



COLOMBIA
POTENCIA DE LA
VIDA



Agencia de Renovación
del Territorio - ART



Serie de Documentos Regionales
Sur de Córdoba



Presentación

Con el objetivo de proporcionar un análisis detallado y brindar algunas reflexiones que recojan la visión y necesidades de direccionamiento de esfuerzos para la efectiva implementación del Acuerdo Final en la subregión, la ART presenta este informe, como uno de los 16 informes subregionales, que amplían el panorama suministrado en el Informe de Seguimiento a la Implementación de los PDET 2023.

Este documento consta de tres secciones. La primera ofrece una visión general de la subregión, abarcando condiciones intrínsecas a su dinámica demográfica, así como las características territoriales, económicas y ambientales más destacadas. Posteriormente, la segunda sección, presenta un análisis del estado de avance de la implementación, durante el período 2018-2022, del Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), como medio de instrumentalización del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) de la subregión. Para este propósito, se analizan indicadores estratégicos de producto y resultado, desde una perspectiva multidimensional que abarca aspectos económicos, sociales, ambientales, justicia y seguridad. Esta mirada se complementa con percepciones de los actores locales, quienes ofrecen perspectivas valiosas para comprender los avances y desafíos presentes en la subregión.

Por último, en la tercera sección, se identifican las apuestas regionales como insumo para el direccionamiento de esfuerzos en apoyo a un proceso de toma de decisiones informadas. Este análisis integral contribuye a la definición de estrategias concretas para aprovechar las potencialidades del territorio y abordar los desafíos hacia una senda de desarrollo sostenible.

¿Cuál es la visión de la Subregión?



“En el 2028 el Sur de Córdoba es un territorio reconocido como el complejo hídrico del Caribe colombiano, impulsor de un modelo de desarrollo humano sostenible y sustentable que conserva su biodiversidad, protege el Parque Nacional Natural Paramillo y los territorios étnicos; líder en la provisión de servicios ambientales, el ecoturismo, la agroindustria y las economías diversas, a partir de una marca propia territorial. Somos una sociedad educada y preparada para el buen vivir, con arraigo a la tierra, que procura la conservación de la memoria, es ejemplo de identidad multicultural y pluriétnica, promueve y respeta los derechos humanos, la equidad de género y la defensa de la paz territorial.”

PATR Subregión Sur de Córdoba

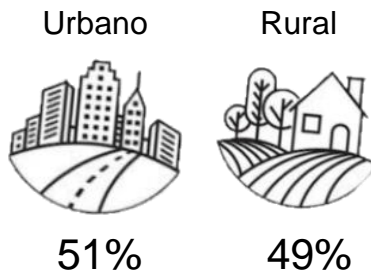
Panorama territorial

Contar con el panorama territorial sobre las características de población, economía y recursos es preponderante cuando de avanzar en los diferentes frentes del desarrollo socioeconómico y ambiental en un territorio se trata. Estas variables permiten caracterizar de manera general a los territorios y dan una perspectiva de la magnitud de los desafíos y oportunidades existentes en los diferentes focos a los que la política pública atiende, por esta razón, a continuación, se describen los principales indicadores del panorama territorial de la Subregión Sur de Córdoba.

Demografía



Población (2023)
282.803 habitantes
5,3% del total PDET



Hombres



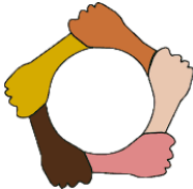
50,1%

Mujeres



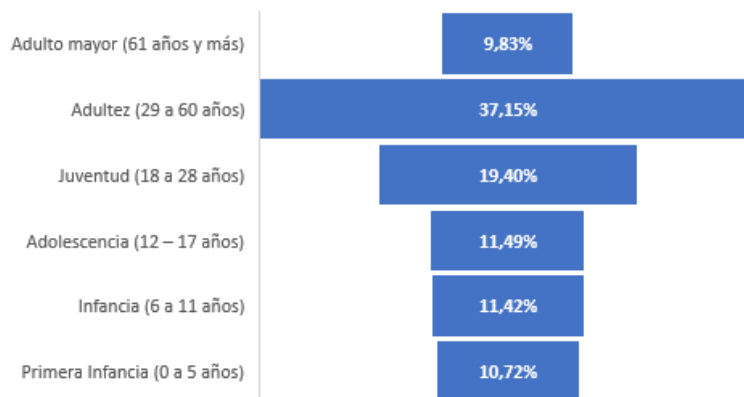
49,9%

De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de jefaturas de hogar en la subregión, el 35,6% lo ocupan mujeres.



De acuerdo con la información del Censo 2018, del total de población en la subregión, el 11,8% de las personas se identifican como indígenas, así mismo, el 5,3% se identifican como afrodescendientes.

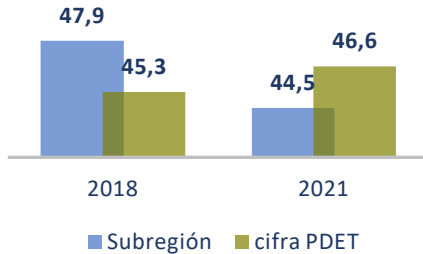
Población según ciclo vital (2023)



Fuente: CNPV 2018 – DANE.

Criterios de focalización PDET

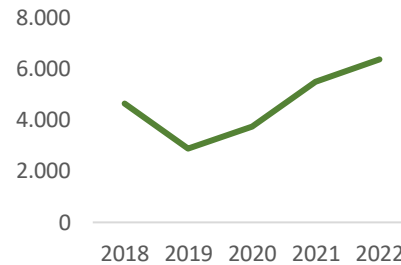
Medición de desempeño municipal



La subregión no ha presentado avances en el indicador que mide el desempeño municipal. Para el 2021 se registró un puntaje de 44,5, lo cual representa una reducción de 4,5 p.p. frente al año inmediatamente anterior. Con relación al 2018 este indicador ha disminuido en 3,5 p.p. (47,9). En esta subregión todos los municipios presentaron reducciones en este índice, donde resalta San José de Uré con una disminución de 6,6 p.p. pasando de 46,4 a 39,8.

Fuente: DNP

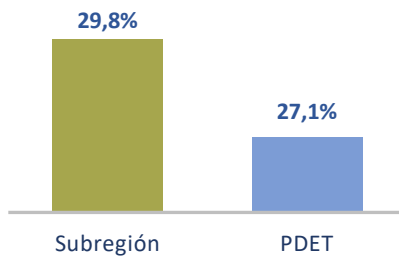
Hectáreas de coca



Para 2022 se registraron 6.364 hectáreas (ha) de cultivos de coca en la subregión, presentando un crecimiento de 16,1 %, 883 ha, con respecto al año anterior. En relación con el 2018, los cultivos han aumentado en 1.727 ha, creciendo en un 37,3 % desde ese año. A nivel municipal se destaca San José de Uré que redujo en 9,6 % los cultivos, en contraste, Valencia incrementó sus cultivos en 139%.

Fuente: Ministerio de Justicia - UNODC

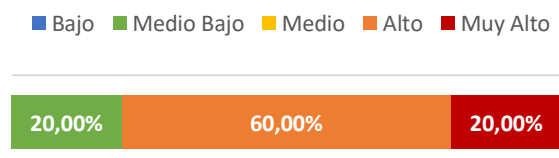
Pobreza



De acuerdo con la encuesta de seguimiento a la línea base de los PDET realizada por la ART, se estima que la pobreza multidimensional en la subregión fue de 29,8 %, la cual se encuentra por encima del resultado PDET en 2,7 p.p. El indicador con mejor resultado en 2022 fue trabajo infantil, el cual tuvo una incidencia de 1,7 % en el territorio. En contraste, el indicador con mayor reto en la subregión es empleo informal con una incidencia de 81,3 % en los hogares de la subregión.

Fuente: Cálculos ART con base en Evaluación Línea base

Índice de incidencia del conflicto armado



De acuerdo con el índice de incidencia del conflicto armado de 2021, el 20 % de los municipios de la subregión se encuentra en la categoría de medio bajo. Así mismo, se encuentra que el 20 % de los municipios se encuentra en muy alto, mientras que el restante 60% se concentra en la categoría alto. Desde 2018, el cambio más significativo fue el incremento de la categoría alto en 40 p.p.

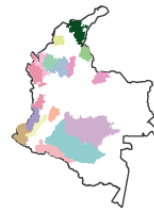
Fuente: DNP

Características económicas



Valor Agregado

**\$4,5 billones
(2021)**

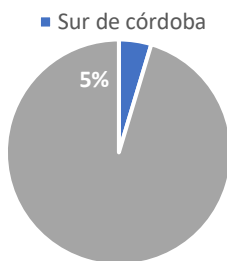


21,8%



21,8%

De acuerdo con las cifras del DANE, para el 2021 la subregión registró un valor agregado de 4,5 billones, con una variación positiva de 21,8 % frente al 2020, la misma que se presentó en el total PDET. Con respecto al 2018 (3,5 billones) se registra un crecimiento del 28,5 %.

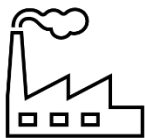


En 2021 la subregión tuvo una participación dentro del total del valor agregado del PDET de **4,6 %**.

En 2021 fue la **séptima** subregión con mayor valor agregado del total PDET.



El **sector primario** (agropecuario, silvicultura y pesca y explotación de minas y canteras) registró un valor agregado de **\$1 billón**, con una variación de 28,7% frente al 2020 y 72,5% frente a 2018. Este sector participa con el 21,6% del valor agregado de la subregión.



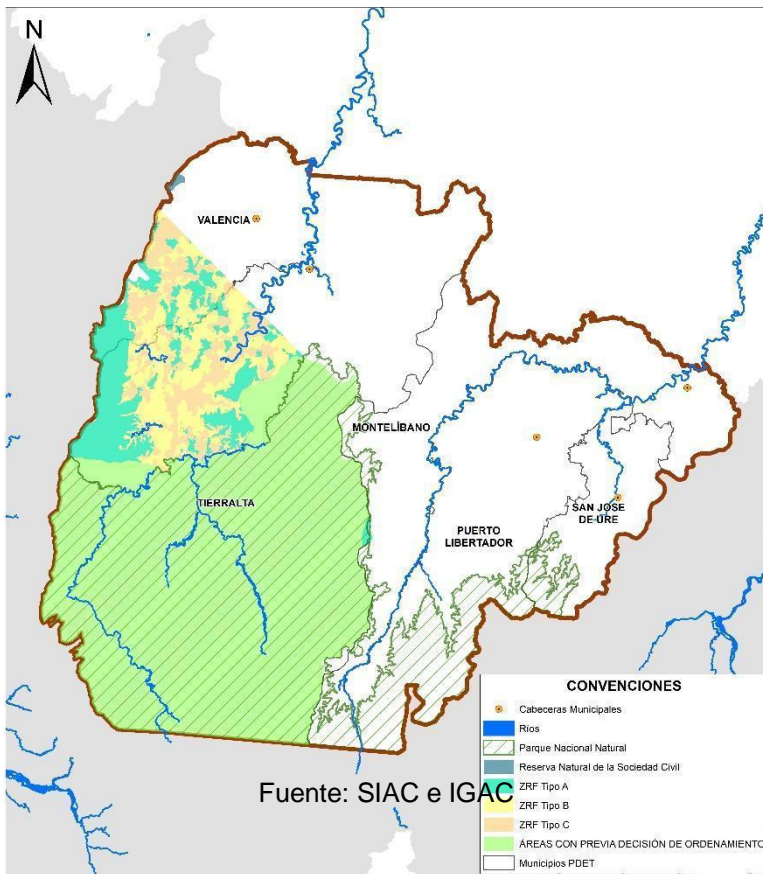
En la subregión el **sector secundario** (industrias manufactureras) registró un valor agregado de **\$1,6 billones**, con una variación de 16% frente al 2020 y 16,4% frente a 2018. Este sector participa con el 34,4% del valor agregado de la subregión.



El **sector terciario** (suministro de servicios públicos, comercio, transporte, servicios, entre otros) registró un valor agregado de **\$2 billones**, con una variación de 23,2% frente al 2020 y 23% frente a 2018. Este sector participa con el 43,9% del valor agregado de la subregión.

Recursos - Biodiversidad y medio ambiente

La subregión cuenta con cerca de 11.843 hectáreas de cuerpos de agua, donde se destaca el río Sinú y río San Jorge. Por otro lado, se encuentra que el 42,9 % del área de los parques nacionales naturales del país se localizan en la subregión, donde se destaca el parque Paramillo con cerca de 360.066 hectáreas.



En la subregión hay zonas de reserva forestal Ley Segunda¹. Las áreas con previa decisión de ordenamiento son las que tienen más área, con cerca de 80 mil hectáreas, seguidas del tipo B, con 40 mil hectáreas.

Fuente: SIAC e IGAC

¹ Las Zonas de Reserva Forestal (ZRF) son áreas establecidas para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Para más información sobre las tipologías de Reserva Forestal establecidas por la Ley 2ª de 1959 consultar el siguiente link: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/Reservas-Forestales-establecidas-por-la-Ley-2-de-1959.pdf>

PDET ¿Cómo vamos?

De acuerdo con la visión de las comunidades del Sur de Córdoba, esta subregión se desarrollará a través de una identidad multicultural y pluriétnica, que se impulsará a través de un modelo económico sostenible y sustentable, basado en la conservación de la biodiversidad. Es por esto, que se contempla el ecoturismo y la agroindustria como pilares del desarrollo.

En este sentido se establecen cuatro (4) dimensiones que materializan las potencialidades de la región en lo Económico, Social, Ambiental y Justicia y seguridad con el fin de presentar el estado de avance en el cierre de brechas socioeconómicas a partir de diferentes indicadores, así como la percepción de la comunidad frente a lo que ocurre en territorio. A partir de la metodología de prospectiva desarrollada por la ART, se identifican las potencialidades de la subregión a partir de diversas fuentes e instrumentos de planeación con el fin de proponer una serie de apuestas regionales que permitan orientar los esfuerzos de política pública atendiendo las particularidades y la visión de las comunidades definida en los PATR.

1. Dimensión económica

Las acciones por adelantar para satisfacer las necesidades manifiestas por las comunidades en sus percepciones de esta dimensión pasan por asegurar que los pequeños productores cuenten con los recursos que le den seguridad al desarrollo de su producción (tierras formalizadas, acceso a presupuesto, apoyo en generación de competencias), así como con medios que les permitan conectar sus territorios, tanto de manera física como digital, como requerimiento esencial para la comercialización. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en estos ámbitos.

Comenzando por la regularización de la tenencia de la tierra esta es esencial toda vez que brinda seguridad jurídica a los poseedores y contribuye al desarrollo sostenible, la inversión productiva y el acceso a programas de desarrollo rural. De acuerdo con los datos del Observatorio de Tierras Rurales - OTR, para el periodo 2017 - 2021, el número de hectáreas formalizadas y adjudicadas en la subregión de Sur de Córdoba fue de 901 hectáreas. El año que más se formalizaron y adjudicaron hectáreas fue 2018 con 480 hectáreas, mientras que en el 2022 se adjudicaron 107 hectáreas. En línea con esto, y de acuerdo con datos del Ministerio de Agricultura, entre 2018 y 2022, se formalizaron 3 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión del Sur de Córdoba.

En paralelo con dicha formalización de predios, la financiación de los proyectos a pequeña y mediana escala resulta fundamental con el fin de brindar un desarrollo económico sostenible al territorio. En este aspecto, de acuerdo con cifras de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, entre el 2018 y 2022 tanto el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas como su valor en la subregión crecieron, por una parte en 267,3 % (2.256 créditos), al pasar de 844 en 2018 a 3.100 créditos en 2022; y por otra en 186,7 %, al pasar de \$7.763 millones en 2018 a \$22.261 millones en 2022. Así mismo, se encuentra que la subregión obtuvo un crecimiento de 12,9 % en la cantidad de créditos aprobados a pequeños productores, con relación al 2021 (2.746) y un crecimiento del 32 % en el valor de los créditos con relación al año 2021 (\$16.865 millones).

Adicionalmente, si bien en búsqueda de impulsar un desarrollo sostenible en la producción agropecuaria, desde las necesidades manifestadas e identificadas de las comunidades de los territorios PDET, el sector agropecuario ha diseñado estrategias para el mejoramiento de

procesos, tecnificación y capacitación para los pequeños productores agrícolas. De acuerdo con datos de la Agencia de Desarrollo Rural, entre el 2019 y el 2022, el número de productores en el registro que recibieron el servicio de extensión agropecuaria fue de 1.508 de productores; sin embargo, se observa que en el año 2022 no se registraron nuevos productores a prácticas de extensión agropecuaria, lo cual deja en evidencia la necesidad de incentivar el aprovechamiento de este tipo de programas.

En lo relacionado con la conectividad digital, las dinámicas actuales del comercio y el relacionamiento con los clientes exigen que la formación de capital humano sea un factor indispensable para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo económico de la subregión. A pesar de esto, los datos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones evidencian que, en el 2022 el índice de penetración de internet fijo para la subregión del Sur de Córdoba fue de 3 %, lo cual representa una disminución de 1 p.p. frente al 2021.

Así mismo, la conectividad al interior de la subregión y con el resto del país se constituye en un factor clave para el desarrollo económico, dado que facilita el establecimiento de alianzas productivas y comerciales entre los diferentes territorios. Por esta razón, se encuentra que la construcción y el mejoramiento de vías de transporte se configuran como medidas detonantes para la economía de la subregión. En línea con esto, según la información obtenida a través de la línea de base para el seguimiento y evaluación de los PDET por parte de la ART, para el 2022 en la subregión del Sur de Córdoba el 64.9 % de los hogares indicaron que alguna vía cercana a su vivienda había sido mejorada, rehabilitada o le habían hecho mantenimiento en los últimos dos años, lo cual representa un aumento de 19 p.p. con respecto al 2018.

En línea con lo anterior, las comunidades reconocen que aún persisten deficiencias en la construcción y mantenimiento de las vías. Por un lado, se observa un rezago constante en las áreas rurales, donde la infraestructura vial terciaria se encuentra en condiciones precarias. Esta situación se agrava durante la temporada de lluvias, cuando las inundaciones incomunican ciertos corregimientos con los centros poblados cercanos. Por otro lado, se evidencia la necesidad de llevar a cabo el mantenimiento de las vías principales que ya han sido pavimentadas, lo cual no ha sido abordado adecuadamente. Esto es fundamental en municipios estratégicos para el desarrollo del departamento de Córdoba, como es el caso de la vía Puerto Libertador-Montelíbano.

Finalmente, la provisión del servicio de energía eléctrica resulta indispensable para el desarrollo económico ya sea en procesos de tecnificación del campo o el asentamiento industrial. De acuerdo con la información de Ministerio de Minas y Energía, para el periodo 2019 - 2022, el número de nuevos usuarios de energía eléctrica en la subregión del Sur de Córdoba fue de 2.507. El año en el que más se conectaron usuarios de energía eléctrica fue el 2021 con 911 usuarios, mientras que en el 2022 se conectaron 594 usuarios.

Unos ordenes de magnitud más claros sobre los rezagos que persisten en las diferentes aristas de desarrollo económico previamente mencionadas, se documentan en la **Metodología del Cierre de Brechas (MCB)**² del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Según sus últimos resultados publicados, se cuenta con brechas referentes a tecnologías de la información

² La MCB, propuesta por el DNP, tiene como objetivo identificar, analizar y abordar las diferencias o brechas que existen entre distintos grupos de población en términos de acceso a recursos, servicios y oportunidades a través de diversas dimensiones. Estas dimensiones tienen una estrecha relación con los indicadores vistos hasta aquí, por lo cual resulta relevante analizar las brechas de cada uno de los municipios de esta subregión, con el fin de entender más a fondo las desigualdades y diseñar políticas públicas efectivas que promuevan la equidad y el desarrollo sostenible en esta subregión. Para más información: <https://www.sgr.gov.co/Inversi%C3%B3n/Metodolog%C3%ADadeCierredeBrechas.aspx>

y las comunicaciones (TIC), energía, agricultura, desarrollo económico y transporte en línea con los indicadores y percepciones descritas a este punto.

Se encuentra que Montelíbano es el que presenta la brecha más alta en la dimensión de desarrollo económico (75,9 %), y las segundas brechas más altas en energía (49,6 %) y agricultura (44,8 %). Así mismo, se encuentra que Puerto Libertador tiene la mayor brecha en energía (70,0 %) y la segunda más alta en TIC (65,8 %). Por el contrario, se destaca el municipio de Valencia, el cual tiene las brechas más bajas de la subregión respecto a TIC (61,2 %), agricultura (32,9 %) y desarrollo económico (56,0 %). Resulta relevante aclarar que para la dimensión de transporte, todos los municipios presentan la misma brecha.

Tabla 1. Brechas dimensión económica

Municipio	TIC	Desarrollo económico	Agricultura	Transporte	Energía
Montelíbano	68,1%	75,9%	44,8%	21,2%	49,6%
Puerto Libertador	70,0%	60,0%	38,3%	21,2%	65,8%
San José de Uré	67,2%	57,9%	49,6%	21,2%	-
Tierralta	73,6%	65,1%	39,5%	21,2%	-
Valencia	61,2%	56,0%	32,9%	21,2%	-

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión económica

Las percepciones y evidencias previas permiten afirmar que persisten retos en materia de seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, fundamental como parte de un proceso reparador y la base para la no repetición, la reconciliación y la paz. Además, si bien se evidencian esfuerzos para el fortalecimiento de la producción mediante el acceso a créditos por parte de los pequeños productores, el alcance de estrategias de acompañamiento integral para el desarrollo de competencias y tecnificación aun es mínimo o nulo.

Por su parte, en lo que respecta a las medidas para dinamizar la comercialización e intercambios necesarios para la sostenibilidad de la economía local, los indicadores de conectividad digital e infraestructura terrestre muestran retos disímiles. Por lo que, si bien dentro de las necesidades identificadas por las comunidades se destaca de manera continua la necesidad de construir nuevas vías y mejorar las existentes; lo que se refuerza en las brechas de la dimensión de transporte de la MCB, que muestran la necesidad de seguir haciendo inversiones para contar con vías terciarias transitables en buen estado; se requiere prestar especial atención en la conectividad digital para la que el rezago respecto a municipios comparables es sustancialmente más marcado.

2. Dimensión social

Las percepciones de la comunidad dan línea de la necesidad de abordar la dimensión social desde distintos frentes: salud, educación, orden territorial e inclusión. En este sentido, los indicadores medidos a nivel nacional evidencian rezagos y avances en la dimensión social, incluyendo el acceso a la salud, la educación, el goce de una vivienda digna, entre otros.

Avances y rezagos en materia de salud

El acceso a la salud es un derecho que impacta significativamente el bienestar de una comunidad. Una vez se garantiza su goce efectivo se promueve la equidad y se reduce la carga de enfermedades, permitiendo a los individuos alcanzar su máximo potencial y contribuir plenamente al desarrollo sostenible de la sociedad. De acuerdo con los datos del Ministerio de Salud, en 2022 la cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se ubicó en 94,3 %, lo cual representa una caída de 1,3 p.p. frente a 2018 (95,6%). Así mismo, se observa que frente al 2021 (94,4 %) la cobertura disminuyó en 0,1 p.p.

Una vez se contrasta el indicador con la percepción de las comunidades se observa que el acceso a servicios de salud se ve limitado en la zona rural dispersa.



"La gente del corregimiento puede esperar un poquito, pero los que vienen de las veredas aledañas y a veces son muy lejanas, como en mi caso. Yo vivo en una vereda que, para llegar al corregimiento, salen a las seis de la mañana y llegan a las 12 del día, cuando llegan ya el médico se ha venido porque solamente le dan la oportunidad de que llegue hasta las 12 del día. Entonces, a veces me toca convocar a mi comunidad para que llegue el día antes para que puedan aprovechar al médico, más que todo, los niños de control y crecimiento y desarrollo que eso es un compromiso que tenemos nosotros como padres que no podemos evitarlo. Y eso para mí es muy complejo, pues la salud desde mi corregimiento."

El acceso a la salud posibilita realizar un seguimiento adecuado a las mujeres en estado de embarazo, asegurando la culminación del proceso de gestación, parto y posparto de forma satisfactoria para la madre y su hijo. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionado con el peso de los menores al nacer. Con base en lo anterior, una manera eficaz de monitorear el avance del acceso oportuno a la salud está relacionada con el peso de los menores al nacer, la mortalidad materna y la mortalidad infantil. De acuerdo con cifras del Ministerio de Salud:

- En 2022 la proporción de menores con bajo peso al nacer se ubicó en 9,6 %, lo cual es un crecimiento de 6,6 p.p. frente al 2018 (3 %) y un incremento de 5,5 p.p. respecto al 2021 (4 %).
- En 2021 la Razón de Mortalidad Materna - RMM se ubicó en 32,5 por cada 100.000 nacidos vivos, lo cual representa una disminución 132,8 frente a 2018 (165,3). Así mismo, se presentó una disminución de 71,5 frente al 2020 (104).
- En 2021 la tasa de mortalidad infantil se ubicó en 2 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, lo cual representa una disminución de 2 muertes frente al año 2018 (4). Por el contrario, se presentó un incremento de 1 muerte con respecto al 2020 (1 muerte).

Según cifras del Ministerio de Salud en 2022 la tasa de fecundidad adolescente se ubicó en 56,6, lo cual representa un aumento de 5,9 con respecto a 2018 (50,7). Por el contrario, se presentó una disminución de 2,9 con respecto a la tasa de 2021 (59,5).

Documentos Regionales

Por otra parte, considerando las características poblacionales de la subregión con una alta concentración en niños, uno de los frentes más importantes para superar las situaciones de vulnerabilidad social es el relacionado con la nutrición. El acceso a una canasta de alimentos básicos se convierte en un desafío crucial para mejorar el bienestar, superar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria en una comunidad. Este aspecto adquiere mayor importancia en la primera infancia, dado que este grupo de población es especialmente vulnerable cuando se ve privado de un consumo adecuado de alimentos. Según cifras del Ministerio de Salud, en la subregión entre 2018 y 2021, el número de muertes por desnutrición en niños menores de cinco años registró una cifra promedio de 16 muertes por cada 100.000 menores de 5 años. Para 2021 (18), el número de muertes por desnutrición disminuyó en 2 frente a lo registrado en 2018 (20). Entre 2020 y 2021, se observa un aumento de 7 casos, al pasar de 11 a 18.

En la Subregión Sur de Córdoba, el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria moderada aumentó en 12,6 p.p. pasando del 22% en 2018 al 35% en 2022. Sin embargo, la inseguridad grave disminuyó en 4,8 p.p. pasando del 32% en 2018 al 27% en 2022. Este último tipo es más grave en las zonas rurales en el 2022.

Como medida contra la desnutrición y con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, resulta de especial importancia avanzar no solo en las actividades de comercialización agropecuaria, sino también en aquellas dirigidas al autoconsumo de la comunidad. Al respecto el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) reportó que, entre 2020 y 2022, el número de hogares beneficiados con proyectos agroecológicos para la producción de alimento y el autoconsumo fue de 4.768 hogares, de los cuales el 40,9 % fueron beneficiados en 2022.

Avances y rezagos en materia de educación

El acceso a la educación se constituye en un instrumento indispensable para fomentar el desarrollo y la movilidad social de la subregión. No solo se trata de formar capital humano para aspectos productivos, sino también de utilizarlo como un medio para lograr la transformación social y el cierre de brechas. Con base en esto, resulta relevante monitorear el progreso en el acceso a la educación. De acuerdo con cifras del MEN, en 2022 la cobertura neta total en educación fue 74,6 %, disminuyendo 2,5 p.p. frente al 2018 (77,1 %), y 1,3 p.p. frente a 2021 (75,9 %). En lo que respecta a la cobertura bruta total en educación, se observa que en 2022 esta se ubicó en 105,4 % con una disminución de 3,1 p.p. frente al 2018 (108,4 %) y 1,6 p.p. frente al 2021 (106,9 %).

Por un lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura neta de educación media, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 12,3 p.p., pasando de 68,5 % a 88,5 %. Por otro lado, es importante destacar el comportamiento que presentó la cobertura bruta de educación media, la cual incrementó entre 2018 y 2022 en 19,9 p.p., pasando de 35,7 % a 47,9 %.

En lo que respecta a la percepción de las comunidades, se observa que existe una preocupación frente a la persistencia de brechas entre el área urbana y rural.



Las brechas urbano-rural también se hacen visibles en el componente de educación en el que la comunidad mencionó que, a causa del mal estado vial, en algunos municipios no logró contratarse el servicio de transporte escolar. Se percibe una baja calidad docente en la zona rural, y además, de una baja pertinencia de los contenidos educativos pues no hay una formación con un énfasis agropecuario. Finalmente, líderes consultados identificaron que las personas más afectadas por la calidad y el acceso a la educación son las personas con discapacidad que no son incluidos en el actual sistema educativo.

La transformación social generada por la educación no se limita a su cobertura, su calidad tiene un papel de igual relevancia para alcanzar dicho cambio estructural ya que el cierre de las brechas socioeconómicas estará determinado por las capacidades con las que se forman a los jóvenes. En este sentido, los resultados en áreas clave como matemáticas y lectura crítica se convierten en indicadores fundamentales para evaluar y garantizar la calidad educativa. Al respecto, de acuerdo con los resultados de las pruebas Saber 11 realizadas por el ICFES en el año 2022, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de lectura crítica fue del 56 %, lo cual representa una disminución de 6 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha reducido en 0,5 p.p. Por otro lado, la proporción de estudiantes en la subregión que se encontraron en niveles mínimos e insuficientes en el área de matemáticas en 2022 fue del 62,2 %, lo cual representa una disminución en 7,5 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, esta proporción se ha reducido en 2,9 p.p.

En este orden de ideas, uno de los enfoques clave para mejorar la calidad de la educación a nivel nacional ha sido la intensidad de la jornada escolar, bajo la premisa que la implementación de jornadas escolares completas o únicas permite un mayor desarrollo de los proyectos institucionales de los centros educativos. Sin embargo, la implementación de este tipo de medidas en las instituciones de la subregión, según cifras del DANE para el 2022, la proporción de instituciones educativas con jornada completa y/o única en la subregión fue de 25,7 %, lo cual representa un incremento de 1,2 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018, la proporción de instituciones con este tipo de jornada se ha incrementado en 5,1p.p.

Avances y rezagos en materia de vivienda

Los equipamientos de vivienda, especialmente el acceso a servicios de acueducto y saneamiento básico, se configuran como detonantes del progreso social y del bienestar de la población. Garantizar el acceso de estos servicios a toda la población se ha convertido en uno de los principales objetivos de la política nacional en busca de una mejor calidad de vida y cierre de brechas. De acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de acueducto en el 2022 fue de 68,3 %, lo cual representa una disminución de 3 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura ha aumentado

en 3,1 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (92,3 %) y rural (17,2 %) es de 75,2 p.p.

Por otra parte, de acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la cobertura de alcantarillado en 2022 fue de 57,9 %, lo cual representa un incremento de 1,1 p.p. frente al año anterior. Con respecto al 2018 la cobertura se ha incrementado en 16,8 p.p. Adicionalmente, la brecha de las coberturas en territorio urbano (82,7 %) y rural (5,1 %) es de 77,6 p.p.

En relación con la percepción de las comunidades, se destaca una preocupación compartida entre los líderes entrevistados: la carencia de acceso a agua potable en condiciones adecuadas. Esta problemática se refleja en la irregularidad del suministro, que en algunos casos se limita a dos veces por semana. En adición, en muchas ocasiones, el agua llega contaminada debido a la ausencia de un proceso de tratamiento, por lo cual esta agua es utilizada para tareas domésticas, pero no puede ser consumida. Por otro lado, los líderes resaltan que las viviendas presentan carencias en términos de saneamiento básico y están construidas con materiales precarios como tablitas y palma, lo que las vuelve particularmente vulnerables durante la temporada de lluvias.

En línea con los avances y rezagos descritos previamente, la MCB del DNP permite dar orden de magnitud de las brechas sociales en las dimensiones de educación, salud, vivienda y ordenamiento territorial, inclusión social, cultura y deporte. Se encuentra que Tierralta ocupa las brechas más altas en salud (9,9 %), vivienda y ordenamiento territorial (63,5 %) e inclusión social (40,6 %), seguido por Puerto Libertador el cual presenta la brecha más alta en educación (39,8 %) y las segundas brechas más grandes en salud (6,0 %), vivienda y ordenamiento territorial (61,7 %) e inclusión social (39,4 %). Por el contrario, se encuentra que, al igual que ocurre con la dimensión económica, Valencia es el municipio que presenta las menores brechas en las dimensiones de la MCB. Esto representa un incentivo para el desarrollo de políticas públicas que permitan mejorar la dimensión social, dado que Valencia puede servir como referente y una fuente de aprendizaje para lograr un desarrollo más equitativo y balanceado en toda la subregión.

Tabla 2. Brechas dimensión social

Municipio	Educación	Salud	Vivienda y ordenamiento territorial	Inclusión social	Cultura	Deporte
Montelíbano	31,5%	5,6%	44,9%	34,0%	8,6%	15,2%
Puerto Libertador	39,8%	6,0%	61,7%	39,4%	8,6%	15,2%
San José de Uré	32,0%	6,0%	52,7%	38,9%	8,6%	15,2%
Tierralta	37,5%	9,9%	63,5%	40,6%	8,6%	15,2%
Valencia	25,8%	2,3%	43,3%	29,3%	8,6%	15,2%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión social

Si bien es cierto que se ha dado un avance en lo referente a la cobertura del SGSSS, se observa que la proporción de menores con bajo peso al nacer, ha aumentado para el 2022, lo cual refleja la necesidad de desarrollar planes de gobierno que estén enfocados en fortalecer el

sistema de salud de manera integral. En línea con lo anterior, las comunidades expresan su disconformidad frente a la falta de servicios de salud en zonas rurales dispersas, lo cual dificulta el acceso oportuno a atención médica y aumenta las barreras para el cuidado de la salud de quienes residen en estas áreas. Es imperativo que se implementen estrategias efectivas y se fomente la colaboración entre los diferentes actores del sector salud, incluyendo gobiernos, instituciones médicas, organizaciones no gubernamentales y la sociedad en general.

En lo que respecta a la educación, se observa un aumento en las coberturas; sin embargo, desde las comunidades se insta al Gobierno para mejorar la calidad de educación que se imparte, junto con la adopción de programas con énfasis agropecuario. Finalmente, en lo relacionado con los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, a pesar de que se observan incrementos en la cobertura de estos servicios, las comunidades identifican que el servicio de acueducto y alcantarillado es intermitente, de baja calidad e insuficiente para toda la población.

3. Dimensión justicia y seguridad

Los PDET parten de reconocer los impactos diferenciales ocasionados por la situación de conflicto armado en el país. No en vano la incidencia de conflicto armado se constituye en uno de los cuatro criterios de focalización de los PDET. En este contexto, resulta indispensable alcanzar un escenario que priorice el progreso social y el desarrollo económico de la subregión.

En esta sección, se analizan los principales indicadores que reflejan el progreso en materia de justicia y seguridad en la subregión, con el fin de contrastarlos contra las percepciones de las comunidades. Adicionalmente, se presentan las metas identificadas para lograr un avance significativo en el mediano plazo.

Índice de Riesgo de Victimización

Según los criterios de focalización PDET, la ocurrencia de hechos relacionados con el conflicto armado tiene un impacto significativo en las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la subregión. Por lo tanto, uno de los principales desafíos de la política pública es reducir el riesgo de que ocurran hechos violentos en estas áreas. De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, el índice de riesgo de victimización para 2022 fue de 0,46 (categoría medio alto), lo cual representa un aumento de 0,03 frente al 2018 (0,43) y de 0,02 frente al 2021 (0,44).

En relación con esta temática, se encuentra que la opinión de las comunidades frente a la seguridad en la subregión en los últimos cinco años está dividida en partes iguales. Por un lado, están aquellos que opinan que ha habido una mejoría, el 40,45 %. Por otro lado, están los que creen que está igual, el 43 %. Por último, están los que creen que ha empeorado, el 13,42 %.

En general, la narrativa que emergió en los grupos focales es que las personas tienen miedo a retornar por la presencia de actores armados.



“Yo pienso que hasta que no haya como ese acuerdo de paz general, porque solamente se firmó con las FARC, faltan otros actores.”

(Líder de Montelíbano, Evaluación LB 2022)

Tasa de víctimas de minas antipersonas, secuestro y hurto

Los cambios en el índice de riesgo de victimización son resultado de múltiples factores en el territorio. Por lo tanto, analizar los hechos violentos ocurridos en la subregión proporcionará un contexto más completo de la situación de justicia y seguridad. Por un lado, la tasa de víctimas de minas antipersonas para 2022 fue de 1 persona, lo cual representa una disminución de 2 personas frente al 2018 (3 personas). De igual forma, se encontró que esta tasa disminuyó en relación con el 2021 (4 personas).

Por otro lado, de acuerdo con información de MinDefensa, no se tienen registros de secuestros para el periodo 2018 – 2022, lo cual sitúa a esta subregión como líder en este indicador. Finalmente, se encontró que la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes para 2022 (45 hurtos) presentó una disminución con respecto al 2018 (49 hurtos) y el 2021 (51 hurtos).

Para la dimensión de justicia y seguridad, se cuenta con brechas referentes al gobierno territorial y justicia; sin embargo, se encuentra que para la dimensión de justicia, todos los municipios cuentan con la misma brecha (18 %). Se puede observar que el municipio de Montelíbano es el que tiene la menor brecha en la dimensión de gobierno territorial (14,8 %), seguido por Valencia (21,4 %) y San José de Uré (22,9 %). Por el contrario, los municipios que presentan la brecha más alta son Puerto Libertador (23,6 %) y Tierralta (32,1 %).

Tabla 3. Brechas dimensión justicia y seguridad

Municipio	Gobierno Territorial	Justicia
Montelíbano	14,8%	18,0%
Puerto Libertador	23,6%	18,0%
San José de Uré	22,9%	18,0%
Tierralta	32,1%	18,0%
Valencia	21,4%	18,0%

Fuente: DNP

Retos y oportunidades de la dimensión justicia y seguridad

De acuerdo con los aumentos observados en los indicadores de justicia y seguridad, resulta fundamentada la preocupación transmitida por las comunidades en las mesas de trabajo. Por esta razón, resulta crucial tomar acciones concretas y efectivas para abordar estas problemáticas y mejorar la seguridad en la región. Asimismo, es esencial fortalecer la cooperación entre las autoridades locales, la sociedad civil y demás actores relevantes para implementar estrategias integrales que promuevan la tranquilidad y bienestar de la comunidad.

¿Cómo avanza la subregión hacia la Paz Total?

La opinión frente a cómo ha cambiado la seguridad en la subregión en los últimos cinco años, está dividida en partes iguales entre quienes piensan que ha habido una mejoría, el 40.45%, quienes creen que está igual, 43%, y, quienes creen que ha empeorado 13.42%.

En general, la narrativa que emergió en los grupos focales es que las personas tienen miedo a retornar por la presencia de actores armados lo que hace que no existan garantías de no repetición. Las amenazas contra líderes sociales también afectan la confianza en la Fuerza Pública y en el Acuerdo de Paz, por lo que insisten en que la seguridad se ha mantenido igual, no ha mejorado, aunque tampoco empeorado.

“Yo pienso que hasta que no haya como ese acuerdo de paz general, porque solamente se firmó con las FARC, faltan otros actores.”

(Líder de Montelíbano, Evaluación LB 2022)

Se percibe, sin embargo, una apertura de oportunidades económicas para la subregión a partir de los PDET. El 65,5 % de una muestra representativa de personas encuestadas de la subregión está de acuerdo en que han mejorado las condiciones económicas, mientras que el 25,4 % piensa lo contrario. Aunque, el cambio frente a las condiciones sociales es menos optimista pues solamente el 13,9 % está de acuerdo en que los PDET han aportado a mejorarlas, y el 63,2 % no lo está. En el tema de reconciliación la mayoría, el 57 %, aún cree que no se ha avanzado en esa dirección frente al 33,5 % cree que sí se han favorecido las condiciones para ello.

Otros indicadores alrededor del capital social de la subregión reflejan la necesidad de fortalecer la reconstrucción del tejido social y favorecer aspectos como la asociatividad y la confianza en las instituciones locales.

- **El contexto para la emergencia de nuevos liderazgos ha sido favorable:** El 70 % de las personas encuestadas de la subregión percibe que en su comunidad hay más posibilidades de tener nuevos líderes ahora que participen en organizaciones de la sociedad civil, juntas de acción comunal y asambleas municipales, frente a un 22 % que opina lo contrario.
- **La Iglesia y el Ejército Nacional son las instituciones en la que la población más confía:** el 56 % de las personas encuestadas coincidieron en que la iglesia es una

Documentos Regionales

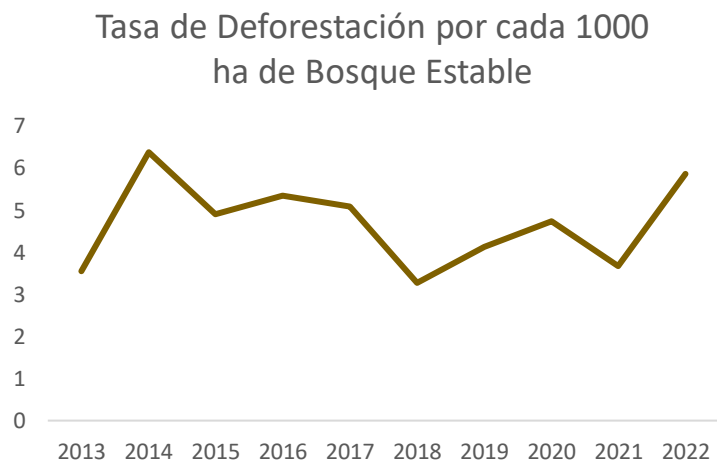
institución que les genera confianza y el 40 % en el Ejército. De otro lado, la gobernación (84 %), la Alcaldía (84 %) y la Defensoría del Pueblo (73,6 %) fueron las que menor confianza inspiró a las personas consultadas. Finalmente, el 34,8 % de las personas encuestadas en la subregión señala que confía mucho en otros miembros de la comunidad, frente a un 65,1 % que no lo hace.

- **La mayoría de las personas que han vivido algún evento de vulneración de sus DDHH decide no tomar acciones frente a ello:** El 5,2 % de los encuestados o a algún miembro de su familia, fue víctima de la violación del derecho a la vida, a la seguridad personal, a la libertad de expresión o a la libre circulación en los últimos 12 meses. El 89 % optaron por no tomar alguna acción frente a esta situación, y solo el 4,5 % puso una denuncia. Este bajo porcentaje podría explicarse en que el 36,3 % de las personas consultadas expresaron que sintieron miedo de las represalias por denunciar ante alguna entidad del estado, el 54,8 % expresaron no sentirlo.

4. Dimensión Medio Ambiente

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” tiene como objetivo el cambio del relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y armonía con la naturaleza. Es por esto por lo que el artículo 26 del PND propone una coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales.

En primer lugar, de acuerdo con cifras del IDEAM, la tasa de deforestación por cada 1000 ha de bosque estable presentó una tendencia creciente desde 2018, pues se registró un incremento del 79 % hasta el último año, pasando de 3,3 ha en 2018 a 5,9 ha en 2022. Así mismo, respecto al 2021, hubo un aumento del 60 % en el 2022. Los mayores niveles de deforestación durante el 2022 se presentaron en el municipio de Montelíbano



En esta misma línea, también resulta relevante analizar la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes, la cual hace seguimiento y control al aprovechamiento ilícito de recursos ambientales y biológicos, tráfico de fauna, deforestación, daños en los recursos naturales, ecocidio y contaminación ambiental.

De acuerdo con información del Ministerio de Defensa, para el 2022 la tasa de delitos ambientales por cada 100.000 habitantes se ubicó en 10 delitos ambientales en la subregión del Sur de Córdoba, lo cual implica una disminución de 1 delito ambiental respecto al 2021. Del mismo modo, se observa una disminución de 14 delitos ambientales respecto al 2018.

Entre la apuesta más importante de la región en materia medioambiental se encuentra el Programa de conservación de los ríos Sinú, San Jorge, Camalote y Caño Bugre.

“

“Si es malo o bueno, nuestro territorio lo están sembrando de eucalipto, ósea ¿vamos a comer eucalipto? no tienen tierra los campesinos porque al no tener recursos, al no tener ellos lo que hacen o ven en sus tierras, o a los chilenos, entonces los chilenos se están apoderando de la mayor parte de nuestro corregimiento sembrando eucalipto generan trabajo por un tiempo, pero cuando ese trabajo se va, cuando ya ellos cumplen su cometido, queda la tierra árida, los derrumbes, todo lo que está sucediendo con el ambiente y queda la gente sin trabajo. Entonces ellos vienen por temporadas. Echan el químico más fuerte que hay que dura a veces hasta un año para salir, digamos maleza y ya después quebrantan ya no vuelven sino por ahí una vez al año que vayan a hacer mantenimiento, a alguna cosa, pero del resto no hay el empleo. Mientras tanto, la gente que vendió su pedacito de tierra y quedaron sin tierra sin donde cultivar para recoger y quedan ahí. Entonces yo veo eso. Yo no vivo rotundamente acá. Yo estaba por fuera, y volví, pero yo me doy cuenta de eso.”

(Líder de Valencia, Evaluación LB 2022)

A partir de la dimensión de ambiente y desarrollo de la MCB del DNP, es posible afirmar que todos los municipios de la subregión presentan brechas inferiores al 10 %, a excepción de Tierralta con una brecha de 12 %. Se encuentra que las menores brechas están en los municipios de Puerto Libertador (4,5 %), San José de Uré (4,9 %) y Valencia (5,9 %).

Tabla 4. Brechas dimensión ambiental

Municipio	Ambiente y desarrollo
Montelíbano	6,5%
Puerto Libertador	4,5%
San José de Uré	4,9%
Tierralta	12,4%
Valencia	5,9%

Fuente: DNP

Apuestas Regionales

líneas de acción que identifico el PME como estratégicas para impulsar la economía de la subregión:



Desde los ejercicios realizados por la FAO en torno a las líneas productivas, proyectos detonantes en los territorios y retos a trabajar en los PDET se identificaron distintas líneas de trabajo para potenciar la economía agropecuaria de estos territorios:

- **Adopción de sistemas de fertilización, semillas y al mismo tiempo adoptando tecnologías que mejoren los procesos de la cadena de valor en las actividades agropecuarias**
- **Construir centros de acopio y de transformación para los productos primarios como el cacao, yuca, papaya y los obtenidos de la apicultura**
- **Estrategias de comercialización a nuevos mercados.**

Se propone impulsar nuevas alternativas para la transformación económica de la subregión, la diversificación y sofisticación de los sectores productivos tradicionales y de interés colectivo tales como:

AGROPECUARIO

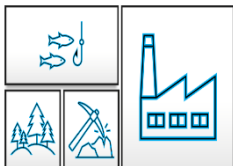


"Potenciar las alternativas productivas agropecuarias en los productos de Caucho, Bovinos carne, Bovinos leche, Plátano, Yuca.

Aumentar la asociatividad de los pequeños productores para afianzar la colocación de sus productos en el mercado.

Implementación y dotación bancos de maquinaria agropecuaria para las organizaciones y asociaciones de productores de la subregión." (PIDARET, METAREC)

▶▶ 99 iniciativas PATR al sector agropecuario



INDUSTRIA

Impulsar el desarrollo de proyectos de Úrea y Amoniaco como insumos para la producción de agroquímicos y abonos para la siembra. (PPI 2022-2026)

▶▶ 15 iniciativas dirigidas a impulsar el sector industrial



INFRAESTRUCTURA

Programa de intervención de infraestructura aeroportuaria y de servicios aéreos esenciales como el aeropuerto El Pindo, en Montelíbano. (PPI 2022-2026)

▶▶ 130 iniciativas encaminadas a mejorar la infraestructura



SERVICIOS

Potenciar las oportunidades en la competitividad turística de la región representado en la variada gama de productos artesanales, los festivales y las ferias y las fincas que potencian el desarrollo del agroturismo. (PIDARET)

▶▶ 5 iniciativas encaminadas a mejorar el sector de servicios turísticos

Basados en la evidencia que aportan las diferentes estadísticas relacionadas con la dimensión social, así como la perspectiva de las comunidades, se identifican metas que deben ser focalizadas para acelerar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en la subregión. Lo anterior se deriva en un mayor acceso a servicios tales como salud y educación, y condiciones dignas en la vivienda que ocupan.

POBREZA

Disminuir los alto niveles de pobreza mediante alternativas de producción que generen ingresos

IPM ▶ 2022: 27 % ▶▶ IPM 2030: 8 %



SALUD

Cobertura SGSSS ▶ 2022: 94 % ▶▶ 2030: 100 %



EDUCACIÓN³

Nueva sede, multicampus o complejo educativo de educación superior pública sur de Córdoba




Cobertura neta educación media ▶ 2021: 45 % ▶▶ 2030: 62 %





SERVICIOS PÚBLICOS

Mejorar la provisión efectiva de los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica como reducción de las brechas sociales de los municipios de la subregión.




³ Plan Plurianual de Inversiones PPI 2022-2026 Pag 116



Cobertura agua potable:  2021: 68 %  2030: 76 % 

Cobertura en energía:  2021: 84 %  2030: 100 %

De acuerdo con lo observado en los diferentes indicadores de justicia y seguridad, y en conjunto con la percepción de las comunidades, desde los ejercicios de prospectiva de la ART se identifica la necesidad de disminuir los hechos violentos hacia las comunidades. Esto, debido a que entre los años 2020 y 2022 se han presentado 3 masacres en la región, mientras que en el año 2022 y lo corrido del 2023 han asesinado a 5 líderes y firmantes de paz.

Por lo anterior, la apuesta más importante es brindar acceso a la justicia y la disminución de los delitos de menor impacto en la región como hurtos, homicidios, violencia intrafamiliar. Esto, con el fin de evitar la expansión de la criminalidad y la delincuencia.

Riesgo de victimización⁴  2022: 46 %  2030: 16 % 

Hectáreas Cultivadas de Coca  2021: 5.480  2030: 1.046

¿Cómo perciben las comunidades la implementación de los PDET⁵?

Las entrevistas y grupos focales realizados en la evaluación de la Línea Base PDET en 2022, y los encuentros subregionales realizados en 2023, permitieron identificar dos ideas centrales sobre cómo va la implementación.

Las capacidades de participación y seguimiento deben fortalecerse, para que la transformación sea “más social”

- A excepción de Valencia, líderes este municipio coinciden en que hace falta compromiso de las administraciones municipales con los PDET cuando no han vinculado los proyectos dentro del plan de desarrollo municipal (Productores, Valencia, Evaluación LB 2022)

⁴ <https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

<https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2023/>

⁵ Esta sección se construyó con base en las narrativas de líderes(as) y funcionarios(as) de la región que participaron de la Evaluación de la Línea Base PDET en 2022, o de los encuentros subregionales preparados por la ART en 2023.

Documentos Regionales

- Tener en cuenta la priorización que han hecho las comunidades de las iniciativas para que sean estas las que se ejecuten prioritariamente (Víctimas, Valencia, Evaluación LB 2022)
- Los líderes dicen “no hay una participación concreta de los actores que trabajamos en ese momento”, por ejemplo, los grupos motor: son convocados a algunas reuniones en el municipio, pero no son tenidos en cuenta para la socialización de los proyectos. (Víctimas, Valencia, Evaluación LB 2022)
- En Montelíbano ocurre que los líderes de la zona rural no son convocados a las reuniones, sino que la comunicación se queda en quienes están en el casco urbano (Víctimas, Montelíbano, Evaluación LB 2022)
- Tener en cuenta a las personas de la zona es clave para que los procesos se hagan de la mejor manera y tengan más impacto, son ellas las que conocen qué familias son las más necesitadas y qué es lo prioritario (Líder Montelíbano, Evaluación LB 2022) y menos administrativa, es decir que sea más para el pueblo y con el pueblo” (líder de Montelíbano Evaluación LB 2022)

Las formas de hacer política de manera tradicional han permeado la implementación.

- Se percibe que se ha “politizado” la asignación de recursos hacia las comunidades, por lo que se propone que a las organizaciones se les permita presentar sus proyectos y que puedan ejecutarlos (GF productores, Valencia, Evaluación LB 2022)