



Serie de Documentos Regionales  
**Sur de Bolívar**



## Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

## ¿Cuál es la visión de la Subregión?



"Para el 2028 la región del Sur de Bolívar y Yondó estará habitada por un pueblo multicultural que a través del dolor y del perdón aprendió a generar unión, convivencia, reconciliación y paz. La región se ha convertido en un modelo de desarrollo económico, político, social, cultural, ambiental y sostenible a nivel nacional e internacional, gracias al trabajo conjunto y participativo de los campesinos, pescadores, pequeños y medianos mineros, pueblos étnicos, víctimas del conflicto armado, organizaciones sociales fortalecidas y población en general, con instituciones públicas y privadas, teniendo en cuenta el enfoque de género y diferencial.

La región estará ordenada de manera integral e incluyente, protegiendo los ecosistemas biodiversos presentes en el territorio, y generando prácticas agro mineras amigables con el medio ambiente. Contará con conectividad tecnológica, vial y fluvial, y primarán los derechos como la seguridad ciudadana, derecho a la vida, la tierra y permanencia en el territorio, la soberanía alimentaria y el derecho a la alimentación, la salud, la vivienda digna y a una educación pertinente y de calidad."

*PATR Subregión Sur de Bolívar*

## Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión Sur de Bolívar.

### Demografía



**Población (2023)**  
136.090 habitantes  
2,6% del total PDET

Urbano



50%

Rural



50%

Hombres



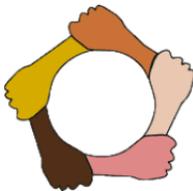
51,7%

Mujeres



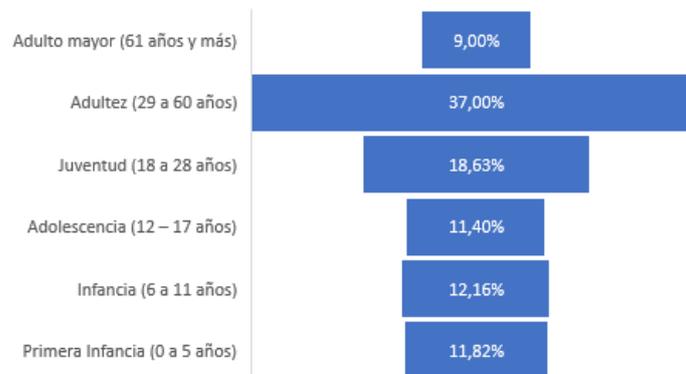
48,3%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 33,9% lo ocupan mujeres.



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 3,3% de las personas se identifican como afrodescendientes, y el 0,1% se identifican como indígenas.

Población según ciclo vital (2023)



Fuente: CNPV 2018 – DANE.

## Características Económicas



### Valor Agregado

**\$3,2 billones  
(2021)**

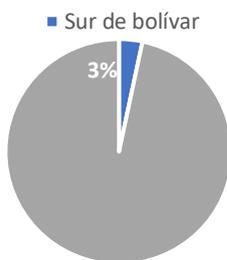


21,8%



35,7%

De acuerdo con las cifras del DANE, para el 2021 la subregión registró un valor agregado de 3,2 billones, con una variación positiva de 35,7 % frente al 2020, lo cual representa un mayor crecimiento en comparación al promedio PDET (21,8 %). Con respecto al 2018 (2,7 billones) se registró un crecimiento de 18,5 %.



En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **3,3%**.

En 2021 fue la **sexta** subregión con menor valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de **\$1,9 billones**, con una variación de 42,3% frente al 2020 y 17,5% frente a 2018. Este sector participa con el 58,4% del valor agregado de la subregión.



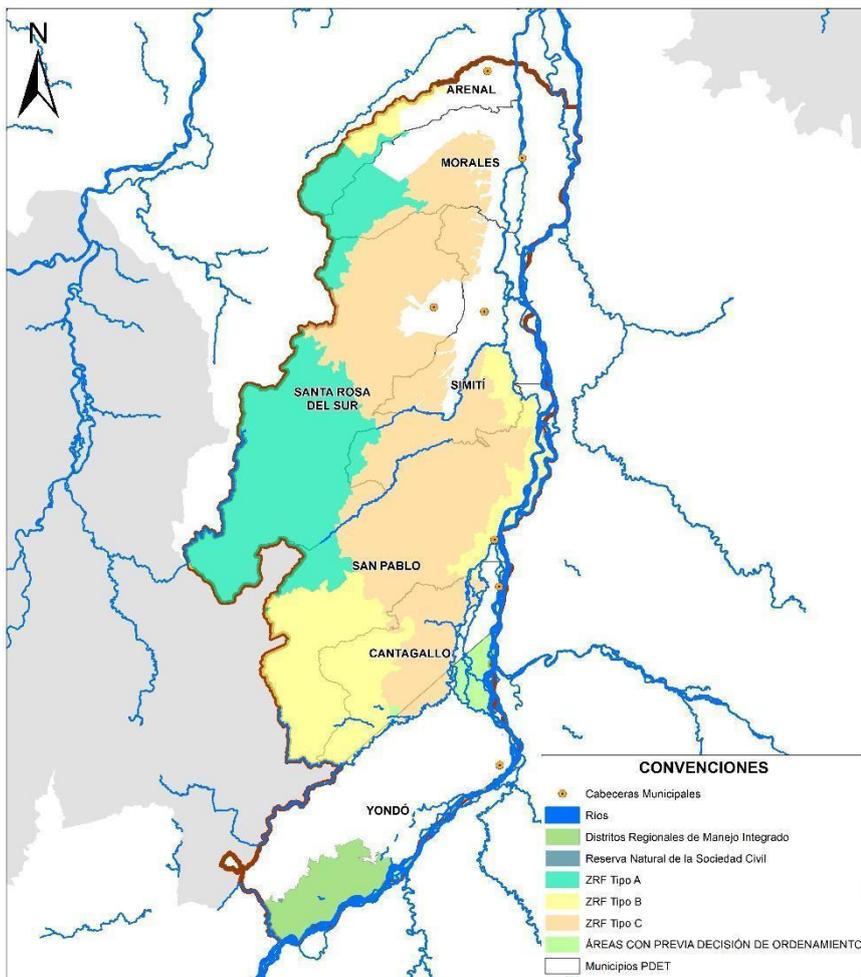
El **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de **\$153 mil millones**, con una variación de 19,7% frente al 2020 y -13,2% frente a 2018. Este sector participa con el 4,7% del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de **\$1,2 billones**, con una variación de 28,4% frente al 2020 y 24% frente a 2018. Este sector participa con el 36,9% del valor agregado de la subregión.

## Recursos - Biodiversidad y medio ambiente

La subregión cuenta con cerca de 47.027 hectáreas de cuerpos de agua, donde se destaca el río Magdalena y su brazo de Morales. Por otro lado, esta subregión cuenta con áreas de protección ambiental como reservas naturales de la sociedad civil y distritos regionales de manejo integrado.



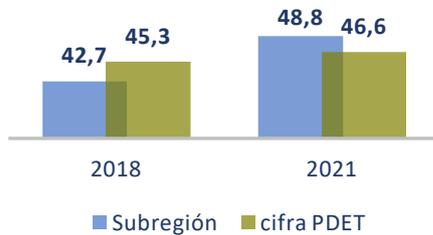
En la subregión hay zonas de reserva forestal Ley Segunda<sup>1</sup>. El tipo C son las que tienen más área, con cerca de 325 mil hectáreas, seguidas del tipo A, con 186 mil hectáreas.

Fuente: SIAC e IGAC

<sup>1</sup> Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2ª de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

## Criterios de focalización PDET<sup>2</sup>

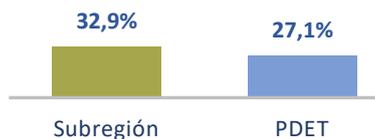
### Medición de desempeño municipal



La subregión ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal. Para el 2021 se registró un puntaje de 48,8, lo cual representa una reducción de 3,7 p.p. frente al año inmediatamente anterior. Con relación al 2018 (42,7), este indicador se ha incrementado en 6,1 p.p. Se destaca el municipio de Santa Rosa del Sur, el cual registro un incremento de 13,8 p.p., pasando de 46,7 a 60,6. En contraste, Cantagallo redujo su índice en 6,5 p.p., pasando de 55,7 a 49,2.

Fuente: DNP

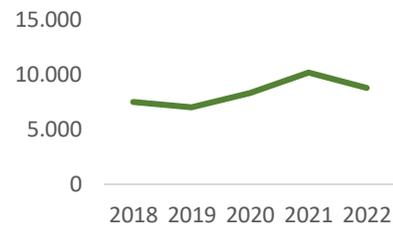
### Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 32,9 % y se encuentra por encima del resultado PDET en 5,8 p.p. El indicador con mejor resultado en 2022 fue material de las paredes de la vivienda, el cual tuvo una incidencia de 2,8 % en el territorio. En contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 92,2 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Evaluación Línea base

### Hectáreas de coca



Para 2022 se registraron 8.802 hectáreas (ha) de cultivos de coca en la subregión, presentando un descenso de 13,6 %, 1.389 hectáreas, con respecto al año anterior. En relación con el 2018, los cultivos han aumentado en 1.299 ha, creciendo en 17,3 % desde ese año. En esta subregión se destaca el municipio Morales, el cual registró una reducción en sus cultivos de 37,9 %, en contraste, Yondó presento un crecimiento de 67,2 %.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

### Índice de incidencia del conflicto armado

■ Bajo ■ Medio Bajo ■ Medio ■ Alto ■ Muy Alto



De acuerdo con el índice de incidencia del conflicto armado de 2021, el 57,1 % de los municipios se encuentran en la categoría de riesgo medio. El restante 42,9 % de los municipios se distribuyen equitativamente en las categorías de medio bajo, alto y muy alto. Desde 2018, el cambio más significativo fue el incremento de la categoría alto en 14,3 p.p.

Fuente: DNP

<sup>2</sup> Los indicadores relacionados con la encuesta de seguimiento de línea base incluye el área urbana de todos los municipios de la subregión.

## PDET ¿Cómo vamos?

Para que las comunidades del Sur de Bolívar se desarrollen de manera sostenible alrededor de la unión, convivencia, reconciliación y paz, es necesario contar con un modelo económico que fomente la conectividad tecnológica, vial y fluvial, así como la seguridad ciudadana, el derecho a la vida, la tierra y permanencia en el territorio, junto con una soberanía que permita atender las necesidades de la población.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

### 1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con los datos del Observatorio de Tierras Rurales - OTR, para el periodo 2017 - 2021, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión del Sur de Bolívar fue de 2.546 hectáreas. Se encuentra que el año en que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue el 2017 con 1.552 hectáreas, mientras que, en el 2022, tan solo se adjudicaron 9 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura, entre 2018 y 2022, no se presentaron formalizaciones de resguardos y/o títulos colectivos en la subregión del Sur de Bolívar.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión crecieron, por una parte, en 77,2 % pasando de 1.301 en 2018 a 2.305 créditos en 2022; y por otra en 121,4 %, pasando de \$ 14.468 millones en el 2018 a \$ 32.038 millones en el 2022. Así mismo, se encuentra que la subregión obtuvo un crecimiento de 10,6 % en la cantidad de créditos aprobados a pequeños productores, con relación al 2021 (2.084) y un crecimiento del 20 %, en el valor de los créditos, con relación al año 2021 (\$26.702 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas. De acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural, entre el 2019 y el 2022, el número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria<sup>3</sup> fue de 1.534 productores; sin embargo, se observa que en el año 2022 no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria, en comparación a los 758 que se presentaron en el 2021, lo cual deja en evidencia la necesidad de incentivar el aprovechamiento de este tipo de programas.

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice de penetración de internet fijo para la subregión del Sur de Bolívar fue de 5 %<sup>4</sup>, lo cual representa una disminución de 1,4 p.p. frente al 2021.

Así mismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión del Sur de Bolívar 44,7 % de los hogares indicaron que alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años, manteniéndose constante con respecto al 2018.

En línea con lo anterior, las comunidades identifican que persisten las falencias en la construcción y mejoramiento de vías, por lo cual solicitan el desarrollo de este tipo de iniciativas en la subregión:



La dificultad que se tiene porque las vías carretables todas son trochas no hay ninguna vía pavimentada. Entonces, en tiempo de invierno, quedan totalmente incomunicado. Y pues el municipio no tiene maquinaria suficiente para tener esas vías al día.”

“si los grupos étnicos quieren traer sus productos no pueden por las vías.”  
(Líderes de San Pablo, Evaluación LB 2022)

<sup>3</sup> La extensión agropecuaria es un bien y un servicio de carácter público, permanente y descentralizado; y comprende las acciones de acompañamiento integral orientadas a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios para que estos incorporen en su actividad productiva prácticas, productos tecnológicos, tecnologías, conocimientos y comportamientos que benefician su desempeño y mejoren su competitividad y sostenibilidad, así como su aporte a la seguridad alimentaria y su desarrollo como ser humano integral (ADR, 2017).

<sup>4</sup> Es importante resaltar que este índice toma valores particularmente bajos, dado que para su construcción el MinTic divide el número de accesos fijos a internet entre la población total del territorio y no sobre el número de hogares.



“Nosotros aquí en la región de sur, estamos embotellados y después de las cinco de la tarde, no tenemos comunicación terrestre con el interior del país, aquí está el río Magdalena, que es nuestro gran río, pero nos separa del resto del país, uno de los proyectos PDET, digamos, construir una vía, pero seguimos esperando.”

*(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)*

Finalmente, la provisión del servicio de energía eléctrica resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, el número de nuevos usuarios de energía eléctrica en la subregión del Sur de Bolívar fue de 1.363. El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2021 con 866 usuarios, mientras que en el 2022 se conectaron 279 usuarios.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la **Metodología del Cierre de Brechas (MCB)**<sup>5</sup> del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

Se encuentra que Arenal es el que presenta las brechas más altas en las dimensiones de desarrollo económico (65,4 %) y TIC (77,4 %), junto con las segundas brechas más altas en energía (71,8 %) y agricultura (39,6 %). Del mismo modo, se encuentra que Cantagallo tiene la mayor brecha en energía (81,9 %) y la segunda más alta en TIC (73,9 %). Por el contrario, se destaca el municipio de Yondó, el cual tiene la brecha más baja de la subregión, 4,1 % en transporte, mientras que en los municipios restantes esta brecha se ubica en 22,9 %. Así mismo, se destaca el municipio de Santa Rosa del Sur que cuenta con la menor brecha en la dimensión de desarrollo económico (35,8 %)<sup>6</sup>.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Desarrollo económico	Agricultura	Transporte	Energía
Arenal	77,4%	65,4%	39,6%	22,9%	71,8%
Cantagallo	73,9%	56,8%	38,5%	22,9%	81,9%

<sup>5</sup> La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

<sup>6</sup> Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

Municipio	TIC	Desarrollo económico	Agricultura	Transporte	Energía
Morales	59,8%	59,0%	34,2%	22,9%	67,0%
San Pablo	62,7%	64,0%	41,3%	22,9%	25,7%
Santa Rosa del Sur	66,4%	35,8%	36,4%	22,9%	40,5%
Simití	62,3%	63,0%	34,3%	22,9%	70,5%
Yondó	66,6%	60,1%	38,5%	4,1%	-

Fuente: DNP

## Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores, el alcance de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación aun es mínimo o nulo.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disímiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las existentes; lo que se refuerza en las brechas de la dimensión de transporte de la MCB, que muestran la necesidad de seguir haciendo inversiones para contar con vías terciarias transitables en buen estado; se requiere prestar especial atención en la conectividad digital para la que el rezago respecto a municipios comparables es sustancialmente más marcado.

## 2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

### Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se ubicó en 91,5 % representando un incremento de 7 p.p. frente al 2018 (84,5 %). Así mismo, se observa que frente al 2021 (88,6 %) la cobertura aumentó en 3 p.p. Resulta importante señalar que el Sur de Bolívar fue una de las subregiones de mayor crecimiento durante el último año.

Una vez se contrasta el indicador con la percepción de las comunidades se observa que el acceso a servicios de salud se ve limitado en la zona rural dispersa por el estado de las vías. Aun así, La construcción de un mega hospital en Santa Rosa del Sur genera la expectativa de mejorar la atención con especialistas, una vez sean contratados:



“Bueno en la salud, pues aquí en el municipio se construyó un nuevo hospital ya de segundo nivel que llamamos el mega hospital. Pero seguimos con el problema es la falta de especialistas porque podemos tener ya la estructura, podemos tener todo, pero si no tenemos profesionales es difícil.”

*(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)*

El acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 7,9 %, lo cual es un crecimiento de 4,5 p.p. frente al 2018 (3,4 %) y de 5,1 p.p. respecto al 2021 (2,8 %).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna - RMM se ubicó en 323,3 manteniéndose constante respecto al año anterior; sin embargo, presentó un aumento de 75,3 frente al 2018 (248).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en cuatro muertes por cada 1.000 nacidos vivos, manteniéndose constante frente al 2018. Así mismo, se dio un aumento en la tasa de mortalidad infantil de 1 muerte por cada 1.000 nacidos vivos con respecto al 2021 (3 muertes).

Según cifras del Ministerio de Salud en 2022 la tasa de fecundidad adolescente se ubicó en 64,7 lo cual es una disminución de 7,3 (72). Así mismo, esta tasa presentó una disminución de 9,0 frente al 2021 (73,7).

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, en la subregión entre 2018 y 2021, el número de muertes por desnutrición en menores de cinco años registró una cifra promedio de 14 muertes por cada 100.000 menores de cinco años. Para 2021, el número de muertes por desnutrición aumentó en 42 muertes frente al 2018, donde no se había registrado ningún caso. Entre 2020 y 2021, se observa el aumento de 28 casos.

En la Subregión Sur de Bolívar, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 4,8 p.p. pasando del 30 % en 2018 al 35 % en 2022. Así mismo, la inseguridad grave aumentó en 9,1 p.p. pasando del 21 % en 2018 al 30 % en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas urbanas en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2020 y 2022, el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo fue de 2.302 hogares, de los cuales el 55,6 % fueron beneficiados en 2022.

### Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación se constituye en un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas. Con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del MEN, en 2022 la cobertura neta total en educación fue 75,3 %, lo cual representa un aumento de 4,2 p.p. frente al 2018 (71,2 %) y de 2,7 p.p. frente al 2021 (72,6 %). En lo que respecta a la cobertura bruta total en educación, se observa que en 2022 esta se ubicó en 105,7 % con un incremento de 1 p.p. frente al 2018 (104,7 %) y 2,8 p.p. frente al a 2021 (102,8 %).

Por un lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura neta de educación media, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 5,3 p.p., pasando de 27,0 % a 32,3 %. Por otro lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura bruta de educación media, la cual aumentó entre 2018 y 2022 en 9,9 p.p., pasando de 54,6 % a 64,5 %.

En relación con la percepción de las comunidades, se encontró que las personas entrevistadas llamaron la atención sobre la escasez de guarderías para el cuidado de niños menores de cinco años, tanto en la zona urbana como en la rural.



“No en todo, no en todos nuestros corregimientos tenemos guarderías. Sería importante que hubiese guarderías en los diferentes corregimientos, incluso hay veredas que son grandes, hay centros poblados en los que debían funcionar esas guarderías porque usted sabe que es allí donde se comienzan a dar los primeros pasos”

*(Líderes de San Pablo, Evaluación LB 2022).*

Así mismo resaltan con preocupación la falta de implementación de los proyectos relacionados con la educación:



“El punto primero, que fue construir un albergue donde podamos traer o los chicos que terminan su primaria y tenerlos en algún lugar donde se le puede garantizar la vivienda y la educación e íbamos Pues perfectamente bien hasta un punto donde ya nos habían dicho, bueno, se le asignaron tantos recursos para esa obra, pero de repente se cambió todo. Ya no se hizo eso. No se hizo ningún albergue. Ya se dijo que se iban a construir salones comunales. Por eso fue de pronto, para mí fue muy decepcionante porque la ilusión de los profesores, de algunos líderes de la comunidad y algunos padres de familia era contar con un albergue, inclusive teníamos el terreno comprado y todo y vamos a ir con toda porque necesitamos dónde mantener siquiera empezamos con veinte chicos que podamos nosotros asegurarles aquí, pero se nos cayó.”

*(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)*

La transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica fue del 55,6 %, lo cual representa un incremento de 1,1 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción aumentó en 3,8 p.p. Por otro lado, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas en 2022 fue del 53,8 %, lo cual representa una disminución de 5,2 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción ha aumentado en 1,5 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única en la subregión fue de 3,6 %, manteniéndose constante frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada se ha incrementado en 2,8 p.p.

### Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y del bienestar de la población. Garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional en busca de una mejor calidad de vida y

## Documentos Regionales

cierre de brechas. Para el caso de la subregión del Sur de Bolívar, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de acueducto en 2022 fue del 53,7 %, lo cual representa una disminución de 1,3 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha disminuido en 3,4 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (91 %) y rural (14,2 %) es de 76,8 p.p.

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de alcantarillado en 2022 fue de 41 %, lo cual representa una disminución de 1,5 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha disminuido en 9 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (67,3 %) y rural (13,2 %) es de 54 p.p.

En lo que respecta a la percepción de las comunidades frente a estos servicios públicos, se resalta la intermitencia del servicio y la calidad del agua.



“Pues creo que ha sido uno de los municipios que hoy en día, pues hemos sido bendecidos, en el casco urbano, porque pues nosotros tenemos la bendición de poder recibir el agua dos tres veces a la semana. Sí, tres días la semana o cuatro días, y nos llega directamente a la casa, varios municipios que todavía no cuentan con ese servicio.” “(...) En cuanto a agua potable, el municipio de nosotros es un municipio muy escaso en agua, pasamos días donde no llega el agua. En cuanto a medio ambiente, tenemos una situación aquí por la minería, el agua de nosotros la mayoría es agua contaminada por medio de la minería, entonces eso es un proceso en el que la administración municipal, junto con el gobierno nacional, deben avanzar.”

*(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)*

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte como se muestra en la tabla 2. Se encuentra que Yondó ocupa las brechas más altas en educación (45,9 %) e inclusión social (43,5 %), seguido por Simití el cual presenta la brecha más alta en vivienda y ordenamiento territorial (66,0 %) y Cantagallo que presenta las segundas brechas más altas en educación (41,5 %), vivienda y ordenamiento territorial (57,5 %) e inclusión social (38,6 %). Por el contrario, se encuentra que Santa Rosa del Sur es el municipio que presenta las menores brechas en las dimensiones de vivienda y ordenamiento territorial (37,4 %) e inclusión social (26,6 %). Esto representa un incentivo para el desarrollo de políticas públicas que permitan mejorar la dimensión social, dado que Santa Rosa del Sur puede servir como referente y una fuente de aprendizaje para lograr un desarrollo más equitativo y balanceado en toda la subregión.

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Arenal	37,2%	8,2%	47,9%	33,8%	8,5%	11,7%
Cantagallo	41,5%	5,1%	57,5%	38,6%	8,5%	11,7%
Morales	28,8%	8,6%	48,4%	34,9%	8,5%	11,7%
San Pablo	35,6%	7,9%	42,0%	35,3%	8,5%	11,7%
Santa Rosa del Sur	32,6%	7,2%	37,4%	26,6%	8,5%	11,7%
Simití	39,5%	5,8%	66,0%	36,6%	8,5%	11,7%
Yondó	45,9%	6,7%	42,0%	43,5%	5,4%	6,2%

Fuente: DNP

### Retos y oportunidades de la dimensión social

Si bien es cierto que se ha dado un avance en lo referente a la cobertura del SGSSS, se observa que las tasas de mortalidad materna y mortalidad infantil, así como la proporción de menores con bajo peso al nacer, ha aumentado para el 2022, lo cual refleja la necesidad de desarrollar planes de gobierno que estén enfocados en mejorar estos indicadores y fortalecer el sistema de salud de manera integral. Es imperativo que se implementen estrategias efectivas y se fomente la colaboración entre los diferentes actores del sector salud, incluyendo gobiernos, instituciones médicas, organizaciones no gubernamentales y la sociedad en general.

En lo que respecta a la educación, se observa un aumento en las coberturas; sin embargo, desde las comunidades se insta al Gobierno para el desarrollo de guarderías y albergues comunitarios. Finalmente, en lo relacionado con los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, se observa una disminución en la cobertura de estos servicios, lo cual va en línea con la percepción de las comunidades, las cuales identifican que el servicio de acueducto es intermitente y de baja calidad.

### 3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

#### Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el Índice de Riesgo de Victimización no varió de manera sustancial de 2018 a 2022 manteniéndose en 0.44 (categoría medio alto) para los dos años; sin embargo, con respecto a 2021 (0.42) el índice se incrementó en 0.02.

En relación con esta temática, se encuentra que las comunidades expresan su preocupación frente a los enfrentamientos de grupos armados, resaltando que esto se configura como un obstáculo para el desarrollo de esta subregión.



“Falta mejorar la seguridad, Santa Rosa en un municipio donde se ven aun enfrentamientos de grupos armados, sin seguridad nunca vamos a ver transformación en la vida de nadie, esto es terrible a veces, nos amenazan por querer ayudar a la comunidad, por pedir para estar mejor, es duro”

(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. Por lo tanto, analizar los hechos violentos ocurridos en la subregión proporcionará un contexto más completo de la situación de justicia y seguridad. Por un lado, la Tasa de víctimas de minas antipersonas para 2022 fue de 13 personas, lo cual se traduce en un retroceso de este indicador, dado que para el 2018 y 2021 no se habían reportado registros.

Por otro lado, de acuerdo con información de MinDefensa, la tasa de víctimas de secuestro para 2022 fue de 3 víctimas, lo cual representa una disminución de 1 víctima frente al 2018 (4 víctimas); sin embargo, se tiene que para el 2021 no se había registrado ningún evento. Finalmente, se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (85) presentó un aumento con respecto al 2018 (74) y el 2021 (68).

En línea con estos aumentos, se encuentra que las comunidades presentan un sentimiento de inseguridad que expresan a través de las mesas de trabajo.



“Pues, ahorita la seguridad ha estado como como pesada, porque pues no puede uno descuidarse en las tienditas. La gente aprovechaba a querer robar y todo eso. Que hiciera como presencia también la fuerza pública, porque a veces, pues, ve uno que ya están atracando y no se no se ha visto el apoyo de la de la policía”

(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que, para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (17 %), a excepción de Yondó que tiene una brecha inferior (10 %). Se puede observar que el municipio de Santa Rosa del Sur es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (14,1 %), seguido por Simití (22,9 %) y San Pablo (24,1 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son Arenal (36,8 %) y Cantagallo (34,6 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Arenal	36,8%	17,0%
Cantagallo	34,6%	17,0%
Morales	26,6%	17,0%
San Pablo	24,1%	17,0%
Santa Rosa del Sur	14,1%	17,0%
Simití	22,9%	17,0%
Yondó	27,2%	10,0%

Fuente: DNP

### Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los aumentos observados en los indicadores de justicia y seguridad, resulta fundamentada la preocupación transmitida por las comunidades en las mesas de trabajo. Por esta razón, resulta crucial tomar acciones concretas y efectivas para abordar estas problemáticas y mejorar la seguridad en la región. Asimismo, es esencial fortalecer la cooperación entre las autoridades locales, la sociedad civil y demás actores relevantes para implementar estrategias integrales que promuevan la tranquilidad y bienestar de la comunidad.

## ¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

La mayoría de las personas encuestadas a nivel subregional piensa que la seguridad en los últimos cinco años en la subregión se ha mantenido igual, el 49,81 %, mientras que un 30,66 % creen que ha empeorado, y solo una minoría que ha mejorado, 17,05%. Si bien esta tendencia se evidencia también en la narrativa de las personas que fueron entrevistadas, quienes condicionaron la inseguridad a la continuidad de la presencia de actores armados alrededor de los cultivos de uso ilícito, "Participante 2: - Aquí siempre habrá violencia mientras exista coca, por los grupos al margen de la ley." (Líderes de San Pablo, Evaluación LB 2022), también se reconoce que hay dos síntomas de esa seguridad: los hurtos, y de otro la confrontación de actores armados en áreas específicas, y, alrededor de la minería o de la coca:



"Pues el tema de la seguridad está bastante afectado en estos momentos, por hechos en los que se ve afectada la población urbana y el sector rural también, por personas amigas de lo ajeno como también en el tema de grupos armados. Ha habido enfrentamientos en algunos corregimientos en el sector de la mina en algunos corregimientos donde la población está ahí en medio del conflicto de los grupos armados. Entonces, la percepción de seguridad no es tan positiva en estos momentos en algunos sectores del municipio."

(Líderes de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)

De acuerdo con el informe territorial de la Comisión de la Verdad para el Magdalena Medio (2022), a partir de la desmovilización de las FARC-EP ha ocurrido una recomposición de los actores armados que se disputan las rentas que provienen de actividades ilícitas, y lícitas como el cultivo de palma y la industria de hidrocarburos. Si bien el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Clan del Golfo, Los Caparros, las Águilas Negras y la incursión de grupos post-FARC se han repartido su influencia en toda la subregión, en municipios como San Pablo y Cantagallo confluyen todos.

A pesar de este contexto, se percibe, sin embargo, una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 81,6% coincide en que han mejorado las condiciones económicas, diferente al 14 % que piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 8,6 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorar las condiciones sociales en la subregión, frente a un 79,2 % que no lo está. En el tema de reconciliación mientras que el 39,4 % cree que los PDET no han favorecido las condiciones de reconciliación, el 12,5 % aún cree que no se ha avanzado en esa dirección.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

## Documentos Regionales

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable:** el 56.5% de las personas encuestadas en la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 32.8% que opina lo contrario.
- **La confianza hacia las instituciones sigue siendo un aspecto desafiante en la subregión:** pese a que más personas estuvieron de acuerdo en que la Iglesia y la Junta de Acción Comunal son las instituciones que generan más confianza, con el 37 % la primera y el 23,7 % la segunda, a la mayoría de las personas ambas les sigue generando desconfianza. De otro lado, las instituciones de justicia (94,2 %), la Defensoría del Pueblo (91,2 %), la Gobernación (94%) y la Policía Nacional (91 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. La confianza entre la comunidad también tuvo una percepción muy baja: únicamente el 22 % expresó que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 77,7 % que señala tener poca confianza.
- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** el 10 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 72,8 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 14,6 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 37,7 % de las personas consultadas

Recomendaciones: Mejoramiento de estrategias de convivencia



“El gobierno debería hacer campañas, fortalecer los en los barrios en los sectores los comités de seguridad ciudadana y todos eso. Capacitar a las comunidades para que ellas sepan a qué línea acudir o a dónde acudir y que la fuerza pública también, pues en el momento en que la comunidad lo solicite también ellos sean diligentes y actúen, porque, pues muchas veces la comunidad se queja o llama a la fuerza pública. Pero pues si están en sectores alejados, pues no la fuerza pública no va hasta allá. Entonces lo mismo.”

Aumento de pie de fuerza:

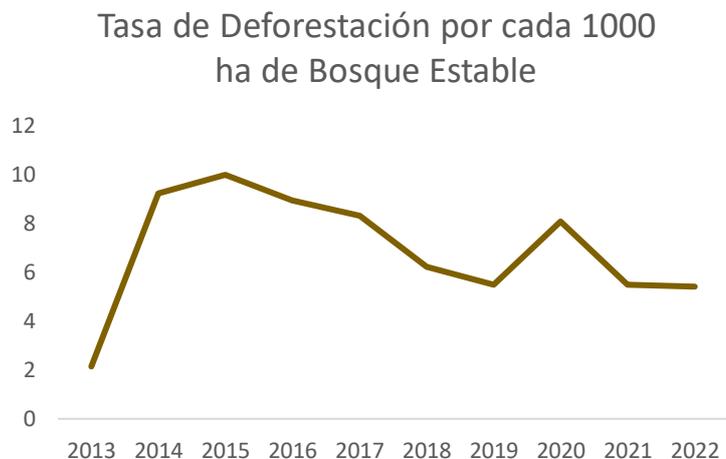


"Necesitamos más. Sí, más presencia de fuerza pública, tanto en la zona urbana como en lo rural, para que no se den todo estos todo estas porque se está nuestro municipio en el momento está siendo amenazado por varios puntos estratégicos que se están llegando. Muchos grupos armados de diferentes Eh tipos. Y entonces necesitamos que la fuerza pública haga presencia en las diferentes comunidades, eh, eh, en alianza con nuestros, eh, municipios de alrededor y por in en los departamentos que fortalezcas todos los puntos de donde se están presentando todo estas toda esta presencia de grupos armados y legales. Que quieren entrar a nuestro territorio, a generar violencia, temor y zozobra nuestra comunidad. "

#### 4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia decreciente desde 2018, pues se registró una reducción del 13 % hasta el último año, pasando de 6,2 ha en 2018 a 5,4 ha en 2022. Respecto al 2021, hubo una disminución del 1 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en los municipios de Yondó, Cantagallo y Simití.



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

## Documentos Regionales

De acuerdo con información del Ministerio de Defensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 10 delitos ambientales en la subregión del Sur de Bolívar, lo cual implica una disminución de 19 delitos ambientales respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 23 delitos ambientales respecto al 2018.

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, es posible afirmar que todos los municipios de la subregión presentan brechas inferiores al 10 %, a excepción de Arenal y Cantagallo con unas brechas de 12,3 y 11,8 %. Se encuentra que las menores brechas están en los municipios de Santa Rosa del Sur (4,5 %), Simití (4,9 %) y San Pablo (8,4 %).

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Buenaventura	7,59%
Guapi	5,79%
López de Micay	6,46%
Timbiquí	4,98%

Fuente: DNP



“Hace falta más educación en la parte del cuidado de protección del medio ambiente para que la gente Pues cultive de forma amigable también Y no destruya, digamos, eh, las zonas de bosques y las fuentes de agua, pues no las contamina.”

(Líderes de San Pablo, Evaluación LB 2022)

## Apuestas Regionales

**Líneas de acción que identificó el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:**



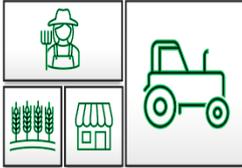
Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- Asistencia en manejo de bancos forrajeros, manipulación de semillas, viveros, y demás centros de producción en el territorio
- Equipamiento para suministro de energía alternativa
- Recuperación de fuentes hídricas para sistemas de riego

## Documentos Regionales

- Fortalecimiento de la cadena de pesca y creación de centros de acopio para las diferentes producciones agropecuarias en el territorio

Se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

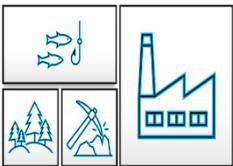


### AGROPECUARIO

"Desarrollo de proyectos forestales, maderables y agropecuarios especialmente de la población campesina, producción familiar y comunitaria. Así mismo, se requiere del apoyo a la producción pesquera y acuícola, que actualmente cuenta con 3 sitios de acopio de pesca artesanal.

Con base en esto, es necesario delimitar y declarar Zonas Especiales de pesca artesanal (ZEPA) y las Zonas Especiales de Manejo Pesquero (ZEMP) en la región (AUNAP- SEPEC, METAREC).

▷▷ 143 iniciativas PATR al sector agropecuario



### INDUSTRIA

Implementación de los Centros de Desarrollo Productivo ZASCAs

▷▷ 23 iniciativas dirigidas a impulsar el sector industrial



### INFRAESTRUCTURA

El mantenimiento en la red vial terciaria de carretera para la integración con los modos fluviales, aéreos, marítimos y redes nacionales que conducen a los centros de consumo y puertos fluviales y marítimos de la región como estrategia de convergencia y competitividad de la región.

▷▷ 129 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



### SERVICIOS

Aprovechamiento de recursos naturales, bienes de interés históricos y culturales para el desarrollo del turismo que incentive el empleo formal en las zonas rurales, los encadenamientos productivos. (PPI 2022-2026)

▷▷ 7 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios turísticos

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, se identifican metas que deben ser focalizadas para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión. Lo anterior se deriva en un mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

## POBREZA

Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM  2022: 31 %  IPM 2030: 13 %



## SALUD

"Aumentar la cobertura, calidad y acceso al servicio de salud y la oportuna atención mediante la Construcción de infraestructura, reorganización y dotación del Hospital Manuel Elkin Patarroyo de Santa Rosa del Sur para habilitar servicios complementarios de mediana y alta complejidad en Salud en el Sur de Bolívar"

Cobertura SGSSS  2022: 91,5 %  2030: 100 %



## EDUCACIÓN

Fomentar la permanencia de los jóvenes en las instituciones educativas y culminar su ciclo educativo, promover el acceso a programas de educación superior con la construcción, dotación y operación de la Universidad del Sur de Bolívar

Cobertura neta educación media  2021: 32,4 %  2030: 62,4 %



## SERVICIOS PÚBLICOS

Gestión de Sistemas de Tratamiento de Agua Residual en el Departamento de Bolívar y la subregión.

Cobertura agua potable:  2021: 53,7 %  2030: 75,8 %

Cobertura en energía:  2021: 57,6 %  2030: 100 %



De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores de justicia y seguridad, y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde los ejercicios de prospectiva de la ART se identifica la necesidad de disminuir los hechos violentos hacía las comunidades. Esto, debido a que entre los años 2020 y 2022 se han presentado 2 masacres en la región, mientras que en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 5 líderes y firmantes de paz.

Por lo anterior, la apuesta más importante es dar garantías de los derechos de seguridad y justicia, con el fin de evitar el desplazamiento forzado causado por los diversos grupos armados ilegales que hacen presencia en la región.

Riesgo de victimización<sup>7</sup> ▶ 2022: 45 % ▶▶ 2030: 16 %

Hectáreas Cultivadas de Coca ▶ 2021: 10,191 ▶▶ 2030: 1,578



## ¿Cómo perciben las comunidades la implementación de los PDET<sup>8</sup>?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar dos ideas centrales sobre cómo va la implementación.

- **Para las comunidades, las capacidades de participación y seguimiento deben fortalecerse**

→ Se propone la reglamentación del funcionamiento de los grupos motor, y tomar en cuenta la priorización de las iniciativas realizadas por las comunidades (Actas encuentro subregional Sur de Bolívar, 2023).

"La verdad que no nos tienen tan encuentra las reuniones que hacen casi nunca invitan a las juntas, los líderes son muy, muy de vez en cuando que nos dan la información para asistir a estas capacitaciones. Y yo creo que esto sí sería muy importante, porque nosotros somos que nos estamos al frente de las comunidades tanto urbanas como rurales " (líder de Santa Rosa del Sur, Evaluación LB 2022)

→ Como una manera de estimular la economía local también se propone promover la contratación de mano de obra local (Actas encuentro subregional Sur de Bolívar, 2023).

→ En municipios como Santa Rosa, los PDET se ven como una planeación que viene de afuera, no una que se construye desde el municipio: "Los PDET" se están ejecutando con operadores externos que vienen directamente o traen algunos contratistas al territorio. Pero directamente con el tema de la administración pública no hay un vínculo cercano, no así el que hayan nombrado una persona de acompañamiento, o una oficina para que hubiera esa relación con la comunidad." (Mujer líder, Santa Rosa, Evaluación LB 2022)

- **Contar con garantías para la participación, especialmente frente a la continuidad y agudización del conflicto armado en la subregión.**

<sup>7</sup> <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

<https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

<sup>8</sup> Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

## Documentos Regionales

- Los contratistas de las obras han sido presionados por actores armados lo que retrasa la ejecución de algunas obras (Actas encuentro subregional Sur de Bolívar, 2023).