁴

Cobertura bruta educación superior ²⁵  **2022: 5,94 %**  **2030: 7 %** 

Cobertura neta educación media  **2022 :33,6 %**  **2030: 50 %**

SERVICIOS PÚBLICOS²⁶

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión con la:

- Culminación y mantenimiento de los acueductos de Guapi, Buenaventura, López de micay²⁷
- Construcción de infraestructura para ampliar la cobertura de energía eléctrica en zonas rurales interconectadas y no interconectadas.²⁸

Cobertura agua potable (ZR):  **2022: 72 %**  **2030: 75 %** 

Cobertura en energía:  **2022: 91 %**  **2030: 100 %**

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores de justicia y seguridad, y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde los ejercicios de prospectiva de la ART se identifica la necesidad de disminuir los hechos violentos hacia las comunidades.

Por lo anterior, la apuesta más importante es dar garantías de los derechos de seguridad y justicia, con el fin de evitar el desplazamiento forzado causado por los diversos grupos armados ilegales que hacen presencia en la región.

CULTIVOS ILÍCITOS

La producción de cultivos ilícitos como parte de los detonantes del conflicto y violencia en la región por lo tanto la disminución del número de hectáreas cultivadas de hoja de coca.²⁹

hectáreas cultivadas en:  **2022: 8.249**  **2030: 1.666** 

El acceso a la justicia y la disminución de los delitos de menor impacto en la región como hurtos, homicidios, violencia intrafamiliar para evitar la expansión de la criminalidad.

La mayor necesidad es el acceso a la justicia y la presencia de los organismos del estado en la región, ya que entre los años 2020 y 2022 se presentó 3 masacres en la región y en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 8 líderes y firmantes de paz.

²⁴ Plan Plurianual de Inversiones (PPI), página 101.

²⁵ Ministerio de Educación Nacional.

²⁶ Plan Estratégico del Pacífico - PER Pacífico. Pag 317- 320

²⁷ Plan Estratégico Regional del Pacífico – PER, página 159

²⁸ Ibid, página 161

²⁹ Observatorio de drogas de Colombia, Ministerio de Justicia y del Derecho.

<https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Paginas/SIDCO-departamento-municipio.aspx>



De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores de justicia y seguridad, y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde los ejercicios de prospectiva de la ART se identifica la necesidad de disminuir los hechos violentos hacia las comunidades.

Por lo anterior, la apuesta más importante es la elaboración del plan maestro en temas de participación ambiental entre las comunidades ribereñas del Océano Pacífico

¿Cómo perciben las comunidades su participación en la implementación de los PDET³¹?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar cuatro ideas centrales sobre cómo va la implementación.

Las administraciones municipales señalan las limitaciones técnicas que tienen para estructurar y viabilizar los proyectos.

"En el caso del sector agropecuario, (...) nos sigue faltando el centavo para el peso porque las iniciativas son de gran alcance y no contamos con logística, recursos financieros suficientes para poder atender las necesidades planteadas en el PATR" (Funcionario de la Alcaldía de Buenaventura, Evaluación LB 2022)

Hay desconocimiento sobre cómo va la implementación y cómo se seleccionan los proyectos a implementar

- No hay claridad sobre la manera en que se distribuyen los recursos y cómo se priorizan los proyectos a ejecutar. Por ejemplo, en Guapi los consejos comunitarios de Guapi Abajo, Alto Guapi y San Francisco no han sido tenidos en cuenta (Actas de Encuentro subregional en Pacífico Medio, 2023).
- Los proyectos en implementación, en su mayoría, no fueron estructurados ni concertados con las comunidades. Otros han sido el resultado de sentencias o fallos judiciales que son de obligatorio cumplimiento (Actas de Encuentro subregional en Pacífico Medio, 2023)
- Hay gran expectativa en que el cambio de gobierno nacional y territorial resuelva estas preocupaciones (Evaluación LB 2022)

Las comunidades se han apropiado del PDET participando de manera activa en su construcción y en exigir su cumplimiento desde la Mesa PDET

- Se creó una instancia propia llamada Mesa PDET con el propósito de interlocutar entre la autoridad del territorio y la institucionalidad para canalizar las problemáticas que se han ido surgiendo.

³⁰ Unidad para las Víctimas. <https://vgv.unidadvictimas.gov.co/irv/>

³¹ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- El contar con una coordinación compartida con la subregión de Alto Patía y no una propia motivó a que la Mesa PDET hiciera un cese de actividades a la ART (Evaluación LB 2022). Pese al paro, las comunidades expresan su voluntad de aportar a los PDET:

“Mostrar la voluntad que hemos tenido las comunidades para sacar adelante las cosas porque a veces las cosas se estancan y se asume que son las comunidades las que tropezamos con los procesos. (...) Por parte de nosotros está la disposición 100% de sacar adelante los PDET porque (es) el querer y el quehacer de nuestras comunidades que participaron activamente en las asambleas veredales diciendo cómo se querían ver en 20 años” – (Líder de Buenaventura, evaluación LB 2022)

Un PDET étnico significa que el desarrollo que quieren las comunidades étnicas sea diferente

- Los escenarios de participación en los PDET étnicos permiten asegurar que sean las mismas comunidades la que “le pongan el apellido” es decir, que expresen “cuál es el desarrollo propio que sí quiere la comunidad” (Evaluación LB 2022)
- Es por ello por lo que la petición de es que se reconozcan las instancias de gobierno propio como los instrumentos de etnodesarrollo (Líder de Timbiquí, Evaluación LB 2022)
- "Yo resaltó la discriminación porque el gran déficit sobre el déficit de implementación de los PDET en el Pacífico Medio es el déficit, valga la redundancia, del déficit a nivel nacional, y eso pasa por un factor de discriminación, porque en otras regiones se ha podido, mal pero sí han invertido recursos importantes, pero no en Pacífico Medio" (Líder de Buenaventura, Evaluación LB 2022).